

Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, м.
Красные ворота

единый номер Управления: +7(495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-31-41

E-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью
«РУСАГРО»

ИНН 7717679847 / КПП 771701001

120201, г. Москва, ул. Космонавтов, д. 22 пом. I, ком. 3

Жалоба
на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме (223-ФЗ)
№ 32110279508

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку экскаватора-погрузчика для нужд Кубанского филиала (Лот№ 0146-ТПИР ОНМ-2021-ГРВКК-КубФ)

Заказчик: Акционерное общество «Гидроремонт-ВКК» (АО «Гидроремонт-ВКК»)

Место нахождения и почтовый адрес: Место нахождения: 119421, г. Москва, ул. Новаторов, д.1

Номер контактного телефона: 7(495) 122 05 55

Адрес электронной почты: MedveckayaEB@rushydro.ru

Информация об обжалуемой закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – аукцион в электронной форме

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО "ЕЭТП"

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://rushydro.roseltorg.ru/>

Размещение осуществляет: Заказчик Акционерное общество «Гидроремонт-ВКК» (АО «Гидроремонт-ВКК»)

Начальная (максимальная) цена договора: 7 875 000,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 14.05.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 28.06.2021 в 12:00 (МСК)

Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика:

1. По данной закупке, ООО «Русагро» ранее направлялась жалоба, которая была рассмотрена Московским УФАС 15.06.2021 дело № 077/07/00-9479/2021. Жалоба была рассмотрена Московским УФАС и признана обоснованной. УФАС было вынесено обязательное для исполнения Заказчиком предписание по делу № 077/07/00-9479/2021 о

нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. Комиссией УФАС было установлено в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно – Заказчик установил характеристики товара, исключающие поставку эквивалентных товаров.

2. В соответствии с Предписанием и Решением УФАС Заказчик был обязан установить характеристики товара, позволяющие поставку эквивалентного товара, **НО РЕШЕНИЕ И ПРЕДПИСАНИЕ УФАС ЗАКАЗЧИКОМ ВЫПОЛНЕНЫ НЕ БЫЛИ.** В измененной редакции Технического задания, Заказчик вместо конкретных значений показателя экскаватора-погрузчика «JCB 4CX», установил диапазонные значения, создавая видимость выполнения решения УФАС. **НО ДИАПАЗОНЫ ЗНАЧЕНИЙ БЫЛИ УСТАНОВЛЕНЫ ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЧТО К ПОСТАВКЕ ОПЯТЬ ВОЗМОЖЕН ТОЛЬКО ЭКСКАВАТОР ПОГРУЗЧИК «JCB 4CX».**

В подтверждение своих доводов приводим сравнительную таблицу значений, установленных Заказчиком и возможной к поставке техники:

Требования к товару	Требуемое значение	Характеристики JCB 4 СХ	Характеристики KOMATSU WB97-S5	Характеристики CASE 695ST
Модель двигателя	Perkins или эквивалент	DIESEL MAX	Komatsu	FIAT FTP
Мощность, л.с.	Не менее 72 кВт / 94 л.с	74,2/99	74/101	82/110
Крутящий момент	Не менее 425 Нм	425	420	516
Тип охлаждения	Жидкостное или эквивалент	жидкостное	жидкостное	жидкостное
Рабочий объем, л	Не менее 4,4л.,	4,4	4,4	4,5
Расположение и число цилиндров	рядное, 4 цилиндра или эквивалент	рядное, 4 цилиндра	рядное, 4 цилиндра	рядное, 4 цилиндра
Тип	Дизельный или эквивалент	дизельный	дизельный	дизельный
Коробка передач	Power Shift четырехскоростная или эквивалент	Power Shift четырехскоростная	Power Shift четырехскоростная	Power Shift четырехскоростная
Колесная формула	4X4 или эквивалент	4X4	4X4	4X4
Максимальный вылет стрелы	Не менее 5,0 не более 5,6 м	5,4	6,7	6,96
Система телескопического удлинения рукояти	«Extradig» или эквивалент	Extradig	наличие	наличие
Передний ковш (объем)	Не менее 0,8 куб.м не более 1,2 куб.м	1,2	1,1	1,2
Задний ковш (объем)	Не менее 0,2 не более 0,48 куб.м	0,24	0,2	0,2
Габаритные размеры (длина-ширина-высота)	Не менее 5,250x2,3x2, не более 6,3x3x3 м.	5,91x2,44x3	5,89x2,44x3	5,79x2,4x2,9
Грузоподъемность	Не менее 4,0 не более 5,5 т	4,38	3,9	3,57
Масса	Не менее 8, не более 9 т	8,57	8,7	9,43
Скорость гидравлического потока	Не менее 135 не более 175 л/мин	165	165	165
Предельная высота погрузки	Не менее 2,0 не более 3,0 м	3	3,2	3,4
Вырывное усилие	Не менее 6000 не более	6590	6500	6700

	7000 кгс			
Глубина копания	Не менее 4,0 не более 5,5 м	5,5	6,4	5,96
Высота разгрузки ковша	Не менее 2,0 не более 3,0 м	2,69	2,84	2,75
Длина транспортная	Не менее 5,0 не более 6,0 м	5,91	5,89	5,79
Ширина транспортная	Не менее 2,0 м не более 3,0м	2,44	2,44	2,48
Высота по кабине	Не менее 2,2 не более 3,0 м	3	3	2,9
Дорожный просвет	Не менее 0,2 не более 0,5 м	0,34	0,47	0,45
Колесная база	Не менее 2,0 не более 2,5 м	2,22	2,21	2,2
Тип топлива	Дизельное или эквивалент	дизельное	дизельное	дизельное
Топливный бак, л	Не менее 100 не более 150 л	150	150	126
Тип рулевого управления	4WS или эквивалент	4ws	4ws	4ws
Передняя подвеска	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент
Задняя подвеска	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент	планетарные редукторы с пропорциональным крутящим моментом или эквивалент
Размер шин	Не менее 15/12х 22×10 не более 17/14х 24×12	16,9/24	16,9/24	16,9/28
Информационный ресурс		https://lonmadi.ru/catalog/jcb/eks-kavatory-pogruzchiki/4cx-eco.html	https://www.komatsu.ru/upload/iblock/483/wb97s_5e0_2018_01.pdf	https://assets.cnhindustrial.com/casece/apac/assets/pdf/products/ru/brochure/backhoe-loaders/t-series-backhoe-loaders-brochure-apac-ru.pdf

Очевидно, что такие характеристики как: Крутящий момент, Максимальный вылет стрелы, Грузоподъемность, Масса, Предельная высота погрузки, Глубина копания и Размер шин, являются БЛОКИРУЮЩИМИ, то есть в совокупности указанных значений, ни один из экскаваторов – погрузчиков, не будет соответствовать всем характеристикам, кроме JCB 4CX.

Считаем, что Заказчиком нарушены п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 3. ч. 6.1 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011. Заказчиком установлены излишние требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки и ограничивающие конкуренцию, а именно, установлены технические характеристики закупаемого товара, соответствующие только одной марке экскаваторов-погрузчиков – «JCB 4CX».

Указание Заказчиком Технических требованиях возможности поставки эквивалента, является формальным выполнением требований п. 3 ч. 6.1. ст. 3 № 223-ФЗ от 18.07.2011, не выполнимым с учетом жестких рамок указанных характеристик экскаватора – погрузчика.

В п. «6.4.5.1.» и «6.4.5.2» Единого положения о закупках Группы РусГидро указано, что при описании объекта закупки Заказчиком должны быть указаны «Параметры, определяющие эквивалентность продукции». Очевидно, что Заказчик нарушает свое же положение о закупках, так как указал требования к товарам, влекущие необоснованное ограничение конкуренции.

2. В Разделе 4.15. аукционной документации Заказчиком установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925. Вместе с тем, Заказчик указывает характеристики товара, соответствующие только технике зарубежного производителя «JCB 4CX»

Таким образом, Заказчиком устанавливается приоритет товаров российского происхождения и одновременно данный приоритет аннулируется, указанием в Описании объекта закупки возможности поставки товара только иностранного происхождения.

Исходя из вышеизложенного, вывод очевиден - в нарушение п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, Заказчиком неправомерно не применен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Невыполнение Заказчиком требований п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, ограничивает права поставщика, предлагающего товар Российского происхождения.

Просим комиссию Московского УФАС принять во внимание позицию своих коллег, по аналогичным ситуациям, где в действиях Заказчика было установлено ограничение конкуренции,:

- Крымского УФАС, в решении по делу № 082/07/18.1-2333/2020 от 18.01.2021,
- Тверского УФАС, в решении по делу № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021,
- Московского областного УФАС, в решении по делу № 50/07/8649эп/21 от 15.03.2021.
- а также свое решение от 15.06.2021 по этой же закупке № 077/07/00-9479/2021

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку закупки № 32110279508;

2. Потребовать от Заказчика сведения, о возможности производства и поставки техники любого иного производителя, кроме «JSB», соответствующего установленным Заказчиком характеристикам;
3. Обязать Заказчика расширить значения характеристик закупаемого товара, для обеспечения возможности участия в закупке поставщиков, предлагающих эквивалентную продукцию, а не только «JSB»;
4. Признать действия заказчика незаконными и необоснованными;
5. Отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика;
6. Обязать Заказчика устранить нарушение п. 1 ч. 8 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 3. ч. 6.1 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 указанные в жалобе, путем внесения изменений в документацию запроса предложений № 32110279508.

приложение:

- решения Крымского УФАС № 082/07/18.1-2333/2020 от 18.01.2021, Тверского УФАС № 05-6/2-33-2021 от 16.03.2021, Московского областного УФАС № 50/07/8649эп/21 от 15.03.2021, Московского УФАС от 15.06.2021 по этой же закупке № 077/07/00-9479/2021