



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Детский оздоровительный комплекс «Звездный»
имени В.Г. Удовенко
(МАУ ДОК «Звездный»)

Индивидуальный предприниматель Ибрафиллов
Надир Назир оглы
(ИП Ибрафиллов Надир Назир оглы)

АО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1532/2021

г. Екатеринбург

30.04.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице МАУ ДОК «Звездный», обеспечившего подключение *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Ибрафиллова Надира Назира оглы, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Ибрафиллова Надира Назира оглы (622933, Свердловская обл., Пригородный р-н, с. Балакино, ул. Октябрьская, ул. 11) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОК «Звездный» (622911, Свердловская область, Пригородный р-н, п. Леневка), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на ремонт ванных комнат в корпусе №6 (4) МАУ ДОК «Звездный» (извещение № 32110154478) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Ибрафиллова Надира Назира оглы (вх. № 01-12539 от 27.04.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАУ ДОК «Звездный», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на ремонт ванных комнат в корпусе №6 (4) МАУ ДОК «Звездный» (извещение № 32110154478), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Ибрафиллова Надира Назира оглы неправомерно признана несоответствующей требованиям открытого запроса котировок в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный комплекс «Звездный» имени В.Г. Удовенко (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета МАУ «ДОК «Звездный» и размещенного в единой информационной системе в версии № 31 от 27.12.2018г.

02.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110154478 на ремонт ванных комнат в корпусе №6 (4) МАУ ДОК "Звездный".

Начальная (максимальная) цена договора 1 028 241, 60 руб.

19.04.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 32110154478-01 от 19.04.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Все участники закупки допущены к участию в запросе котировок.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 2.3. Положения о закупках запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), проводится с целью обеспечения срочных, неотложных нужд Заказчика.

В соответствии с п. 3.7. Положения о закупках Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке, и содержать:

- 1) способ закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;
- 3) предмет закупки, в описании которого указываются его функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости), с соблюдением предусмотренных ч. 6.1. ст. 3 Закона N 223-ФЗ требований и указанием объемов закупки (количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);
- 4) место поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме);
- 9) иные сведения, определенные Положением.

В п. 6.3. Положения о закупках указано следующее:

- 1) Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок не менее чем за пять рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие, установленного в извещении, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с пунктом 1.7. Положения.
- 2) В извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения в соответствии с пунктом 3.7. Положения, а также даты и время начала и окончания приема котировочных заявок.
- 3) К извещению о проведении запроса котировок должен прилагаться проект договора, заключаемого по результатам закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения.
- 4) В любое время до истечения срока представления котировочных заявок Заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо претендента внести изменения в извещение о проведении запроса котировок, которое в течение трех дней со дня принятия решения об этом разместить в ЕИС.

В соответствии с п. 3.9. Положения о закупках протокол, составляемый комиссией по закупкам по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

4) порядковые номера заявок на участие в закупке (окончательных предложений) участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке (окончательному предложению), в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. Если в нескольких заявках на участие в закупке (окончательных предложениях) содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке (окончательному предложению), которая поступила ранее других, содержащих такие же условия;

В соответствии п. 2 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов № 32110154478-01 от 19.04.2021, не указаны меньшие порядковые номера заявок на участие в запросе котировок в электронной форме в нарушении п. 2 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 1 пункта 6.6 «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» Положения о закупках установлено следующее:

1) Комиссия по закупке не позднее следующего дня после дня окончания приема котировочных заявок вскрывает конверты с такими заявками и рассматривает котировочные заявки с целью определения соответствия каждого участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и соответствия котировочной заявки, поданной таким участником, требованиям к котировочным заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.п. 5 пункта 6.6 «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем установленным требованиям, и в которой указана наиболее низкая цена товаров (работ, услуг).

В соответствии с п.п. 6 пункта 6.6 «Рассмотрение и оценка котировочных заявок» Положения о закупках при предложении одинаковой наиболее низкой цены товаров (работ, услуг) несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что в заявке на участие в открытом запросе котировок от ИП Исрафилова Надира Назира оглы была указана другая цена, отличная от той, которая была указана в вышеуказанном протоколе, а именно: 945 000 р.

Положением и извещением о проведении запроса котировок предусмотрено, что участник вправе снизить цену от НМЦК, а конкуренция на стадии проведения запроса котировок между участниками может быть только по цене.

Следовательно, комиссия при оценке заявок, поступивших на участие в запросе котировок обязана рассматривать и давать оценку в том числе по цене, содержащейся в заявках участников.

Поскольку Протокол подведения итогов № 32110154478-01 от 19.04.2021 не содержит корректных сведений о ценовом предложении ИП Исрафилова Надира Назира оглы заявка данного участника некорректно оценена комиссией заказчика, что нарушает ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Исрафилова Надира Назира оглы признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ ДОК «Звездный» выявлено нарушение п. 2 ч. 13 ст. 3.2 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МАУ ДОК «Звездный» выявлено нарушение п. 2 ч. 13 ст. 3.2 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице МАУ ДОК «Звездный», его закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ИП Исрафилова Надира Назира оглы, несоответствующей требованиям извещения № 32110154478, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения

20 _____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1532/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

30.04.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

* на основании решения № 066/01/18.1-1532/2021 от 30.04.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАУ ДОК «Звездный», закупочной комиссии **в срок до «27» мая 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-1532/2021 от 30.04.2021г., путем отмены протокола, составленного в ходе проведения закупки № 32110154478, назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, рассмотрении поступивших заявок вновь и завершении процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МАУ ДОК «Звездный» в срок до «2» июня 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*