

5

Управление Федеральной антимонопольной службы по
городу Москве
107078 г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие «АДОН»**
Адрес

Заказчик:

**Публичное акционерное общество «Федеральная
сетевая компания единой энергетической системы»
(ПАО «ФСК ЕЭС»)**

**Реквизиты Заказчика, согласно извещению о
проведении конкурса**

Место проведения и почтовый

Организатор закупки:

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра

Мест

ЖАЛОБА

На официальном сайте единой информационной системы закупок www.zakupki.gov.ru размещена закупка № 32211348877 с нижеизложенными характеристиками:

Номер и дата извещения: 2367734 от 27.04.2022 года

Наименование объекта закупки: Право заключения договора на оказание услуг по обеспечению безопасности, охране и осуществлению пропускного и внутриобъектового режимов на объекте: "Служебные помещения филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - МЭС Центра".

Наименование электронной площадки в сети Интернет: РТС-тендер

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.rts-tender.ru

Способ определения поставщика: Запрос предложений в электронной форме

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС»)

Московское УФАС
Рег. номер 33434/22
зарегистрирован 12.05.2022



Начальная (максимальная) цена контракта с учетом НДС: 12 502 373
(Двенадцать миллионов пятьсот две тысячи триста семьдесят три) рубля 33 копейки.

Дата начала срока подачи заявок: 27 апреля 2022 года.

Дата и время окончания подачи заявок: 13 мая 2022 года 12:00

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «АДОН» (далее по тексту – Заявитель) ознакомился с документацией о запросе предложений в электронной форме и полагает, что размещенная документация не соответствует действующему законодательству, в связи с чем нарушает права Заявителя и иных заинтересованных лиц.

В пункте 5 Части II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора без НДС составляет 10 418 644 (Десять миллионов четыреста восемнадцать тысяч шестьсот сорок четыре) руб. 44 коп., кроме того НДС в размере 20 % - 2 083 728 (Два миллиона восемьдесят три тысячи семьсот двадцать восемь) руб. 89 коп. Начальная (максимальная) цена договора с НДС составляет 12 502 373 (Двенадцать миллионов пятьсот две тысячи триста семьдесят три два) руб. 33 коп.»*

В пункте 1 Приложения № 1 к части II Документации о закупке «Информационная карта закупки» определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом, в пункте 3 Приложения № 1 к части II Документации о закупке «Информационная карта закупки» указано, что при проведении закупочных процедур, предмет которых предусматривает возврат НДС Заказчику, оценка ценовых предложений Участников осуществляется по приведенной цене (без НДС). Полученное значение ценового рейтинга заявки является балльной оценкой по данному критерию и учитывается в итоговом рейтинге с учетом весового коэффициента.

Данное положение документации о закупке ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в неравное и проигрышное положение по сравнению с другими участниками, т.к., не являясь плательщиками НДС, они являются **плательщиками налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения (от 3-х до 6-ти %), который включен в стоимость «без НДС».**

Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Подобный подход ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо неравное и неблагоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что в значительной степени ограничивает конкуренцию.

Следует обратить внимание, что в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса РФ, применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

В свою очередь, абсолютно очевидно, что Заказчик финансово заинтересован в заключении Договора с Исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса РФ Заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени. Однако данный имущественный интерес Заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ-223), и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки – не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо проигрышное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 ФЗ-223 следует, что Заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены Договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения); победителем признается лицо, предложившее лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В дополнение к этому, применяемое Заказчиком (Организатором закупки) данное условие при формировании начальной (максимальной) цены Договора противоречит и Положению о закупках, согласно пункту 1.3. которого *«Начальная максимальная цена Договора формируется с учетом объема закупаемой продукции, а также всех расходов, предусмотренных в рамках исполнения Договора, заключаемого по результатам закупки (например при наличии расходов на транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, иных возможных платежей)»*.

Таким образом, действия Организатора торгов по установлению в пункте 3 приложения № 1 к «Информационной карте» дискриминационного условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС - являются незаконными, нарушающими основополагающие нормы Закона № 223-ФЗ, и не соблюдают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, а также необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки и устанавливают ненадлежащий порядок оценки и сопоставления заявок участников закупки при организации и проведении процедуры Закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Руководствуясь частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ, не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых

ООО ЧОП "АДОН"

наименование организации

Форма по ОКУД
по ОКПО

Код
0301001
58526735

Номер документа	Дата составления
1	14.10.2021

ПРИКАЗ
(распоряжение)
о приеме работника на работу

Принять на работу

	Дата
с	14.10.2021
по	

Куцова Владимира Алексеевича

фамилия, имя, отчество

Табельный номер
00034

в Основное подразделение

структурное подразделение

Генеральный директор

должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации

Основное место работы, полная занятость

условия приема на работу, характер работы

с тарифной ставкой (окладом) 25000 руб. 00 коп.

цифрами

надбавкой _____

с испытанием на срок _____ месяца (ев)

Основание:

Трудовой договор от "____" _____ 20____ г. № _____

Руководитель организации _____

Генеральный директор

должность

личная подпись

В.А. Куцов

расшифровка подписи

С приказом (распоряжением)
работник ознакомлен _____

личная подпись

"14" октября 2021 г.

**КОПИЯ
ВЕРНА**

*Генеральный директор
ООО ЧОП "Адон" В.А. Куцов*

