

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

*Адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1*

*Тел: 8-495-784-75-05*

*E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)*

исх. № 25051/20

**ЖАЛОБА НА РЕШЕНИЕ АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ**  
реестровый номер аукциона в электронной форме: № 32009134822

**ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России).

**Место нахождения:** 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1

**Почтовый адрес:** 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1

**Контактное лицо:** Сорокина Наталья Владимировна

**E-mail:** Sorokina.nv@nczd.ru

**Телефон:** 8 (495) 967-14-20

**Факс:** -

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ определения поставщика:** Электронный аукцион

**Наименование объекта закупки:** выполнение работ при подготовке систем отопления и водоснабжения к эксплуатации в зимний период 2020-2021 г.г. ФГАУ «НМИЦ» здоровья детей Минздрава России

**Реестровый номер закупки:** № 32009134822

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru>

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 10 261 592 (десять миллионов двести шестьдесят одна тысяча пятьсот девяносто два) рубля 69 копеек.

## **ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ НА НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России) (далее – Заказчик) **07.05.2020** года разместил на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) «Извещение о проведении электронного аукциона от 07.05.2020 года» реестровый номер аукциона в электронной форме № 32009134822.

Согласно Документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ при подготовке систем отопления и водоснабжения к эксплуатации в зимний период 2020-2021 г.г. ФГАУ «НМИЦ» здоровья детей Минздрава России (далее – Документация) закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Согласно Извещению о проведении аукциона в электронной форме, участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке** в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

В соответствии с пунктом 6 раздела 4 Документации заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Документации об аукционе.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в Документации об аукционе. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в настоящей Документации об аукционе) и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 Раздела 7 первая часть заявки заполняется в соответствии с пунктом 2.1. настоящего Раздела Документации об аукционе. Остальные условия (требования), предусмотренные Разделом 11 «Описание предмета закупки» настоящей Документации о закупке, не подлежат изменению.

Ответственность за достоверность представленных сведений несет участник закупки.

Согласно Документации Заявка должна содержать следующую информацию: **1. Наименование товара; 2. Торговое наименование, марки, знаки товара; 3. Фирмы производители, страны происхождения товара (пункт 2.1. Раздел 8 Документации).**

Пунктом 2 Раздела 8 Документации об аукционе в электронной форме установлено: - указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров. При этом настоящим устанавливается, что ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, несет участник закупки. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Пункт 1 Раздела 9 Документации об аукционе в электронной форме устанавливает: Комиссия по закупкам **отказывает участнику закупки в допуске к участию в аукционе** если: **участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям Документации об аукционе;**

Если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в пункте 1 Раздела 9, **комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.**

Общее количество заявок: **3.**

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 18.05.2020 года № № 32009134822-01 Комиссией по осуществлению закупок было принято решение допустить всех трех Участников к участию в аукционе в электронной форме. Заявки № 1584, № 1654, № 2183 по решению всех членов комиссии соответствуют требованиям Документации.

не согласен с указанным решением, так как другие участники под номерами 1654 и 2183 в ходе устного разговора неоднократно намекали на умышленно допущенные ошибки в своей документации как в первых частях заявок так и во вторых частях заявок. В результате разговора возникло мнение о том, что в целях участников аукциона отсутствовало желание подписать и добросовестно исполнить предмет закупки.

В устном разговоре были произнесены фразы, которые могут свидетельствовать о том, что в первых частях заявок не по всем позициям указаны «торговые наименования, марки, знаки товара» и «фирмы производители/страны происхождения». Таким образом, участники нарушили порядок формирования, заполнения первых частей заявок, что свидетельствует о недобросовестном подходе к участию в электронном аукционе.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, заявки Участников под номерами №2183 и №1654 не должны были быть признаны соответствующими Документации, аукционная комиссия неправомерно допустила Участников под данными номерами к участию в электронном аукционе, нарушив основные цели и положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223-ФЗ): обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и

физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Кроме того, Участник под номером № 2183 сделал ценовое предложение в размере 5 333 952,37 (Пять миллионов триста тридцать три тысячи девятьсот пятьдесят два рубля 37 копеек), затем был признан несоответствующим по вторым частям заявки в виду выявленных несоответствий Заказчиком: 1) несоответствие участника хотя бы одному из требований, предусмотренных в пункте 8.1 Положения (подпункт 1 пункта 9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг), а именно: из подпункта 6 пункта 8.1 Участником не предоставлена информация об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Считаем, что Участник под № 2183 Общество с ограниченной ответственностью «РАМА» (далее – ООО «РАМА») намеренно снизило цену и в корне нарушило принцип добросовестной конкуренции. **Считаем, что действия были спланированы и нарушали естественный ход торгов.** Кроме того, другие участники в ходе устного разговора неоднократно намекали на ошибки в своей документации, на дальнейшее отклонение участника под номером № 2183 по вторым частям заявки.

Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «Коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях» (далее ФЗ № 135-ФЗ). Аналогичной позиции придерживается и руководство Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, что подтверждается Приказом ФАС РФ ОТ 25.05.2012 № 340 (ред. от 30.05.2017) «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации» (далее - Приказ ФАС РФ № 340). А именно, пунктом 1.5 указанного Приказа установлено:

«Права должностных лиц при осуществлении государственного контроля:

- получать по мотивированному требованию в установленный срок документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию, в том числе составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, а также информацию, составляющую государственную тайну при наличии у соответствующего члена инспекции оформленного надлежащим образом допуска к сведениям соответствующей степени секретности, включая служебную переписку в электронном виде, необходимых антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями».

На основании вышеизложенного в полномочия ФАС России входит проведение проверки действий Заказчика и Участников электронного аукциона.

Кроме того, проведение торгов между всеми тремя участниками повлияло на ценовое предложение, каждого из них. Смысл и суть конкурсной процедуры из-за ошибки аукционной комиссии были нарушены, таким образом, на основании изложенного и в соответствии с антимонопольным законодательством,

**ПРОСИМ:**

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009134822-1 от 18.05.2020 года;
2. Провести внеплановую проверку на соблюдение ФЗ № 135-ФЗ, ФЗ № 223-ФЗ Заказчиком;
3. Проверить на предмет сговора Участников под номерами № 2183 и № 1654;
4. Вернуть аукцион на стадию рассмотрения первых частей заявок.

Подпись

---

Дата: 25 мая 2020г.