



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

**Заключение №030/10/5-1076/2021**

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26 августа 2021 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 11.11.2020 №103-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

Потылицын П.Л. - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России;

**члены комиссии:**

Балтыкова Е.М. – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Астраханского УФАС России;

Теосева Е.И. - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Астраханского УФАС России,

в присутствии представителя МУП г. Астрахани «Астрводоканал» Конновой М.А. (доверенность от 22.12.2021 №15-249), в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «Арси» (сведения о надлежащем уведомлении в деле имеются), рассмотрев сведения, предоставленные МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (адрес: 414000, г.Астрахань, ул.Джона Рида, 41), о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Арси» (адрес: 129345, город Москва, улица Тайнинская, дом 26, э. 1 пом. I к. 2 оф. 66) - победителе запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов для нейтрализации запахов на объектах коммунального хозяйства(реестровый номер извещения 32110418552),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 18.08.2021 поступило заявление МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (далее –Организатор закупки) от 18.08.2021 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Арси» (далее – ООО «Арси», Победитель) - победителе запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов для нейтрализации запахов на объектах коммунального хозяйства (реестровый номер извещения 32110418552) (далее – закупка).

В представленных сведениях указано, что в результате подведения итогов закупки ООО «Арси» протоколом от 05.07.2021 выбрано победителем закупки.

19.07.2021 ООО «Арси» направило Организатору закупки письмо о невозможности осуществления поставки. Договор по итогам проведения закупки ООО «Арси» подписан не был.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.



МУП г.Астрахани «Астрводоканал» является самостоятельным юридическим лицом, которое, в соответствии с п.4 ч.2 ст.1 Закона о закупках, обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

25.06.2021 Организатор закупки разместил в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку реагентов для нейтрализации запахов на объектах коммунального хозяйства (реестровый номер извещения 32110418552) (далее – извещение о закупке).

Победитель подал заявку на участие в закупке. Заявка, поданная ООО «Арси», была признана соответствующей требованиям документации о закупке, вследствие чего протоколом от 05.07.2021 ООО «Арси» было признано победителем закупки.

Согласно ч.2 ст.5 Закона о закупках в Реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Проанализировав взаимоотношения сторон в рамках осуществления закупки (поведение сторон в их совокупности и взаимосвязи), Комиссия Астраханского УФАС России пришла к следующим выводам.

В гражданских правоотношениях с "публичным элементом" не определено, что ненадлежащее исполнение либо неисполнение договорных обязательств в любом случае влечет такую меру ответственности как включение сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Следует учитывать различия в предметах исследования и оценки обстоятельств неисполнения условий контракта в гражданско-правовом споре и в деле о рассмотрении оснований для включения сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

При включении сведений о победителе закупки в реестр недобросовестных поставщиков в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности в отношении определенного нарушителя, исходя из значимого комплекса обстоятельств, а равно баланса частных и публичных прав (интересов).

Основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. Важно при этом учесть препятствия к реализации принципа эффективного использования бюджетных средств, решить вопрос, благодаря кому и почему этот принцип не получил должной реализации.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя по итогам участие в аукционе на право заключения договора на поставку товара.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в соответствующих процедурах.



При рассмотрении дела Комиссией установлено, что ООО «Арси» 01.04.2021 заключено соглашение о сотрудничестве с ООО «ОКС ГРУПП», которым определены цены на товар, планируемый к поставке с период с 01.04.2021 до 31.12.2021.

Исходя из заключенного соглашения ООО «Арси» осуществляла заключение договоров на поставку товара и определяла цену и сроки его поставки.

12.07.2021 ООО «ОКС ГРУПП» уведомила ООО «АРСИ» об изменении цены и срока поставки товара, в связи с чем победитель закупки был лишен возможности исполнить заключенный по результатам осуществления закупки договор.

Письмом от 13.07.2021 №36/07 Победитель уведомил Организатора закупки о невозможности исполнения договора.

Согласно п.3 ст.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу п.5 ст.10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Следовательно, исходя из презумпции добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений и общего принципа доказывания лицо, от которого требуются разумность или добросовестность при осуществлении права, признается действующим разумно и добросовестно, пока не доказано обратное. Бремя доказывания лежит на лице, утверждающем, что управомоченный употребил свое право исключительно во зло другому лицу.

С учетом изложенного антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о включении или не включении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий как признание ООО «Арси» недобросовестным поставщиком, контролирующий орган обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий, и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В то же время Организатором закупки не представлено бесспорных доказательств, из содержания которых становится очевидным, что действия ООО «Арси» свидетельствуют в пользу недобросовестного поведения последнего и о наличии у него умысла на отказ от заключения договора.

Принимая во внимание фактические обстоятельства, Комиссия Астраханского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Арси» в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Астраханского УФАС России



**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные МУП г.Астрахани «Астрводоканал», в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АрсИ» (юр. адрес: 129345, город Москва, улица Тайнинская, дом 26, э. 1 пом. I к. 2 оф. 66, ИНН 7716781238) в Реестр не включать.

Председатель комиссии



П.Л. Потылицын

Члены комиссии



Е.М. Балтыкова



Е.И. Теосева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.