

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю

г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003
Тел./факс 8(8652) 35-51-19, 8(8652)35-51-19
E-mail: to26@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью
«РУСАГРО»
ИНН 7717679847 / КПП 771701001
129301, г. Москва, ул. Космонавтов, д. 22 пом. I,
ком. 3
тел. (495)720-37-53
E-mail: info@rusagro.rent

Жалоба

**на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства (223-ФЗ) № 32110292670**

Наименование закупки: Поставка экскаватора-погрузчика
Заказчик: Акционерное общество «Теплосеть»
Место нахождения и почтовый адрес: 355037, Россия, Ставропольский край, г.
Ставрополь, ул. Доваторцев, 44А
Номер контактного телефона: (8652) 74-00-15; 77-80-09 (доб. 141, 247)
Адрес электронной почты: a.dzybov@mail.ru, omts@stavteploset.ru
Ответственное должностное лицо: Дзыбов Ауес Джантемирович

Информация об обжалуемой закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Запрос предложений в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет":** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ
ДОМ»»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет":** <https://lot-online.ru>

Размещение осуществляет: Заказчик Акционерное общество «Теплосеть»

Начальная (максимальная) цена договора: 6 516 667,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 19.05.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 03.06.2021 в 17:00 (МСК)

Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика:

1. В составе документации запроса предложений размещен Раздел 6 «Техническая часть», согласно которого предметом закупки является экскаватор-погрузчик «TEREX TLB-825», а также указаны его технические характеристики. В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, Заказчиком установлены

излишние требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки и ограничивающие конкуренцию, а именно, установлены технические характеристики закупаемого товара, соответствующие только одной марке и модели экскаваторов-погрузчиков – «TEREX TLB-825». Указание Заказчиком в наименовании технического задания возможности поставки эквивалента, является формальным выполнением требований п. 3 ч. 6.1. ст. 3 № 223-ФЗ от 18.07.2011, не выполнимым с учетом жестких рамок указанных характеристик экскаватора – погрузчика.

В подтверждение данного довода приводим пункты «Технического задания»:

- Объем погрузочного ковша (м³) - 1
- Грузоподъемность при максимальной высоте подъема (кг) - 3465
- Высота разгрузки погрузочного ковша (мм) - 2708
- Емкость экскаваторного ковша (м³) - 0,18
- Характеристики (стандартной/выдвинутой телескопической рукояти) (мм):
- глубина копания - 4741/5782
- радиус копания - 5730/7017
- высота выгрузки - 3553/4564
- Масса эксплуатационная (кг) - 8030
- Мощность двигателя (кВт) - 68,5
- Обороты двигателя (об/мин) - 2200
- Объем топливного бака (л) - 120
- Объем гидробака (л) – 90

Очевидно, что у каждого производителя техника будет отличаться по массе, мощности двигателя, и многим характеристикам. Наглядно видно, что установленным в Техническом задании характеристикам может соответствовать только экскаватор-погрузчик «TEREX TLB-825». Поставка экскаватора - погрузчика любого другого производителя, невозможна в принципе, даже обладающего лучшими характеристиками по основным показателям для экскаватора погрузчика, например таким как «объем погрузочного ковша» и «глубина копания», но не соответствующие в отдельных, не влияющих на эксплуатационные характеристики показателях, например таких как «масса эксплуатационная».

Заказчиком нарушается п. 2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, путем установления характеристик, исключающих поставку эквивалентных товаров, оставляя возможность для участия в закупке только производителю и официальным дилерам «TEREX».

В п.п. 2) Раздела 12.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Теплосеть» указано, что *«в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки».*

Также в п.п. 2) Раздела 2 Положения о закупках Заказчика, указано: *«При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:*

2) конкурентность: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»

Очевидно, что Заказчик нарушает свое же положение о закупках, так как указал требования к товарам, влекущие необоснованное ограничение конкуренции.

Считаем, что Заказчиком нарушен п. 2. ч. 1 ст. 3, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, в части нарушения равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. В Разделе 6 «Техническое задание» Заказчиком установлено требование об удаленности гарантийного обслуживания «не более 350 км от г. Ставрополя».

Установление Заказчиком данного требования, ограничивает конкуренцию и является нарушением п. 2. ч. 1 ст. 3, Федерального закона № 223-ФЗ по следующим основаниям:

В соответствии с п.п. 2) Раздела 12.1.3. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Теплосеть»: *«в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки»*, а также и п.п. 2) Раздела 2 *«При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:*

2) конкурентность: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»

В соответствии с ч. 5 ст. 1 Гражданского кодекса РФ товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории РФ. Согласно ч. 1 ст. 2 ГК РФ участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также РФ, субъекты РФ и муниципальные образования.

Из вышеизложенного следует, что Заказчик, установив в Техническом задании требование о территориальном ограничении мест проведения гарантийного ремонта, ограничил количество участников закупки.

Кроме того, ст. 469, 470, 475 ГК РФ определен порядок передачи товара, качество которого должно соответствует договору купли-продажи или который должен быть пригодным для целей, для которых товар такого рода обычно используется; указаны сроки и условия гарантийного обслуживания; прописаны последствия передачи товара ненадлежащего качества и другие нормы, определяющие гарантийное обслуживание закупаемого товара.

На основании вышеуказанных статей ГК РФ, считаем, что в течение гарантийного срока товара, диагностика, обслуживание и ремонт товара производится продавцом или изготовителем товара согласно условиям гарантии, указанных в гарантийном талоне, выдаваемом продавцом при поставке товара. Поставщик в соответствии с вышеупомянутыми статьями ГК РФ вправе проводить гарантийное обслуживание на территории РФ, а Заказчик в нарушение п. 2. ч. 1 ст. 3 223-ФЗ установил к описанию объекта закупки необъективные требования – проведение гарантийного ремонта не далее 350 км от г. Ставрополя.

В п. 5.1 Проекта контракта размещенного в составе документации запроса предложений, Заказчиком установлены требования к гарантийному обслуживанию. Заказчиком прямо указано, что, цитируем: *«расходы по ремонту и доставке Товара до сервисного центра будут возлагаться на Продавца»*. Таким образом, никаких расходов по гарантийному обслуживанию и ремонту Заказчик не несет.

Считаем, что требование о территориальности места проведения гарантийного ремонта (с учетом требования Заказчика о возложения всех расходов по гарантийному ремонту на Поставщика), является прямым нарушением п. 2. ч. 1 ст. 3 223-ФЗ, так как исключает возможность участия в закупке всех поставщиков, имеющих сервисные центры, на удаленности более 350 км от г. Ставрополя.

Также просим комиссию Ставропольского УФАС принять во внимание, позицию их коллег, по аналогичным ситуациям, где в действиях Заказчика было установлено ограничение конкуренции:

- ФАС России № МЕ/108161/20 от 09.12.2020 на обжалование решения Воронежского УФАС от 06.11.2020 036/10/3-1569,
 - Крымского УФАС, в решении по делу № 082/07/18.1-2333/2020 от 18.01.2021,
 - Тверского УФАС, в решении по делу № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021,
 - Московского областного УФАС, в решении по делу № 50/07/8649эп/21 от 15.03.2021.
 - Ульяновского УФАС в решении по делу № 073/07/3.4-432/2020 от 13.08.2020
- На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку закупки № 32110292670;
2. Потребовать от Заказчика сведения, о возможности производства и поставки техники любого иного производителя, кроме «TEREX», соответствующего установленным Заказчиком характеристикам;
3. Признать действия заказчика незаконными и необоснованными;
4. Отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика;
5. Обязать Заказчика устранить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 указанные в жалобе, путем внесения изменений в документацию закупки № 32110292670.

приложение: решения

- ФАС России № МЕ/108161/20 от 09.12.2020 на обжалование решения Воронежского УФАС от 06.11.2020 036/10/3-1569,
- Ульяновского УФАС № 073/07/3.4-432/2020 от 13.08.2020,
- Крымского УФАС № 082/07/18.1-2333/2020 от 18.01.2021,
- Тверского УФАС № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021,
- Московского областного УФАС № 50/07/8649эп/21 от 15.03.2021

Директор ООО «РУСАГРО»

(документ подписан ЭЦП)

Самсонова Е.С.