

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора торгов

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

17.10.2023 ПАО «Россети Московский регион» (далее – Заказчик) разместило в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении Конкурса в электронной форме по определению поставщика на поставку Осушителей воздуха трансформатора для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» (извещение № 32312864607) (далее – Конкурс).

В пункте 2.3.2 Приложения № 2 к Документации о закупке «Общие технические требования к поставляемой продукции» Заказчик указал, что Участник закупки в составе Заявки должен предоставить документы, подтверждающие заявленные характеристики на товар, предлагаемый к поставке, а именно: протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия, инструкции по эксплуатации, технические паспорта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Закупочная деятельность ПАО «Россети Московский регион» (далее – Заказчик) регламентируется Единым стандартом закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604), на основании решения Совета директоров ПАО «Россети Московский регион» (протокол от 03.02.2023 № 563) о присоединении к Единому стандарту закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (Положение о закупке) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с подпунктом «б)» пункта 1.2.1. Положения о закупке основными принципами построения закупочной деятельности являются в том числе равноправие, справедливость, отсутствие

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным, выбор поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных закупок, если иное не предусмотрено законодательством, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом, при необходимости, жизненного цикла продукции, недопущение случаев необоснованного заключения договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Подпунктом «д)» пункта 4.2.1. Положения о закупке, установлено, что Организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Подпунктом «д)» пункта 7.1.1 Положения о закупке установлено, что в целях формирования извещения о закупке и документации о закупке (за исключением закупок для проведения которых извещение и (или) документация о закупке не формируется) Заказчик заранее определяет условия о том, что подтверждение соответствия закупаемой продукции (а также процессов ее производства, хранения, перевозки и др.) требованиям, предъявляемым к ним со стороны Заказчика, проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе о техническом регулировании в аккредитованных органах по обязательной сертификации (в части требований, относящихся к безопасности), и во внесенных в государственный реестр системах добровольной сертификации (в части иных существенных требований, перечень которых определяется Заказчиком). Документальным выражением определения соответствия являются сертификаты или иные документы, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации

Согласно статье 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации, продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи, и, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не изготовив/приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия, инструкции по эксплуатации, технические паспорта и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника таких документов, как протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия, инструкции по эксплуатации, технические паспорта, указанных в пункте 2.3.2 Приложения № 2 к Документации о закупке «Общие технические требования к поставляемой продукции», обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в Техническом задании Документации о закупке продукцию.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что требования пункта 2.3.2 Приложения № 2 к Документации о закупке «Общие технические требования к поставляемой продукции» о предоставлении протоколов испытаний, заключений, аттестатов, технических условий, инструкций по эксплуатации, технических паспортов, является избыточным поскольку для его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе приобрести/произвести соответствующий товар, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Согласно Протокола № РМР/4313 очного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению Заявок Участников (ЭТП Российский Аукционный Дом № rssmr232314DP (ЕИС № 32312864607)) (далее – Протокол № РМР/4313) заявка Участника ООО НПП «ЭНЕРГОМИР» (ИНН 7725412597) была отклонена на основании пп) 4 п. 2.11.2.6. Документации о закупке: не предоставлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемых к поставке воздухоосушителей Техническому заданию (технический паспорт, описание или

инструкция по эксплуатации, технические условия) (на основании отрицательного заключения эксперта Первого заместителя главного инженера по эксплуатации оборудования Пиналова И.А.).

При этом в составе заявки были предоставлены Технические спецификации (опросные листы) на предлагаемое к поставке оборудование, которые подтверждают соответствие указанного оборудования требованиям Технического задания Документации о закупке по Конкурсу.

Подпунктом «б)» пункта 4.3.1. Положения о закупке, установлено, что Закупочная комиссия обязана при принятии решений по закупке руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, Положения о закупке, приказом (распоряжением) о проведении закупки, извещением о проведении закупки и (или) документацией о закупке со всеми приложениями и дополнениями, а также иными документами Заказчика, регулирующими закупочную деятельность.

Учитывая вышеизложенные доводы о неправомерности требования в составе заявки участника таких документов, как протоколы испытаний, заключения, аттестаты, технические условия, инструкции по эксплуатации, технические паспорта, можно сделать однозначный вывод о неправомерности Заказчика считать заявку участника ООО НПП «ЭНЕРГОМИР» (ИНН 7725412597) несоответствующей, а Закупочная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку при ее рассмотрении.

3. Также стоит отметить, что в пункте 2.3.2 Приложения № 2 к Документации о закупке «Общие технические требования к поставляемой продукции» Заказчиком установлен исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить в составе заявки для подтверждения заявленных характеристик.

Однако, учитывая, что участником в составе заявки не было предоставлено ни одно из перечисленных документов, в Протоколе № РМР/4313 в качестве основания для отклонения указано на отсутствие только части из них. При этом Техническим заданием Документации о закупке не предусмотрено никакого пояснения или примечания о том, что для рассмотрения заявки могут быть предоставлены только часть из требуемых документов.

Стоит обратить внимание и на то, что в Протоколе № РМР/4313 в качестве основания для отклонения указано на отсутствие такого документа, как «описание», требование о предоставлении которого в Документации о закупке отсутствует. Что также свидетельствует о неправомерности отклонения заявки участника ООО НПП «ЭНЕРГОМИР» (ИНН 7725412597).

Кроме того, при рассмотрении заявок Закупочная комиссия Заказчика Протоколом № РМР/4313 приняла решение о допуске участника ООО «АВТОТРАНСФОРМАТОР» (445043, Самарская область, г. Тольятти, улица Коммунальная, дом 16, офис 118).

Исходя из требований пункта 2.3.2. Приложения № 2 к Документации о закупке «Общие технические требования к поставляемой продукции» предполагается, что участник ООО «АВТОТРАНСФОРМАТОР» в составе своей заявки предоставил полный комплект документов, состоящий из протоколов испытаний, заключений, аттестатов, технических условий, инструкций по эксплуатации, технических паспортов. При этом, учитывая общее количество необходимого к поставке оборудования – 71 (семьдесят одна) шт., указанный комплект документов необходимо предоставить на каждую единицу оборудования, то есть 71 (семьдесят один) комплект документов, состоящих из протоколов испытаний, заключений, аттестатов, технических условий, инструкций по эксплуатации, технических паспортов на каждую единицу оборудования.

Извещение о проведении Конкурса было опубликовано за 15 дней до окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

Исходя из указанных выше доводов о том, что для предоставления 71 (семидесяти одного) полного комплекта документов, установленных пунктом 2.3.2 Приложения № 2 к Документации о закупке «Общие технические требования к поставляемой продукции», требуется изготовить /приобрести необходимое оборудование, у участника ООО «АВТОТРАНСФОРМАТОР» должно быть в наличии (изготовлено или приобретено) 71 (семьдесят один) шт. предлагаемого к поставке оборудования.

Исходя из технологического процесса изготовления оборудования подобного типа, изготовить 71 (семьдесят одну) шт. необходимого к поставке оборудования за 15 дней невозможно. При этом, Заказчиком в Техническом задании Документации о закупке установлен срок поставки оборудования – 01.03.2024, который как раз позволяет его изготовить.

Стоит также отметить, что технический паспорт оборудования имеет юридическую силу только при условии заполнения его производителем, а также указанием в нем серийных номеров

оборудования и проставлении в паспортах печатей.

Таким образом, полагаем, что при рассмотрении заявок Заказчиком было предоставлено преимущественное положение участнику закупки ООО «АВТОТРАНСФОРМАТОР», выраженное в неправомерном допуске заявки указанного участника.

Таким образом, выше перечисленные действия Заказчика, в том числе установление в Документации о закупке требований, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также противоречат пунктам 1.2.1, 4.2.1, 4.3.1, 7.1.1 Положения о закупке, и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

прошу:

1. Признать жалобу ООО НПП «ЭНЕРГОМИР» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.