



Открытое акционерное общество
«Челябинский механический завод»
(ОАО «ЧМЗ»)

Копейское шоссе, 38, г. Челябинск, Россия, 454119
Тел.: (351) 259-91-17, Факс: (351) 259-92-15, E-mail: office@cmz.ru, Http://www.cmz.ru
ОКПО 00110527, ОГРН 1027402695000, ИНН/КПП 7449000721/744901001

02.02.2021 № 11-016
На № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий пр., стр. 1

В связи с вступлением в силу 29.01.2021 решения Арбитражного суда г. Москвы от 03 ноября 2020 г. направляем в Ваш адрес жалобу ОАО «ЧМЗ» от 25.05.2020 № 11-051 (Приложение № 1) для рассмотрения.

Приложение:

1. Жалоба ОАО «ЧМЗ» от 25.05.2020 № 11-051 с дополнением от 27.05.2020 № 11-054 на 128 л.
2. Копия решения от 28.05.2020 № ПО/30931/20 о возврате жалобы на 2 л.
3. Копия решения Арбитражного суда г. Москвы от 03.11.2020 на 4 л.
4. Выписка из протокола № 35 от 02.02.2021 г. на 1 л.
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ОАО «ЧМЗ» от 02.02.2021 г. на 24 л.

Московское УФАС
Рег. номер 9995/21
зарегистрирован 08.02.2021



Иванов



Открытое акционерное общество
«Челябинский механический завод»
(ОАО «ЧМЗ»)

Копейское шоссе, 38, г. Челябинск, Россия, 454119
Тел.: (351) 259-91-17, Факс: (351) 259-92-15, E-mail: office@cmz.ru, Http://www.cmz.ru
ОКПО 00110527, ОГРН 1027402695000, ИНН/КПП 7449000721/744901001

25.05.2020 № 11-051
На № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий пр., стр. 1

Заявитель
ОАО «ЧМЗ»
Место нахождения и почтовый адрес: 454119, г.
Челябинск, Копейское шоссе, д. 38.
8 (351) 259-91-17, факс 259-92-15
Контактное лицо – Герасина Лидия Николаевна

Заказчик
ФГБУ «Морспасслужба»
Место нахождения: 125993, г. Москва, ул.
Петровка, д. 3/6 стр.2
Почтовый адрес: 115432, г. Москва,
Проектируемый проезд 4062, дом 4, стр. 1
+7 (495) 626-18-08

Жалоба

**на действия заказчика в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме на право
заключения договора на поставку крана гусеничного**

ФГБУ «Морспасслужба» 08.05.2020 разместило на сайте <http://zakupki.gov.ru>:

- извещение о закупке № 32009137576 (Приложение № 1)
- документацию по закупке (Приложение № 2).

Закупочная деятельность заказчика регулируется Федеральным законом № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке, утвержденным 28.12.2018 и.о. руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта А.В.Тарасенко, документацией о закупке.

Документация о закупке содержит положения, противоречащие действующему законодательству, а именно:

1. Документация о закупке содержит три разных противоречащих друг другу срока выполнения сборки (шеф-монтажа), пуско-наладки товара и инструктажа сотрудников Покупателя:

- в п. 4 технического задания (Приложение 2 к документации о закупке) установлено: «Поставщик по месту поставки товара в присутствии представителя Покупателя (Грузополучателя) производит сборку (шеф-монтаж), пуско-наладку и инструктаж сотрудников Покупателя правилам эксплуатации и обслуживания товара в течение 10 календарных дней с момента подписания сторонами акта приема-передачи товара»;

- в п. 1.2. договора на поставку крана гусеничного (Приложение 3 к документации о закупке) установлено: «Поставщик по месту поставки Товара в присутствии представителя Покупателя

получателя) производит (шеф-монтаж), пуско-наладку и инструктаж сотрудников Покупателя в целях эксплуатации и обслуживания Товара не позднее, чем через 15 (пятнадцать) календарных дней с момента подписания сторонами Акта приема-передачи Товара».

п. 4.17. указанного выше договора установлено: «Проведение Поставщиком (шеф-монтажа), пуско-наладки Товара и инструктажа сотрудников Покупателя производится в течение 14 (четырнадцати) рабочих дней по месту поставки Товара, с даты подписания Сторонами в соответствии с условиями настоящего Договора акта приема-передачи Товара, товарной накладной (УПД)».

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик регулируется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.....

Согласно п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида.....

Отношения сторон по проведению сборки (шеф-монтажа), пуско-наладки Товара и инструктажа сотрудников Покупателя регулируется главой 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Для договора подряда согласно п. 1 ст. 708 ГК РФ существенным условием договора названы начальная и конечная сроки выполнения работ.

В размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru> документации по закупке сроки выполнения сборки (шеф-монтажа), пуско-наладки Товара и инструктажа сотрудников Покупателя определены, как указывалось выше, разными периодами.

Таким образом, существенное условие договора подряда считается не согласованным, а договор подряда не заключенным. Положения документации о закупке в этой части противоречат требованиям ст.ст. 432, 708 Гражданского кодекса Российской Федерации и нарушают п. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Необходимо также указать, что:

- в п. 8 информационной карты и п. 5.3. договора на поставку крана гусеничного не указано, что в цену договора включена цена сборки (шеф-монтажа), пуско-наладки Товара и инструктажа сотрудников Покупателя несмотря на то, что сборка (шеф-монтаж), пуско-наладка Товара и инструктаж сотрудников Покупателя являются предметом договора.

Отсутствие указанной выше информации свидетельствует о несогласованности стоимости работ и порядка их оплаты, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного пп. 2 п.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- п. 6.3.2. договора на поставку крана гусеничного имеет ссылку на п. 4.1, в котором не указана цена договора.

2. Документация о закупке содержит условия, предоставляющие преимущества одним участникам по отношению к другим.

В техническом задании (Приложение № 2 документации о закупке) определены следующие требования к товару:

Грузоподъемность: не менее 100 т	Система самомонтажа: наличие
Длина основной стрелы: не менее 70 м	Преодолеваемый уклон: не менее 30%
Длина жесткорегулируемой вспомогательной	Ограничитель момента нагрузки: наличие

<p>Высота: не менее 25 м</p> <p>Минимальное количество крюков: 4 шт., грузоподъемностью 100 тонн, не менее 80 тонн, не менее 30 тонн, не менее 13 тонн</p> <p>Тип двигателя: дизельный</p> <p>Мощность двигателя: не менее 205 кВт</p> <p>Максимальный грузовой момент: не менее 9 т*м</p> <p>Минимальные грузовые характеристики:</p> <p>Грузоподъемность (стрела 19 м и более):</p> <ul style="list-style-type: none"> • вылете 5 м не менее 100 т. Грузоподъемность (стрела 40 м и более): • вылете 12 м не менее 30 т; • вылете 16 м не менее 20 т; • вылете 24 м не менее 10 т; • вылете 36 м не менее 5 т. <p>Жидкостный радиатор гидромасла: наличие</p>	<p>Джойстиковое управление гидравликой: наличие</p> <p>Система контроля безопасности: наличие</p> <p>Система видеонаблюдения: наличие</p> <p>Исполнение: зимнее (планируется работа крана в условиях Крайнего Севера)</p> <p>Оснащенность кабины:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аудиосистема; - кондиционер; - отопитель. <p>Модель крана: не ранее 2019 года</p> <p>Год изготовления: не ранее 2020 года</p> <p>Комплектация:</p> <ul style="list-style-type: none"> - комплект запасных частей и принадлежностей, предусмотренных производителем, включая запасные датчики поворота и подъема; - 2 комплекта ключей от зажигания и от замков дверей.
---	--

На сегодняшний день на рынке гусеничных кранов грузоподъемностью 100 тн. представлены следующие модели:

Liebherr LR 1100
 Belco SKE1100
 Sany Sumitomo SCX1000A-3
 Sany SCC1000C
 Sany WA QUY100A
 XCMG XGC100
 DZK-1001
 Innebogen 3300

Технические характеристики указанных выше моделей представлены в сравнительной таблице (Приложение № 3).

Из сравнительной таблицы следует, что:

только модель XCMG XGC100 (страна - производитель Китай) полностью подходит для поставки заявленным Заказчиком характеристикам.

Технические характеристики, отмеченные в сравнительной таблице*, указывают на то, что техническим заданием документации о закупке предусмотрен кран гусеничный гидравлический, на территории Российской Федерации в требуемой Заказчиком комплектации выпускается только кран гусеничный дизель-электрический.

В п.6 извещения о закупке и п. 6 информационной карты документации о закупке установлена максимальная (максимальная) цена **в долларах США.**

В п. 3 технического задания к документации о закупке (Приложение 2 к документации о закупке) установлен срок поставки - 22 дня.

ОАО «ЧМЗ» с 1956 года является заводом-изготовителем гусеничных кранов, а с 2014 является заводом-изготовителем гусеничного крана ДЭК-1001 на территории Российской Федерации.

Соответственно, ОАО «ЧМЗ» обладает огромным опытом изготовления крановой техники и с уверенностью может сказать, что поставка товара в 22 дневный срок в требуемой Заказчиком комплектации, установленной п. 6 технического задания (Приложение 2 к документации о закупке), не возможна.

Указанные обстоятельства дают основания полагать, что торги проводятся для закупки изготовленного китайского крана в заранее определенной комплектации, находящегося далеко от заказчика

Таким образом, действия заказчика создают преимущественные условия для участников, предлагающих кран гусеничный XCMG XGC100 китайского производства.

Вместе с тем в п. 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2019 № 925 установлен такой приоритет.

Указанные выше действия заказчика нарушают:

п. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», которым установлен запрет при проведении торгов на действия, которые приводят или могут привести к ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий на участие в торгах.

пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым установлены принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

пп. 2 п. 6.1. ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым установлены правила описания в документации предмета закупки, в том числе следующее правило: в описание предмета закупки не должны включаться требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников.

Таким образом, Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований п. 1 ст. 2, пп. 2 п. 1 ст. 3, пп. 2 п. 6.1. ст. 3, п. 8 ст. 3 Федерального закона № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 432, 708 Гражданского кодекса Российской Федерации и п. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

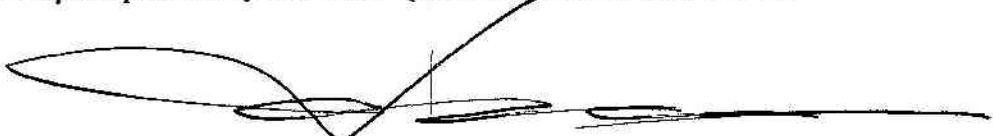
На основании изложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона № 223 -ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам.
2. Аннулировать закупку.

Приложение:

- 1 Копия извещения об открытом запросе предложений в электронной форме № 32009137576 на 3 л.
- 2 Копия документации по закупке на 19 л.
- 3 Технические характеристики гусеничных кранов 100 т на 3 л.
- 4 Копия устава ОАО «ЧМЗ» с изменениями на 26 л.
- 5 Копия свидетельства о постановке на налоговый учет на 1 л.
- 6-7 Копия свидетельства о государственной регистрации на 1 л.
- 8 Выписка от 21.05.2020 г. из протокола ГОСА № 32 от 18.06.2019 г.
- 9 Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ОАО «ЧМЗ» от 22.05.2020 на 24 л.
- 10 Технические характеристики гусеничного крана Liebherr LR 1100 на 6 л.
- 11 Технические характеристики гусеничного крана Kobelco SKE1100 на 6 л.
- 12 Технические характеристики гусеничного крана Hitachi Sumitomo SCX1000A-3 на 4 л.
- 13 Технические характеристики гусеничного крана Sany SCC1000C на 8 л.
- 14 Технические характеристики гусеничного крана FUWA QUY100A на 3 л.



- 16 Технические характеристики гусеничного крана XCMG XGC100 на 6 л.
- Технические характеристики гусеничного крана ДЭК-1001 на 6 л.
- Технические характеристики гусеничного крана Sennebogen 3300 на 5 л.