



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное бюджетное учреждение
здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской
области»
(ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в
Свердловской области»)

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Охрана»
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии по
Свердловской области
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3822/2021

г. Екатеринбург

29.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» *

– в отсутствие заявителя в лице ФГУП «Охрана» Росгвардии, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-29000 от 22.10.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов недвижимого имущества филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, г. Полевской и Сысертском районе» (извещение № 32110744206) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-29000 от 22.10.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов недвижимого имущества филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, г. Полевской и Сысертском районе» (извещение № 32110744206), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации, нарушают права и законные интересы заявителя, лишая его возможности принять участие в закупке, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представители заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» возражали по доводам жалобы ФГУП «Охрана» Росгвардии, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (далее – Положение о закупках), утвержденное руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и размещенное в Единой информационной системе в версии 10 от 12.07.2021 г.

20.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110744206 и закупочная документация на оказание услуг по охране объектов недвижимого имущества филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, г. Полевской и Сысертском районе».

Начальная (максимальная) цена договора 3 083 520,00 руб.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 7.2.1. п. 7.2. Раздела 7 Положения о закупках к участникам процедуры закупки в документации о закупке Заказчик обязан предъявить следующие требования:

7.2.1. соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

В соответствии с п. 16.2.2. Раздела 16.2. Положения о закупках документация об аукционе должна содержать установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если заказчиком в документации об аукционе не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации об аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с пп. 8 п. 16.2.3. Раздела 16.2. Положения о закупках документация об аукционе должна содержать:

8) требования к участникам процедуры закупки.

В доводах жалобы заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указывает, что участник закупки, являющийся частным охранным предприятием не может обеспечить в полном объеме антитеррористическую безопасность, обеспечить пропускной режим в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством, а также на то, что объекты охраны заказчика попадают под перечень объектов Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» на которые частная охранная деятельность в соответствии с положениями Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не распространяется.

Требования к обеспечению антитеррористической защищенности объектов федеральных бюджетных учреждений здравоохранения (центров гигиены и эпидемиологии) и их филиалов утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 1309).

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» является федеральным бюджетным учреждением здравоохранения. У каждого филиала заказчика установлена третья категория объекта территории. Указанный факт подтверждается паспортами безопасности объектов в соответствии с п. 29 и п. 32 Постановления № 1309.

В соответствии с п. 6 Постановления № 1309 установлены следующие категории объектов (территорий):

а) объекты (территории) первой категории - потенциально опасные объекты (территории), имеющие критические элементы, террористический акт в отношении которых может привести к опасным социально-экономическим последствиям, прекращению нормального функционирования объекта (территории) и значительному материальному ущербу, в том числе:

объекты (территории), имеющие в своем составе лаборатории, осуществляющие деятельность с микроорганизмами I - II групп патогенности;

объекты (территории), на которых хранятся государственные или рабочие коллекции микроорганизмов I - II групп патогенности;

б) объекты (территории) второй категории - объекты (территории), не вошедшие в первую категорию, а также административные здания и учреждения с большим количеством сотрудников и посетителей (более 500 человек);

в) объекты (территории) третьей категории - объекты (территории), не отнесенные к объектам (территориям) первой и второй категорий.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что третья категория объектов не относится к потенциально опасным объектам (территориям), имеющим критические элементы, террористический акт в отношении которых может привести к социально-экономическим последствиям.

Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 г. N 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» утвержден перечень объектов подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» и его филиалы не входят в установленный Правительством РФ перечень.

Кроме того, согласно пояснениям представителей заказчика, при размещении данной закупки заказчик руководствовался требованиями и Положения о закупках, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Размещение заказчиком закупки неконкурентным способом являлось бы нарушением норм действующего законодательства, привело бы к ограничению конкуренции среди потенциальных участников закупки. Следовательно, заказчик не вправе заключать прямой договор на оказание охранных услуг с филиалом ФГУП «Охрана» Росгвардии.

На основании вышеизложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель указывает, что учреждение заказчика и его филиалы входят в перечень федеральных казенных учреждений противочумного профиля.

В соответствии с п. 1.1. Приказа Роспотребнадзора от 01.04.2015 г. № 274 «Об организации деятельности системы противочумных учреждений Роспотребнадзора» система противочумных учреждений Роспотребнадзора предназначена для научно-методического и практического обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, направленного на предупреждение возникновения и распространения (далее - профилактики) чумы, других особо опасных, природно-очаговых, зоонозных инфекционных заболеваний и санитарную охрану территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.3. Приказа Роспотребнадзора от 01.04.2015 г. № 274 «Об организации деятельности системы противочумных учреждений Роспотребнадзора» в систему противочумных учреждений Роспотребнадзора входят: противочумный центр Роспотребнадзора, противочумные станции Роспотребнадзора, научно-исследовательские противочумные институты Роспотребнадзора (приложение 1 к Положению об организации деятельности системы противочумных учреждений Роспотребнадзора).

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» и его филиалы не входят в систему противочумных учреждений Роспотребнадзора.

На основании вышеизложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В качестве обоснования заявленных доводов заявитель также указывает, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его филиалы обладают лицензией на выполнение работ по диагностическому исследованию материалов зараженного или с подозрением, или с подозрением на зараженность II-IV групп патогенности, простейшими гельминтами, санитарно-показательными организмами 3-4 групп патогенности, хранение музейных штаммов (лицензия № 77.99.15.001.Л.001075.08.05 от 15.08.2005 г.) а также лицензией на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (лицензия № 66.01.35.002.Л.000005.03.15 от 24.03.2015 г.).

Как пояснили представители заказчика, у заказчика имеется соответствующая лицензия на выполнение работ по диагностическому исследованию материалов зараженного или с подозрением, или с подозрением на зараженность II-IV групп патогенности, простейшими гельминтами, санитарно-показательными организмами 3-4 групп патогенности, хранение музейных штаммов.

При этом, Комиссией установлено, что подлежащие охране филиалы учреждения согласно паспортам безопасности, с третьей категорией объектов (территорий) исследования с микроорганизмами I-II групп патогенности не проводят. Филиалы работают с III-IV группами патогенности, не являющихся опасными согласно требованиям, установленным СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней".

Также представители заказчика пояснили, что учреждение имеет лицензию на право работы с источниками излучения (генерирующих). При этом, генерирующие источники ионизирующего излучения не являются радиоактивными веществами и не содержат их. В рамках действующей лицензии специалисты учреждения осуществляют выезды на объекты заказчиков, на территории охраняемых филиалов заказчика источники ионизирующего излучения (генерирующие) отсутствуют.

Вместе с тем, доказательств со стороны ФГУП «Охрана» Росгвардии, подтверждающих обоснованность заявленных доводов, Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*