

Дата: 20.04.2023

Исх.: № 20/04

Управление Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю

Заказчик/ Организация:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ
ШКОЛА № 149"

ИНН

2465041660

ОГРН

1022402478020

Место нахождения

660077, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД

КРАСНОЯРСК, УЛИЦА ВЕСНЫ, дом 9А

Почтовый адрес

660077, г Красноярск, ул Весны, дом 9А

Контактное лицо

Шмаланд А.А.

Адрес электронной почты

sch149_krsk@mail.ru

Контактный телефон

+7 (3912) 280399

Факс: Отсутствует

Заявитель: ООО «Санта»

Юридический адрес: 628400, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА, СУРГУТ ГОРОД,
РЕСПУБЛИКИ УЛИЦА, ДОМ 71, ОФИС 23,

ОГРН: 1188617004245, ИНН: 8602284890

Электронная почта: sh.baymurzaeva@dvgroupp.ru

Телефон: +7 987 374 80 06

Факс: Отсутствует

Контактное лицо: Баймурзаева Ш.А.

Телефон: 79873748006

Эл. почта: sh.baymurzaeva@dvgroupp.ru

Представитель по доверенности:

Баймурзаева Ш.А. 79873748006

sh.baymurzaeva@dvgroupp.ru

Извещение № 32312258773

Наименование закупки: Поставка и монтаж модульного
нежилого здания (спортивного зала) для нужд муниципального
автономного общеобразовательного учреждения «Средняя
школа №149»

Жалоба на положения Документации

05.04.2023 г. Заказчик МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 149" опубликовал закупочную процедуру на поставку и монтаж модульного нежилого здания (спортивного зала) для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №149».

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ должны исходить из следующего: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. При этом, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется **ПОЛОЖЕНИЕМ о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения « Средняя школа № 149 (в новой редакции от 20.09.2022 года)**.

В указанном документе закреплено следующее положение: «**Статья 20. Обеспечение исполнения договора** 1. При проведении конкурентной закупки (за исключением запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, закрытого запроса котировок) с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей пять миллионов рублей, Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению исполнения договора в размере не более тридцати процентов начальной (максимальной) цены договора, **а в случае закупки у СМСП – не более пяти процентов начальной** (максимальной) цены договора, либо в размере аванса (в случае, если выплата аванса предусмотрена документацией о закупке).

Требование об обеспечении исполнения договора устанавливается, в том числе, в случае установления извещением (документацией) о закупке условия о выплате аванса. Договор по результатам закупки может быть заключен только после предоставления участником закупки документов, подтверждающих обеспечение исполнения договора».

Однако в п. 26 закупочной документации установлен размер обеспечения исполнения договора – 30 % от начальной (максимальной) цены договора, что противоречит Положению о закупках заказчика, поскольку закупка осуществляется у СМСП. Так же заказчик в закупочной документации п. 5 устанавливает следующее положение: «если в документации о закупке, осуществляемой среди участников, которыми являются только субъекты малого и среднего предпринимательств, установлено требование к обеспечению исполнения договора, размер такого обеспечения: а) не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса». Тем самым, Заказчик вводит в заблуждение участников закупочной процедуры.

Стоит отметить, что в недействующей редакции положение, регламентирующее обеспечение исполнения договора, было определено в соответствии с положением о закупках Заказчика и определялось 5 % от НЦМД.

Нарушение заказчиком порядка заключения договоров, установленного в положении о закупке, влечет административную ответственность.

Заявитель жалобы считает, что Заказчик допустил нарушения при составлении закупочной документации, а именно неверно определил размер обеспечения исполнения договора и нарушил Положение о закупках.

Помимо указанного, **Заказчик внес изменения в документацию 19.04.2023, не продлив срок подачи заявок, что нарушает положения ч. 11 ст. 4 ФЗ № 22** изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным **законом**, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В адрес заказчика был направлен запрос со следующим содержанием: «Уважаемый заказчик, просим предоставить Локально-сметный расчет, а также проект и чертежи. в целях формирования коммерческого предложения». Ответ от Заказчика не поступил и Заказчиком не размещены запросы, а также ответы на запросы разъяснений положений документации о закупке, поданной от участника закупки, что противоречит **пункту 1 части 1 статьи 3** Закона о закупках и нарушает **часть 11 статьи 4** Закона о закупках.

Вместе тем, Заказчиком в закупочной документации не опубликована Смета и не определены сметные расчеты. Смета является документом, определяющим стоимость работ и материалов, необходимых для выполнения проекта. Она позволяет оценить финансовые затраты на проект, а также контролировать их выполнение в процессе строительства. Смета обязательна для всех проектов, в том числе и для модульных нежилых зданий. Следовательно, участники закупочной процедуры не могут рассчитать финансовые затраты на исполнение договора и объективно оценить возможность участия в закупке, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223.

Как следствие, участники закупочных процедур не могут по объективным причинам участвовать и подать заявку в закупочной процедуре. В настоящей действительности

представляется целесообразным вынести предписание, внести изменения действующую редакцию закупки с изъятиями, предусмотренными настоящей жалобой, а также продлить сроки подачи заявки.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, просим вынести предписание в рамках настоящей закупки, поскольку отсутствие изменений в закупочной документации вышеуказанных положений, прямым образом нарушает положения отечественного законодательства. Заключение контракта в нарушение положений закона влечет его недействительность в порядке, предусмотренном ст. 431.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Помимо указанного, заявитель имеет намерение участвовать в закупке в случае внесения изменений в закупочную документацию. Подобная редакция положений уменьшает возможность признания победителем в закупочной процедуре в связи с наличием избыточных условий.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ФЗ № 223-ФЗ.
3. Приостановить стадию подписания контракта на время рассмотрения жалобы;
4. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий.
5. Внести изменения в действующую редакцию Документации и продлить сроки подачи заявок.

Приложение:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;
2. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности

Баймурзаева Ш.А.