

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 25723
на нарушение при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экскомавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 16к «ул. Баженова – пл. Ильинская» и 19к «Жуковский (Торговый центр) – пл. Ильинская», извещение размещено на сайте <http://mtdi.mosreg.ru/> (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – [REDACTED], по доверенности от 13.01.2020 № 25-20/МТДи; от Заявителя – [REDACTED], по доверенности от 03.07.2020, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 14.07.2020 по 17.07.2020,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и Положением о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области (далее – Положение), утвержденным распоряжением

Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 30.08.2018 № 489-Р.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В приложении № 1 к извещению о проведении Конкурса установлены незаконные требования к классу транспортных средств участников Конкурса и их количеству. Ни класс транспортных средств, ни их количество не могут являться критерием оценки заявок на участие в Конкурсе.

2. В приложении № 2 к извещению о проведении Конкурса установлены незаконные критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, а именно расписание движения транспортных средств.

3. Конкурсная документация не содержит требований о передаче информации в региональную навигационную систему и о наличии в транспортных средствах оборудования для безналичной оплаты проезда.

4. Отсутствует информация о маршруте регулярных перевозок в части указания зон транспортной безопасности с их схематичным указанием в паспорте маршрута.

5. В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) в Конкурсной документации отсутствуют образцы заполнения заявок.

6. Порядок определения победителя Конкурса, установленный Положением, не соответствует требованиям части 6 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В Конкурсной документации приведены сведения из реестра маршрутов перевозок, который является публичным документом и предусматривает максимально возможное количество транспортных средств и их класс на конкретном маршруте. Указанные сведения не являлись критерием оценки заявок и носят информационный характер.

2. Расписание движения транспортных средств на маршруте не является критерием оценки, приведено в Конкурсной документации в соответствии с требованиями Положения и при необходимости может быть изменено перевозчиком в порядке, определенном Законом о пассажирских перевозках.

3. Требование о передаче информации в региональную навигационную систему и о наличии в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда являются обязательными для перевозчиков в силу постановления Правительства Московской области от 16.04.2018 № 231/9 и

применяются к лицам, которые уже осуществляют перевозки.

4. Мероприятия по транспортной безопасности определены Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и обязательны для исполнения перевозчиками. Иные необходимые сведения о маршруте содержатся в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Московской области, утвержденного распоряжением Организатора торгов и доступном публично.

5. Порядок проведения Конкурса не регулируется Законом о закупках.

6. Порядок определения победителя Конкурса определен в соответствии с требованиями Положения, нормы которого не могут быть рассмотрены в порядке, определенном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Требования к извещению о проведении Конкурса определены статьей 22 Закона о пассажирских перевозках.

Перечень обязательных для указания в извещении о проведении Конкурса сведений определен частью 2 указанной статьи.

Частью 3 статьи 22 Закона о перевозках определено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Пунктами 8 и 12 Положения определены дополнительные сведения, которые подлежат указанию в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации.

Подпунктами 2 и 9 пункта 8 Положения определено, что извещение о проведении Конкурса должно содержать, в том числе, информацию о предмете открытого конкурса и расписание движения транспортных средств по межмуниципальному или смежному межрегиональному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок (в зависимости от предмета открытого конкурса).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 12 Положения конкурсная документация может содержать иную информацию для участников конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса его предметом является право получение свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 16к «ул. Баженова – пл. Ильинская» и 19к «Жуковский (Торговый центр) – пл. Ильинская».

Маршруты внесены в соответствующий реестр, который размещен на сайте Организатора торгов.

Согласно пунктам 9, 10, 11 части 1 статьи 26 Закона о пассажирских перевозках в реестр вносятся следующие сведения:

- характеристики транспортных средств (виды транспортных средств,

классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- планируемое расписание для каждого остановочного пункта (для межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

Согласно части 5 статьи 27 Закона о пассажирских перевозках расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В случае изменения расписания переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не требуется.

Организатор торгов в Конкурсной документации и извещении о проведении Конкурса привел общедоступную информацию о каждом из маршрутов, которая в соответствии с требованиями Закона о пассажирских перевозках подлежит отражению в реестре маршрутов.

Какой-либо информации о том, что соответствующие сведения используются в качестве критериев оценки поданных заявок в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации не имеется. Заявителем соответствующих сведений не приведено.

Довод не обоснован.

2. Расписание движения транспортных средств в силу пункта 11 части 1 статьи 26 Закона о перевозках подлежит включению в реестр маршрутов.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 8 Положения информация о расписании движения транспортных средств подлежит отражению в извещении о проведении Конкурса.

Согласно части 5 статьи 27 Закона о пассажирских перевозках расписание указывается в приложении к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В случае изменения расписания переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не требуется.

Какой-либо информации о том, что соответствующие сведения используются в качестве критериев оценки поданных заявок в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации не имеется. Заявителем соответствующих сведений не приведено.

Довод не обоснован.

3. Требования к извещению о проведении Конкурса определены статьей 22 Закона о пассажирских перевозках.

Перечень обязательных для указания в извещении о проведении Конкурса сведений определен частью 2 указанной статьи.

Частью 3 статьи 22 Закона о перевозках определено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Пунктами 8 и 12 Положения определены дополнительные сведения, которые подлежат указанию в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о пассажирских перевозках постановлением Правительства Московской области от 16.04.2018 № 231/19 установлены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам на территории Московской области, в том числе о передаче информации в региональную навигационную систему и о наличии в транспортном средстве перевозчика оборудования для безналичной оплаты проезда.

Заявителем норма, обязывающая отражать указанную информацию, не приведена.

Довод не обоснован.

4. Требования к извещению о проведении Конкурса определены статьей 22 Закона о пассажирских перевозках.

Перечень обязательных для указания в извещении о проведении Конкурса сведений определен частью 2 указанной статьи.

Частью 3 статьи 22 Закона о перевозках определено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Пунктами 8 и 12 Положения определены дополнительные сведения, которые подлежат указанию в извещении о проведении Конкурса и Конкурсной документации

Мероприятия по транспортной безопасности определены Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и обязательны для исполнения перевозчиками.

Сведения о маршруте содержатся в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Московской области, утвержденного распоряжением Организатора торгов и доступном публично.

Заявителем норма, обязывающая отражать указанную информацию, не приведена.

Довод не обоснован

5. Сфера применения Закона о закупках приведена в статье 1 указанного закона.

Закон о закупках не распространяется на порядок проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

Довод не обоснован.

6. Согласно части 6 статьи 26 Закона о пассажирских перевозках в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 указанной статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 указанной статьи, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 указанной статьи.

Пунктом 40 Положения к указанным в Законе о пассажирских перевозках критериям определения победителя при равенстве баллов добавлено следующее: «В случае, если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о пассажирских перевозках законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о пассажирских перевозках отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 указанной статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Положением урегулирован случай определения победителя, который не отражен в Законе о пассажирских перевозках.

Вопросы, связанные с возможным ограничением конкуренции при применении пункта 40 Положения, не могут быть рассмотрены в порядке, определенном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и подлежат рассмотрению в порядке статьи 44 указанного федерального закона.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экскомавто» не обоснованной.
2. Передать материалы жалобы для рассмотрения в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

Члены Комиссии:



К.В. Иванюженко

Д.А. Радченко

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.