



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.08.2020 № 20209/05

На № _____ от _____

ООО «Автодвор»
ул.Белкино, д.6
с.Татарское Ходящево
Район Пестречинский,
Республика Татарстан, 422782
2975371@mail.ru

Заказчик:
ФКП «Комбинат Каменский»
ул.Сапрыгина, 8
г.Каменск-Шахтинский,
Ростовская область, 347801
konkurs-fkpkk@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «25 августа 2020 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «28 августа 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Правдюк Р.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителя ФКП «Комбинат Каменский» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «Автодвор» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-1729/2020, возбужденное по жалобе ООО «Автодвор» на действия ФКП «Комбинат Каменский» при проведении аукциона № 32009338853 на право заключения договора на закупку грузовых седельных тягачей, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Автодвор» поступила в Ростовское УФАС России 17.08.2020 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на неправомерное отклонение Заказчиком протокола разногласий на этапе подписания договора. По мнению направленный Заказчиком договор противоречит положениям закупочной документации. Также, по мнению подателя жалобы, требование Заказчика о наличии у участника статуса официального дилера неправомерно.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП «Комбинат «Каменский». Договор, направленный в адрес победителя, соответствует положениям закупочной документации, с которой все участники закупки были ознакомлены. Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

На рассмотрении дела представитель Заказчика возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

21.07.2020 г. на официальном сайте закупок было размещено извещение № 32009338853 о проведении аукциона № 32009338853 на право заключения договора на закупку грузовых седельных тягачей.

Начальная (максимальная) цена договора составила 8 616 666,66 рублей.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке были поданы 3 заявки (в том числе ООО «Автодвор»). При этом было заявлено только одно ценовое предложение – от ООО «Автодвор». Аукцион признан несостоявшимся.

Заявку ООО «Автодвор» Комиссия Заказчика признала соответствующей требованиям документации и приняла решение о заключении договора с данным участником.

11.08.2020 г. Заказчиком через электронную площадку РТС-тендер (www.rts-tender.ru) победителю закупки был направлен проект договора на подпись. 12.08.2020 г. ООО «Автодвор» направило в ответ протокол разногласий к Договору о внесении изменений в раздел 4 договора «Условия поставки и передачи товара», а именно: изложив абзац 1 п.п.4.4 договора в редакции Поставщика, предусматривающей возможность для последнего предоставлять на этапе поставки товара документ, подтверждающий статус дистрибьютора, партнера, иного аналогичного статуса, а не только официального дилера. Вместе с тем, протокол разногласий был отклонен Заказчиком.

Полагая отклонение протокола разногласий к договору незаконным, Заявитель обратился в Ростовское УФАС России с настоящей жалобой.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Доводы подателя жалобы о несоответствии договора (п.4.4.), направленного в его адрес Заказчиком, положениям закупочной документации, и неправомерном отклонении Заказчиком протокола разногласий, Комиссия признает необоснованными ввиду нижеследующего.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч.5. ст.4 Закона о Закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Требования, предъявляемые к заявке, прописаны Заказчиком в документации о закупке, предъявлены в равной мере ко всем участникам закупки и были доступны для ознакомления на официальном сайте закупок.

В п.4.4. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, содержалось следующее условие:

- «Поставщик одновременно с передачей Товара обязан передать Заказчику ключи и относящиеся к Товару документы подтверждающие соответствие предлагаемого товара, требованиям, установленным действующим законодательством и настоящим договором, в том числе: паспорт транспортного средства (оригинал) или выписка из электронного паспорта транспортного средства, одобрение типа транспортного средства, документ подтверждающий статус официального дилера, руководство по эксплуатации на русском языке, сервисную книжку, гарантийный талон с отметкой о проведении предпродажной подготовки, перечень центров сервисного обслуживания, описание ЗИП товара, два комплекта ключей зажигания, иную техническую документацию, необходимую для эксплуатации и постановки на учет транспортного средства в органах ГИБДД, подписанный со стороны Поставщика Акт приема-передачи».

В договоре, направленном Заказчиком для подписания в адрес ООО «Автодвор» (как победителя аукциона), данный пункт изложен идентично.

При этом в протоколе разногласий к договору ООО «Автодвор» предложило изменить пункт 4.4., изложив его в следующей редакции:

- «Поставщик одновременно с передачей Товара обязан передать Заказчику ключи и относящиеся к Товару документы подтверждающие соответствие предлагаемого товара, требованиям, установленным действующим законодательством и настоящим договором, в том числе: паспорт транспортного средства (оригинал) или выписка из электронного паспорта транспортного средства, одобрение типа транспортного средства, документ подтверждающий статус официального дилера, дистрибьютора, партнера и иного аналогичного статуса, руководство по эксплуатации на русском языке, сервисную книжку, гарантийный талон с отметкой о проведении предпродажной подготовки, перечень центров сервисного обслуживания, описание ЗИП товара, два комплекта ключей зажигания, иную техническую документацию, необходимую для эксплуатации и постановки на учет транспортного средства в органах ГИБДД, подписанный со стороны Поставщика Акт приема-передачи».

Таким образом, условия, предложенные ООО «Автодвор» в протоколе разногласий, не соответствуют указанным в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, с которой данный участник был ознакомлен на этапе подачи заявки.

В срок, предусмотренный для обжалования положений документации (до окончания подачи заявок), установленный ч.11 ст.3 Закона о закупках, Заявитель вышеуказанные положения проекта договора не оспорил.

В соответствии с п.7.2., раздела 7.1 главы 1 «Положения...», п.9.2., раздела 9 части 1 закупочной документации «Договор (контракт) заключается путем включения в проект договора (контракта), являющегося частью документации о закупке цены договора (контракта), предложенной победителем закупки или иным лицом, с которым по результатам процедуры закупки заключается договор (контракт), сведений о товаре, работе, услуге, указанных в заявке на участие в закупке такого участника и иных данных в соответствии с заявкой на участие в закупке и Документацией о закупке.»

При этом абз. 7, 8, 9 п.9.8, раздела 9 Документации о закупке предусмотрено, что при направлении протокола разногласий запрещается требовать внесения изменений в условия заключаемого договора, за исключением отдельных случаев, прямо упомянутых в Положении.

Таким образом, отклонение Заказчиком протокола разногласий к Договору является правомерным.

При этом условие о наличии документа, подтверждающего статус официального дилера, Заказчик на этапе подачи заявки не устанавливал.

Так, подразделом 6.5 закупочной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе:

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

6.5.2. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике аукциона и его соответствии требованиям, установленным в документации о закупке и (или) ценовом предложении такого участника.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать наименование страны происхождения товара (декларацию участника закупки о стране происхождения товара).

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

6.5.3. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

а) сведения об участнике аукциона: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, платежно-расчетные реквизиты участника закупки;

б) информацию о соответствии участника закупки, членов коллективного участника закупки установленным заказчиком требованиям к участникам закупки, а также документы, подтверждающие соответствие участника закупки, членов коллективного участника закупки заявленным требованиям:

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки, члена коллективного участника закупки, требованиям, установленным в документации о закупке в соответствии с пп. 1 п. 5.6, п. 2-3 п. 5.7 раздела 5 настоящей документации, в случае, если такие требования установлены заказчиком, в документации о закупке;

- учредительные документы участника закупки, члена коллективного участника закупки со всеми изменениями на дату подачи заявки на участие в аукционе;

- выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные участником закупки, членом коллективного участника не ранее чем за шесть месяцев до даты подачи заявки на участие в аукционе, документ, удостоверяющий личность участника закупки, члена коллективного участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- декларацию о соответствии участника закупки, члена коллективного участника требованиям, установленным в п. 1.1 - 6 п. 5.6 раздела 5 настоящей документации;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона, членов коллективного участника, заключаемый (договор) контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения договора (контракта) является крупной сделкой;

- документы подтверждающие соответствие участника закупки, членов коллективного участника закупки требованиям, установленным заказчиком к участникам закупки, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства при проведении заказчиком закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке установленном разделом 6.2 главы 1 Положения.

- документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, члена коллективного участника без доверенности, а в случае если от имени участника закупки, члена коллективного участника договор (контракт) будет заключать иное лицо, документы подтверждавшие полномочия такого лица;

в) сведения о применяемой участником закупки системе налогообложения;

г) сведения об иных условиях исполнения договора (контракта), требования о предоставлении которых, установлены заказчиком в документации о закупке, в том числе:

- сведения об избранном участником закупки варианте формы и порядка расчетов, если заказчиком в документации о закупке установлены варианты возможной формы и порядка расчетов при исполнении договора (контракта);

- сведения, установленные разделом 6.1 главы 1 Положения для участия в закупке коллективных участников;

- сведения и(или) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ в соответствии с положениями п.1 ч. 8 ст. 3 Закона №223-ФЗ приоритетам.

6.5.5. В случае содержания в первой части заявки на участие аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона, его соответствии требованиям, установленным в документации о закупке и (или) ценовом предложении такого участника либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении участника закупки данная заявка подлежит отклонению.

6.5.6. Подача ценового предложения осуществляется в порядке и форме, установленном электронной площадке, в соответствии с правилами установленными в разделе 7 настоящей документации.

6.5.7. Участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

6.5.8. Подача заявок на внесение изменений в заявку на участие в аукционе и заявлений об отзыве заявки на участие в аукционе осуществляется в порядке, регламентированном электронной площадкой.

Аналогичные требования к участникам закупки установлены в Информационной карте (неотъемлемая часть документации).

Таким образом, требований о наличии у участника статуса официального дилера продукции закупочная документация не содержит.

Ссылка Заявителя на раздел 5 закупочной документации не состоятельна, поскольку указанные в нем положения носят общий характер (закупочная документация является типовой), а конкретные требования применительно к составу заявок участников рассматриваемого аукциона установлены в вышеприведенном подразделе 6.5. закупочной документации и в Информационной карте.

В связи с чем, довод Заявителя о неправомерности условия о наличии у участника статуса официального дилера Комиссия отклоняет, поскольку данного требования к участникам закупки (к составу заявок) Заказчик не предъявлял. Следовательно, отсутствие у ООО «Автодвор» статуса официального дилера не может являться основанием для отказа Заказчика от заключения договора с указанным участником по итогам проведения закупки.

Нарушений в действиях ФКП «Комбинат «Каменский» норм Закона о закупках при проведении аукциона № 32009338853 не установлено.

Исходя из указанного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автодвор» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Р.В. Правдюк