

082107118-1-621/2021

Исх. № 11/04/21 от 5 апреля 2021 г.

12.04 - 15:40

(615-пр)

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и
городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым,
г. Симферополь, ул.
Александра Невского, 1

Копия: НО «Региональный фонд
капитального ремонта
многоквартирных домов
Республики Крым».
295053, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым».
2. **Юридический адрес:**
295053, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А
3. **Почтовый адрес:**
295053, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, д. 1А
4. **Телефон:** +8 3652 799771
5. **Адрес электронной почты:** zk@kaprem82.ru
6. **Ответственное должностное лицо:** Скрынник Валерий Викторович
7. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «РУФСТАЛЬ», ОГРН 1199112011636, ИНН 9102256992, КПП 910201001. Юридический адрес: 295051, Республика Крым, город Симферополь, ул. Генерала Васильева, д. 30з. Телефон: + 7 (978) 755-11-50. E-mail: grytsaienko.sergii@gmail.com, roof-zavod@mail.ru.
8. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
9. **Номер извещения:** № 207570000012100018 от 16.03.2021г.
10. **Наименование электронного аукциона:** на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Крым
11. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 16.03.2021г.
12. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (с изменениями и дополнениями) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

12.1 В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) 16.03.2021г. было размещено извещение и

480/09
06.04.21

документация об указанном запросе предложений с начальной (максимальной) ценой контракта 109 967 748,38рублей. Предметом закупки является право на заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Крым согласно прилагаемого адресного перечня. Однако в разделе XIII. Техническое задание на оказание услуг и (или) выполнение работ в пп.6,7 указано, что Подрядчику кроме ремонтно-строительных работ необходимо выполнить оценку технического состояния многоквартирных домов, оформив при этом техническое заключение, **что указывает на несоответствие предмета закупки заявленным требованиям Заказчика**. Таким образом становится очевидным, что аукционная документация сформирована в соответствии с п.78.1 615 ПП РФ где в абзаце 2 указано, что Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. Но при объединении данных видов работ в один предмет закупки действуют нормы указанные в абзаце 7 п.78.1 615 ПП РФ:

- участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, **должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона** (т.е. в реестре на выполнение строительно-монтажных работ и реестре по оценке технического состояния и проведения проектных работ);

- Подрядная организация, с которой заключен договор о проведении капитального ремонта по результатам такой закупки, **вправе приступить к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов только после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации** на соответствующие виды работ, за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов (однако ни в тендерной документации ни условиями договора не указывается о том, что сметная документация должна пройти экспертизу, что противоречит законодательству).

12.2. Заказчиком в аукционной документации предоставлен адресный перечень объектов с видами работ :

- капитальный ремонт кровель;
- капитальный ремонт фасадов;
- капитальный ремонт подвалов;

в многоквартирных домах г.Джанкой, г.Феодосия, Симферопольский район пгт.Гвардейское, Симферопольский район с.Донское.

Однако формирование такого адресного перечня с данными видами работ противоречит п. 78 615 ПП РФ, а именно:

Заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

В нарушении указанных законодателем норм Заказчик объединил в один лот различные вышеуказанные виды работ:

в соответствии с ч. 1 ст. 166 ЖК РФ, перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя следующие различные виды работ:

1. ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
2. ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;
3. ремонт крыши;
4. ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
5. ремонт фасада;
6. ремонт фундамента многоквартирного дома.

Таким образом, законодатель разделил указанные работы на разные виды.. Выполнение разных видов работ, разделенных федеральным законодательством в разные типы и виды по своей классификации подразумевает наличие различных ресурсных мощностей: машин и механизмов, инструментов и оборудования, человеческих ресурсов по профессиям, что доказывает об отсутствии условия а).

Адресное местонахождение объектов также доказывает об отсутствии условия б).

Указанные Заказчиком виды работ функционально не связаны между собой на объектах, что также доказывает об отсутствии условия в).

Кроме этого, анализ аукционной документации, результатов аукциона позволяет сделать вывод о том, что для того чтобы осуществить организацию работ (услуг), одному участнику закупки необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки.

Объединение в один лот различных услуг (работ) на объектах, перечисленных в аукционной документации, различных и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

Перечисленные в аукционной документации работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Размещение закупки укрупненным лотом (в различных административных округах Республики Крым на технологически и функционально не связанные услуги, работы) нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества за право заключения муниципального контракта и выполнения работ (оказания услуг) по предмету контракта, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов. Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам услуг влечет ограничение конкуренции при проведении торгов, поскольку сокращает число хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам.

Включение в состав одной закупки технологически и функционально различных работ (услуг) делает невозможным участие в электронном аукционе организаций, заинтересованных в оказании только в одной конкретной услуги, например, ремонт кровли.

С учетом вышеизложенного в действиях Заказчика имеются признаки нарушения пункта 1 части 1, части 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в состав одного лота при проведении аукциона на право заключения муниципального контракта, технологически и функционально не связанных работ, укрупнении лота (выполнение работ в разных административных округах), что может повлечь недопущение конкуренции при проведении торгов.

Данное подтверждение нашло свое отражение в Решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по делу № 111-17-16 от «15» марта 2017 г.

12.3. В п.2.10. Договора, являющего неотъемлемой частью аукционной документации, указано:

- Оплате Заказчиком подлежат только фактически выполненные Подрядчиком и принятые Заказчиком работы. Оплата выполненных по настоящему Договору работ производится Заказчиком в размере фактических расходов с учетом системы налогообложения, применяемой Подрядчиком в соответствии с НК РФ (специальных налоговых режимов) в течение 12 (двенадцати) месяцев с даты выставления Подрядчиком счета и предоставления Заказчику документов, указанных в пункте 2.7. Договора и согласования в соответствии с п. 2.8. Договора за вычетом оплаченных работ.

Определенный проектом договора срок оплаты, противоречит срокам, установленным действующим законодательством.

В силу положений ст. 740 ГК РФ, основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику. Обязанность по уплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в соответствии с пунктом 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации. Аналогичная позиция отражена в пункте 8 Информационного письма от 24.01.2000 года № 51 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, где указано, что основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику.

12.4. В соответствии с подпунктом и) пункта 135 615 ПП РФ Документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона должна содержать порядок сдачи приемки услуг и (или) работ. Однако Заказчиком в нарушении данной нормы не прописаны условия и порядок сдачи Технического заключения по материалам обследования для проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома и сметной документации, в том числе и в проекте Договора, который является неотъемлемым приложением.

12.5. В соответствии с подпунктом к) пункта 135 615 ПП РФ Договор должен содержать условие о возможности заказчика изменить условия договора о проведении капитального ремонта в соответствии с требованиями настоящего Положения.

В нарушении данного пункта Договор не содержит условие, предусмотренное п. 223 615 ПП РФ, а именно:

- Сроки оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта по соглашению сторон могут быть продлены на период действия одного из следующих обстоятельств при наличии документов, подтверждающих такие обстоятельства:

а) изменение объема оказываемых услуг и (или) выполняемых работ по договору о проведении капитального ремонта по соглашению сторон при согласовании таких изменений собственниками помещений в многоквартирном доме, уполномоченным представителем собственников таких помещений или органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

б) недопуск собственниками помещений в многоквартирном доме подрядной организации к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту по причинам, не связанным с неисполнением или ненадлежащим исполнением такой организацией договора о проведении капитального ремонта;

в) приостановка оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту в связи с наступлением отопительного сезона и (или) неблагоприятных погодных условий.

Данное подтверждение нашло свое отражение в Решении Новосибирского Управления Федеральной антимонопольной службы №054/01/18.1-753/2020, № №054/01/18.1-1184/2020

На основании вышеизложенного, и, руководствуясь п. 235 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку вышеперечисленных действий Заказчика.
2. Обязать заказчика привести в соответствие аукционную документацию.

Приложения:

- Копия ОГРН
- Копия приказа о назначении руководителя

Генеральный директор ООО «РУФСТАЛЬ»



В.Н.Гришневский