

107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 21, комната 14
Телефон 8 (495) 737-77-40

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы России по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель: ООО «Домодедово Комфорт»
Место нахождения: 107078, г. Москва, ул.
Новорязанская, д.18, стр.21, комн. 14
тел. +7 (495) 737-77-40
факс +7 (495) 737-77-40
эл. почта: office@vkcomfort.ru

Московское областное УФАС
Рег. номер 12884/19
зарегистрирован 24.04.2019



**Организатор торгов: Администрация
городского округа Красногорск Московской
области**
143404, Московская область, г. Красногорск,
ул. Ленина, д. 4

Жалоба

**на незаконные действия Администрации городского округа Красногорск
Московской области при организации проведения открытого конкурса**

Заказчик: Администрация городского округа Красногорск Московской области.
Место нахождения, почтовый адрес: 143404, Московская область, г. Красногорск,
ул. Ленина, д. 4, Тел./факс: 8 (495) 562-42-52, E-mail: onkurs-uk@mku-ugkh.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Домодедово Комфорт».

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://torgi.gov.ru>.

Номер торгов: 180219/0999939/01 (Лот №1)

Наименование конкурса: По отбору управляющей организации для управления
многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г.
Красногорск, д. Путилково, ул. Новотушинская, д. 1.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:
18.02.2019 г.

Неправомерный отказ в допуске к торгам

Администрацией городского округа Красногорск Московской области (далее – Администрация) организован открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г. Красногорск, д. Путилково, ул. Новотушинская, д. 1 (далее – Конкурс).

Требования к конкурсной документации и к порядку проведения конкурса установлен в Правилах проведения конкурса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 (далее – Правила).

Администрацией размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса По отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г. Красногорск, д. Путилково, ул. Новотушинская, д. 1 (номер извещения: 180219/0999939/01 от 18.02.2019 г. (Лот №1)).

Заявителем была подана заявка на участие в Конкурсе.

В соответствии с протоколом №2 от 19.04.2019 г. рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, Заявитель не был допущен до участия в Конкурсе.

Так, в частности, в решении комиссии было указано, что отказ в допуске до участия в Конкурсе основан на подпункт 3 п. 18 Правил.

При этом, по мнению комиссии, Заявитель в п. 2 заявки на участие в Конкурсе указал предложение претендента по условиям договора управления многоквартирным домом, отличное от указанного в конкурсной документации, в частности, согласно предложению Заявителя, указанного в заявке - «плата вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем». Согласно п. 4.6. проекта договора управления многоквартирным домом (Приложение №6 к конкурсной документации) – «Плата за содержание и ремонт общего имущества в Многоквартирном доме вносится ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за истекшим месяцем».

Также по мнению комиссии, Заявитель представил в составе заявки на участие в Конкурсе представил ненадлежащим образом заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно п.п. 3 п. 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Таким образом, Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно отказал в допуске до участия в Конкурсе Заявителю по указанным основаниям.

Так, во-первых, относительно довода конкурсной комиссии о несоответствии заявки Заявителя конкурсной документации, следует отметить, что основание для отказа в допуске до участия Конкурсе, указанное в пп. 3 п. 18 Правил,

буквально толкуется как несоответствие заявки требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Согласно п. 52 Правил, Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе **по форме, предусмотренной приложением N 4** к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При подаче заявки на участие в конкурсе заинтересованное лицо **дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом**, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. N 1616 "Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Таким образом, требования п. 52 Правил, сводятся к соблюдению формы заявки согласно приложения №4 к Правилам, а также наличия в заявке согласия на включение Заявителя в перечень организаций.

Указанные выше требования Заявителем соблюдены, что подтверждается заявкой, переданной Организатору торгов.

Согласно п. 53 Правил, Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Также является очевидным фактом, что требования п. 53 Правил не регулируют предложения претендента по срокам внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения, которые указываются в заявке, либо в конкурсной документации.

Хочется дополнительно отметить, что формулировка п. 2 заявки «предложение претендента» подразумевает именно предложение претендента по форме и срокам внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения, которое имеет информационный характер.

Исходя из вышеизложенного, отклонение заявки Заявителя (отказ в допуске до участия в Конкурсе) со ссылкой на пп. 3 п. 18 Правил является необоснованным.

Кроме этого, Организатор торгов отказал Заявителю в допуске до участия в Конкурсе в связи с тем, что по мнению конкурсной комиссии, Заявитель представил ненадлежащим образом заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

Между тем, п. 53 Правил, предусмотрено представление копии документа, подтверждающего соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Нотариальное заверение лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами правилами не установлено, о чем

свидетельствует, кроме прочего, многочисленная практика Московского областного УФАС России.

Таким образом, отказ Организатора торгов в допуске до участия в Конкурсе заявителя является незаконным.

Неправомерный допуск до участия в Конкурсе претендента

Согласно решению конкурсной комиссии, озвученному на процедуре рассмотрения заявок 19.04.2019 г., единственным допущенным до участия в Конкурсе претендентом является МУП «Жилищный трест».

Заявка МУП «Жилищный трест», как следует из протокола вскрытия конвертов поступила первой. Вместе с тем, позднее, от представителя указанного предприятия также поступили изменения к первоначальной заявке.

На процедуре вскрытия конвертов с заявками представитель конкурсной комиссии озвучила перечни документов, которые содержались в первоначальной заявке МУП «Жилищный трест» и в изменениях к заявке.

При этом, по мнению Заявителя, изменения, представленные МУП «Жилищный трест» по составу содержащихся в них документов, являются не изменениями, а, по сути, отдельной заявкой на участие в конкурсе. Представителями МУП «Жилищный трест» так называемые изменения вносились путем представления конверта с заявкой с комплектом первоначально представленных документов и нескольких документов ранее не представленных.

Заявитель считает, что представленные МУП «Жилищный трест» изменения, по сути, полностью подменяют первоначальную заявку, однако, Правилами наложено ограничение на подачу более одной заявки от одного участника в отношении одного лота.

Согласно п. 55 Правил, Заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку.

Таким образом, Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно принята, фактически, вторая заявка от МУП «Жилищный трест», в связи с чем, решение о допуске указанного предприятия конкурсная комиссия должна была принимать исходя из документов, представленных первоначально.

Отмечу, что документы, представленные МУП «Жилищный трест» в первоначальной заявке, не соответствуют требованиям п. 53 Правил, в связи с чем, такая заявка подлежит отклонению, допуск МУП «Жилищный трест» является неправомерным.

Кроме этого, согласно выписки из ЕГРЮЛ в отношении МУП «Жилищный трест», права учредителя (участника) данного предприятия осуществляет Администрация городского округа Красногорск Московской области.

Администрация городского округа Красногорск Московской области является Организатором торгов, согласно извещению о проведении Конкурса.

Как указано в протоколе вскрытия конвертов с заявками, председателем конкурсной комиссии является – начальник управления ЖКХ администрации городского округа Красногорск (Дудатьев А.С.), членом конкурсной комиссии является - старший юрисконсульт юридического отдела правового управления администрации городского округа Красногорск (Орлова А.А.).

Другие члены конкурсной комиссии являются работниками МКУ «ЕСЗ ГО Красногорск», которое также управляется Администрацией городского округа Красногорск.

Согласно п. 23 Правил, Членами конкурсной комиссии **не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса** (в том числе лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также родственники претендента (участника конкурса) - физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, **либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления,** кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с настоящими Правилами.

В связи с этим, очевидно, что конкурсная комиссия Организатора торгов, состоящая из работников Администрации и подконтрольному Администрации учреждению, лично заинтересованы в результатах Конкурса.

При этом, дополнительным подтверждением данного обстоятельства является отклонение заявок всех претендентов, под надуманным предлогом, кроме подконтрольного Организатору торгов МУП «Жилищный трест».

На основании изложенного считаем, что данные действия Администрации подпадают под запрет, установленный в п.п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь п. 15, 18, 53 Правил, п.п. 3 п. 1 ст. 17, пп. 1, п. 1, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Провести проверку правомерности проведения процедуры рассмотрения заявок претендентов на участие в Конкурсе;
- 2) Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом;

- 3) Выдать Организатору торгов предписание с требованием о проведении процедуры рассмотрения заявок претендентов заново, с учетом решения Комиссии Московского областного УФАС России.

Приложение:

1. Копия Устава Заявителя;
2. Копия приказа о назначении генерального директора;
3. Копия решения о назначении генерального директора;
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении МУП «Жилищный трест».

Генеральный директор