

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Исх. № 27/04 от «27» апреля 2021 года

В Московское УФАС России
107078, Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Реестровый номер торгов: 32110205731

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Место нахождения: 129226, Москва, 2-й Сельскохозяйственный пр-д, д. 4, корп. 1

Почтовый адрес: 129226, Москва, 2-й Сельскохозяйственный пр-д, д. 4

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Центр ПБ - Аудит»

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, Закупочной комиссии по осуществлению закупки
при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства

19 апреля 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о закупке № 32110205731 «Выполнение работ по монтажу установок пожарной автоматики и средств пожаротушения в здании по адресу: г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 16, стр. 10».

Заказчик разместил следующую документацию по закупке:

1. Рабочую документацию «Модернизация систем АПС, СОУЭ» от 2018 г.;
2. Конкурсную документацию;
3. Критерии оценок заявок на участие;
4. Локальную смету;
5. Проект Договора;
6. Протокол НМЦ;
7. Расчет НМЦ;
8. Техническое задание.

Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые по мнению Заявителя нарушены:

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ СОДЕРЖИТ ПРОТИВОРЕЧАЩИЕ И ВЗАИМОИСКЛЮЧАЮЩИЕ ДАННЫЕ ОБ ОБЪЕМАХ И ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ МОНТАЖНЫХ РАБОТ, ЧТО ВВОДИТ В ЗАБЛУЖДЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ.

Подпункт 1 п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ обязывает заказчика в документации о закупке установить требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Исходя из положений ст. 309, 721, 783 ГК РФ качество и объем услуг должны соответствовать условиям договора, а также иным обязательным требованиям к качеству и безопасности, предусмотренным для услуг данного рода законодательством РФ, отвечать требованиям действующих государственных стандартов, санитарных норм, ведомственных приказов и других нормативных актов.

В соответствии с п. 1.1 РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ» работы по монтажу технических средств сигнализации должны производиться в соответствии с

утвержденной проектно-сметной документацией или актом обследования (в соответствии с типовыми проектными решениями), рабочей документацией (проект производства работ, техническая документация предприятий - изготовителей, технологические карты) и данными Правилами.

ОДНАКО, ЗАКАЗЧИКОМ РАЗМЕЩЕНА ЗАКУПКА, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО КОТОРОЙ БЕЗ НАРУШЕНИЯ ЕЕ ЖЕ ПОЛОЖЕНИЙ И ПОЛОЖЕНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАВЕДОМО НЕВОЗМОЖНО:

1. В соответствии с **Техническим заданием** работы по монтажу оборудования систем пожарной автоматики должны осуществляться на основании «СП 484.1311500.2020. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (пункты 2.1, 2.3, 2.6, 2.12, 2.27, 6.7 Технического задания), введенным в действие 01 марта 2021 года.

При этом представленная Заказчиком **Рабочая документация** и, соответственно, разработанная на основании нее **Локальная смета**, приняты на основании «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утратившим свою силу в связи с изданием Приказа МЧС России от 17.02.2021 № 87.

2. **Сметной документацией** предусмотрены поставка и монтаж оборудования, неотраженного в **Рабочей документации**.

Так, в Ответе на запрос от 26.04.2021 Заказчик указал, что «*Рабочей документацией была предусмотрена установка 74 громкоговорителей... после было принято решение об увеличении количества громкоговорителей до 310. Данное решение было отражено в сметной документации. Громкоговорители устанавливаются в коридорах (холлах) здания, в учебных, административных и технических помещениях.*»

Однако, место установки данного оборудования не указано, и какими нормативными документами при его установке руководствоваться: СП 484.1311500.2020 или СП 5.13130.2009 не ясно.

В свою очередь, в другом Ответ на запрос № 2 от 22.04.2021 Заказчик указывает, что «*Рабочая документация разработана на основании норм и правил СП 5.13130.2009, действовавших на момент её разработки. Согласно п.1.1 СП 484.1311500.2020, данный свод правил устанавливает нормы и правила проектирования и последующего содержания систем пожарной сигнализации и автоматизации противопожарной защиты для зданий, сооружений, оборудования, наружных установок различного назначения. Принимая во внимание тот факт, что рабочая документация была разработана и принята заказчиком на основании действующего в тот момент СП 5.13130.2009, СП 484.1311500.2020 приведено в техническом задании исключительно в рамках действия п.1.1 (т.е. пункта, обосновывающего не применение данного свода правил при монтаже)... СП 484.1311500.2020 при выполнении работ по монтажу на данном объекте не применяется.*»

3. В Ответ на запрос № 2 от 22.04.2021 Заказчик указывает, что «*Работа Исполнителя при условии монтажа несертифицированного оборудования, естественно принята не будет. В рамках действия контракта. Исполнитель должен будет написать письмо о не*

возможности установки того или иного оборудования с указанием причины (например окончание срока действия сертификата), а также своих предложений по замене данного оборудования».

Анализируя данный ответ Заявителю не ясно, для чего Заказчик публикует закупку, заведомо зная, что выполнение ее условий невозможно.

4. В соответствии со Сметной документацией необходимо выполнить работы по установке извещателей ИП 212-34А (ДИП-34А) в объеме 307 шт., количество которых в помещении определено в зависимости от технических характеристик извещателя, размеров помещения, высоты перекрытий и архитектурных особенностей помещения, с учётом требований разделов 13.3.3 (а,б,в) СП 5.13130.2009.

Согласно Технического задания работы должны выполняться в соответствии с СП 484.1311500.2020, руководствуясь требованиями которого количество извещателей изменится ввиду необходимости деления объекта на зоны контроля пожарной сигнализации.

Аналогичная ситуация касается монтажа ручных пожарных извещателей (ИПР) в количестве 15 шт., извещателей пожарных линейных С2000-ИПДЛ исп. 60 в количестве 2 шт. и др.

5. В Ответ на запрос № 3 от 22.04.2021 Заказчик указывает, что «Выполнение работ должно производиться в части объёмов работ, на основании сметы, а в части технической — на основании рабочей документации».

При этом, как было указано ранее, Рабочая документация не соответствует действующим нормам в области пожарной безопасности, и выполнение работ на ее основании невозможно без нарушения требований законодательства, соблюдение которых в то же время требует Заказчик.

Так СП 484.1311500.2020 введены следующие дополнительные требования:

- о применении изоляторов или кольцевых интерфейсов (пункты 5.3, 5.4);
- об отсутствии «слепых зон», помещение должно быть вписано в радиус действия извещателя. (п. 6.6.5);
- выбор адресных или неадресных извещателей теперь определяет площадь и функциональная пожарная опасность (Таблица А.1) и др.

УЧИТЫВАЯ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОЕ, ЗАКАЗЧИК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ ВВОДИТ УЧАСТНИКОВ В ЗАБЛУЖДЕНИЕ О ЕЕ ПРЕДМЕРЕ И ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАБОТ, ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННО УСТАНОВЛИВАЕТ НЕВЫПОЛНИМЫЕ УСЛОВИЯ, НАРУШАЕТ ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ РАБОТ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

КРОМЕ ТОГО, СТАНОВИТСЯ ЯСНЫМ, ЧТО ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МОНТАЖНЫХ РАБОТ ПОБЕДИТЕЛЮ ЗАКУПКИ ПРИДЕТСЯ ПРИВОДИТЬ В СООТВЕТСТВИЕ С ДЕЙСТВУЮЩИМИ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРЕДСТАВЛЕННУЮ САМИМ ЖЕ ЗАКАЗЧИКОМ РАБОЧУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ.

Подпунктом 2 п. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Подпунктом 1 п. 10 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик нарушил требования законодательства при формировании предмета закупки и требованиям к его исполнению.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Центр ПБ - Аудит» обоснованной;
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений;
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

Приложения (копии):

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.

**Генеральный директор
ООО «Центр ПБ - Аудит»**