



Исх. № 75 от 24.09.2022

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу.**  
адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., 13, лит. А.

**E-mail: to78@fas.gov.ru**

-----  
**Заявитель жалобы: ООО «СПС строй» (статус -  
участник закупки)**

ИНН 7805351614, ОГРН1047855028176

адрес: 198216, Санкт-Петербург, Автомобильная, д.8,  
лит.А, офис 200

адрес электронной почты: [tender-sps@mail.ru](mailto:tender-sps@mail.ru) ,  
м/т 8 (921) 940-13-32, тел./факс (812) 3722852

генеральный директор: Седельников Сергей Петрович

**Организатор закупки: Акционерное общество  
«НИИЭФА им. Д.В. Ефремова» (АО «НИИЭФА»).**

Место нахождения: г. Санкт-Петербург, п. Металлострой,  
дорога на Металлострой, д.3.

Почтовый адрес: 196641, г. Санкт-Петербург, п.  
Металлострой, дорога на Металлострой, д.3.

Контактное лицо: Романова Ирина Эдуардовна, тел./факс  
(812) 462-78-08, e-mail: [irina.romanova@niiefa.spb.su](mailto:irina.romanova@niiefa.spb.su).

**Заказчик: Акционерное общество «НИИЭФА им. Д.В.  
Ефремова» (АО «НИИЭФА»).**

Место нахождения: г. Санкт-Петербург, п. Металлострой,  
дорога на Металлострой, д.3.

Почтовый адрес: 196641, г. Санкт-Петербург, п.  
Металлострой, дорога на Металлострой, д.3.

Тел./факс, эл. Почта: тел./факс (812) 462-78-08, e-mail:  
[irina.romanova@niiefa.spb.su](mailto:irina.romanova@niiefa.spb.su).

## **ЖАЛОБА**

«22» августа 2022 года на официальном сайте в сети Интернет [http://www.zakupki.gov.ru /](http://www.zakupki.gov.ru/),  
(закупка 32211637124) и на официальном сайте по закупкам атомной отрасли  
<http://zakupki.rosatom.ru/>, (закупка № 220822/0459/311), на ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ», закупка № 174962207, было  
размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме для участников - субъектов  
малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по  
ремонту помещений корпуса №3.

Состав и объем работ все необходимые сведения приведены в части 3 закупочной  
документации.

Срок выполнения работ: 180 рабочих дней с даты подписания договора.

Начальная (максимальная) цена договора: 56 967 220 рублей 80 копеек.

Организатор закупки: АО «НИИЭФА»



Срок окончания подачи заявок – 07.09.2022г. Срок рассмотрения – 15.09.2022г.

Заявки участников состояли из двух частей и ценового предложения.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утв. решением Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 N 37, в ред. от 04.08.2022г. (далее – Положение о закупке)

Согласно Протоколу № 174962207-3 от 15.09.2022 года заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений корпуса №3 – по результатам рассмотрения второй части заявки одного из участников – ООО «Строймодуль» и его отклонения (по причине, что в заявке ООО «Строймодуль» на участие в закупке не подтверждена правоспособность лица, подписавшего заявку) к участию в Закупке была допущена одна организация – ООО «СПС строй» (далее – Общество) раскрывшая 14.09.2022 года свое ценовое предложение в сумме 42 000 000 руб., вследствие чего процедура закупки была признана несостоявшейся на основании пункта б) части 1.2 статьи 6.4 Положение о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии Законов №223-ФЗ

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с пунктами 1, 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Общество относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом



Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Применяя положения пункта б) части 1.2 статьи 6.4 Положения о закупках - закупочная комиссия признала конкурентную закупку несостоявшейся по причине допуска (по результатам рассмотрения второй части заявки) только Общества как одного участника Закупки.

Однако подобная квалификация закупочной комиссией нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ поскольку признание названной закупки несостоявшейся происходило в результате нарушений Закона №223-ФЗ и Положения о закупках другого участника (ООО «Строймодуль»), а не Общества.

При этом отклонение 15.09.2022г. второй части заявки ООО «Строймодуль» на этой стадии происходило после раскрытия ценового предложения ООО «СПС строй» от 14.09.2022г.

При этом вывод закупочной комиссии о том, что в заявке ООО «Строймодуль» на участие в закупке *«не подтверждена правоспособность лица, подписавшего заявку»*, противоречит пункту 3 статьи 49 ГК РФ, поскольку правоспособность юридического лица возникает с момента с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании. В ЕГРЮЛ также указываются сведения о лице, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, о чем закупочной комиссии было известно. Более того сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства являются публичными и носят открытый характер.

В подпункте б) пункта 5 части 19.1 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ говорится о предоставлении копии документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо

Равным образом закупочная комиссия не указала последствия принятого им решения применительно к Обществу – не совершила ни одного из действия, предусмотренных п.4 статьи 6.4 Положения о закупках.

Также решения закупочной комиссии, изложенные в протоколе № 174962207-3 от 15.09.2022 года, также противоречивы.

Так, в абзаце 3 пункте 1 протокола заседания закупочной комиссии № 174962207-3 от 15.09.2022 года указывалось, что «по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка от одного участника в соответствии с пунктом а) части 1.1 статьи 6.4 ЕОСЗ закупка признана несостоявшейся».

При этом в пункте 2 Протокола заседания закупочной комиссии № 174962207-1 от 13.09.2022 года указывалось обратное – «Признать соответствующими требованиям закупочной документации первые части заявок, которым присвоены следующие уникальные идентификационные номера: 2.1.1. 9684 (присвоенный ЭТП идентификационный номер участника



процедуры закупки) 2.1.2. 1815 (присвоенный ЭТП идентификационный номер участника процедуры закупки)».

В пункте 3 протокола заседания закупочной комиссии № 174962207-3 от 15.09.2022 года указывалось, что «В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией принято решение признать соответствующей заявку на участие в закупке требованиям извещения о проведении закупки (закупочной документации) только одного участника закупки в соответствии с пунктом б) части 1.2 статьи 6.4 ЕОСЗ закупка признана несостоявшейся».

Таким образом, вышеназванные действия закупочной комиссии очевидно нарушают принцип недопустимости ограничения конкуренции и, как следствие, права Общества на справедливое, равноправное и недискриминационное участие в закупочной процедуре.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1., ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**прошу Комиссию Санкт-Петербургского УФАС России:**

1) Признать жалобу ООО «СПС строй» на действия закупочной комиссии АО «НИИЭФА» по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений корпуса №3, оформленным Протоколом № 174962207-3 от 15.09.2022 года заседания закупочной комиссии, обоснованной.

2) Признать незаконными действия закупочной комиссии АО «НИИЭФА» по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений корпуса №3, оформленным Протоколом № 174962207-3 от 15.09.2022 года заседания закупочной комиссии, а именно нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к ООО «СПС строй».

3) Выдать закупочной комиссии АО «НИИЭФА» предписание об устранении выявленных нарушений для заключения между АО «НИИЭФА» и ООО «СПС строй» договора по выполнению работ по ремонту помещений корпуса №3 на основании подпункта а) пункта 4 статьи 6.4 ЕОСЗ

Приложение:

1. Протокол № 174962207-3 от 15.09.2022 года
2. Протокол № 174962207-2 от 15.09.2022 года
3. Протокол № 174962207-1 от 13.09.2022 года
4. Закупочная документация на открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений корпуса №3
5. Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утв. решением Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 N 37, в ред. от 04.08.2022г.
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО СПС строй
7. Решение №2 единственного участника ООО СПС Строй о продлении полномочий генерального директора от 15.06.2020 (в подтверждение полномочий на подписание жалобы).

Генеральный директор  
ООО «СПС строй»

«24» сентября 2022 года



Седелников С.П.