

**Руководителю Управления  
Федеральной  
антимонопольной службы по  
г.Москве**

**А.Э. Ханяну**

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,  
Москва, 107078  
to77@fas.gov.ru

### **Жалоба**

**в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О  
защите конкуренции" на действия заказчика при проведении открытого  
конкурса**

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	<b>ООО "Каллидус"</b> Место нахождения – 125363, г. Москва, ул. Сходненская, дом 13, эт. 1, пом. 1, ком. 2-5 ИНН 7733338234 ОГРН 1197746198264 КПП 773301001 Генеральный директор – Фельдман Ю.А. Номер контактного телефона – 8 (964) 5923848 Адрес электронной почты - <a href="mailto:ooocallidus@gmail.com">ooocallidus@gmail.com</a>
Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и	<b>ФКП "РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦИРКОВАЯ КОМПАНИЯ"</b> Место нахождения – ул. Пушечная, д. 4, стр. 1, 3, г. Москва, 109012

<p>(или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются</p>	<p>Почтовый адрес - ул. Пушечная, д. 4, стр. 1, 3, г. Москва, 109012  ИНН 7702060003  КПП 770201001  ОГРН 1027739272527  Контрактное лицо –Ушаков Р.А.  Адрес электронной почты - <a href="mailto:magdieva_n@circus.ru">magdieva_n@circus.ru</a>  Номер контактного телефона – +7 (495) 628 76 29</p>
<p>Указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке</p>	<p>Открытый конкурс №31908368692  «Выполнение функций Генерального подрядчика по объекту: «Капитальный ремонт здания филиала ФКП «Росгосцирк» «Челябинский государственный цирк» по адресу: РФ, г. Челябинск, ул. Кирова д.25»</p>

03.10.2019 ФКП "РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦИРКОВАЯ КОМПАНИЯ" (далее – Заказчик, Предприятие) размещено извещение и документация о проведения **открытого конкурса № 31908368692 «Выполнение функций Генерального подрядчика по объекту: «Капитальный ремонт здания филиала ФКП «Росгосцирк» «Челябинский государственный цирк» по адресу: РФ, г. Челябинск, ул. Кирова д.25»** (далее – Конкурс, Закупка) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно извещения о проведении Конкурса, дата и время начала срока подачи заявок – 03.10.2019; дата и время окончания срока подачи заявок –

25.10.2019 10 ч. 00 м.; дата, время и место вскрытия заявок на участие в Конкурсе - 25.10.2019 в 12:00; дата подведения итогов Конкурса – 28.10.2019.

ООО «Каллидус» (далее – Общество, Заявитель), ознакомившись с содержанием извещения и документацией о проведении Конкурса, полагает, что Заказчиком при утверждении и размещении извещения, документации о проведении Закупки допущены нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ограничивающие конкуренцию при его проведении, влекущие создание преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам ввиду следующего.

Как отмечалось ранее, согласно извещения о проведении Конкурса, дата и время начала срока подачи заявок – 03.10.2019; дата и время окончания срока подачи заявок – 25.10.2019 10 ч. 00 м.; дата, время и место вскрытия заявок на участие в Конкурсе - 25.10.2019 в 12:00; дата подведения итогов Конкурса – 28.10.2019.

Вместе с тем, согласно документации о проведении Конкурса, дата и время окончания срока подачи заявок – 21.10.2019 10 ч. 00 м.

Дата, время и место вскрытия заявок на участие в Конкурсе, согласно информационной карты Конкурса, - 109012 г. Москва, ул. Пушечная д.4, стр. 1, 3, в момент установленного срока окончания подачи заявок, т.е. 21.10.2019 в 10 ч. 00 м.

Дата подведения итогов Конкурса, согласно информационной карты документации о проведении Конкурса, – 28.10.2019.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной

закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено настоящим законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 8 статьи 4 Закона о закупках установлено, что извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Вышеприведенные положения извещения и документации о проведении Конкурса, по мнению подателя жалобы, свидетельствуют о не соответствии сведений, содержащихся в извещении о проведении Конкурса и в документации о проведении Конкурса. На лицо очевидные расхождения.

При этом, согласно раздела «Журнал событий» извещения о проведении Конкурса, размещенного на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 15.10.2019 в вышеуказанное извещение вносились изменения.

В этот же день, т.е. 15.10.2019, Заказчиком на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Перечень внесенных изменений в документацию о проведении Конкурса.

Согласно данного Перечня, заместитель генерального директора по управлению инфраструктурой Предприятия Ушаков Р.А. распорядился внести изменения в порядок предоставления обеспечения заявок на участие в Конкурсе, а также изменить дату и время окончания срока подачи заявок,

дату и время, место вскрытия заявок на участие в Конкурсе, дату подведения итогов Конкурса.

Вместе с тем, данные изменения не вносились Заказчиком в документацию о проведении Конкурса.

Текст такой документации размещен Предприятием в прежней редакции, что, по мнению подателя жалобы, нарушает требования частью 8, 11 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме вышеприведенного, податель жалобы считает необходимым отметить следующее.

Перечень сведений обязательный к указанию соответствующим заказчиком в извещении о проведении закупки установлен частью 9 статьи 4 Закона о закупках.

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 4 Заказчиком в извещении о проведении Конкурса не приведен объем необходимой к выполнению работы, Предприятием не указано краткое описание предмета торгов в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Не исполнено Заказчиком требование, установленное пунктом 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках, согласно которого извещение о проведении закупки должно содержать место выполнения работы.

Вопреки положениям пункта 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках, извещение о проведении Конкурса не содержит сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота).

В нарушение пункта 6 части 9 статьи 4 Закона о закупках, размещенное Предприятием извещение о проведении Закупки на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=3&regNumber=31908368692>) не содержит порядка подачи заявок на участие в Конкурсе, не содержит порядка подведения итогов конкурентной Закупки. В указанном разделе извещения приведена лишь ссылка на документацию о проведении Конкурса.

Кроме того, согласно пункта 9 части 9 статьи 4 Закона о закупках, подпунктов 10, 11 пункта 4.6.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Предприятия (согласно редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении Конкурса) (далее – Положения), Заказчиком не указаны следующие обязательные к установлению в извещении сведения:

- размер обеспечения заявки на участие в Закупке, срок и порядок его предоставления участниками Закупки и иные требования к обеспечению исполнения заявок на участие;

- размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления участником Закупки и иные требования к обеспечению исполнения договора.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках приведен перечень сведений, который обязателен к установлению заказчиком в конкурсной документации при проведении конкурентной закупки.

Так, согласно пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 3 пункта 4.7.1 Положения, документация о проведении конкурентной закупки должна содержать требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Вместе с тем, указанные выше требования не установлены документацией о проведении Конкурса, что нарушает, по мнению заявителя положения пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 3 пункта 4.7.1 Положения.

Согласно пункта 9, 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 9 пункта 4.7.1 Положения, в документации о проведении закупки должны быть указаны требования к участникам такой закупки и исчерпывающий перечень

документов, представляемый такими лицами для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Так, Заказчиком в пункте 2.1 конкурсной документации установлено требование к участникам закупки о соответствии таких лиц требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно пункта 2.6 документации о проведении Конкурса, Заказчиком установлено следующее требование к участнику Закупки:

«Состоять членом саморегулируемой организации при условии соблюдения требований ч.3 ст.55.8 Градостроительного Кодекса РФ, а также наличия у него права выполнять работы, являющиеся предметом закупки, а также уровня ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств и уровня ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, соответствующего требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, за исключением случая, когда Участник закупки подпадает под условия, предусмотренные частями 2.1., 2.2. ст.52 Градостроительного Кодекса РФ.».

Согласно части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс), членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация.

Соответственно, саморегулируемая организация должна быть зарегистрирована в том же субъекте, что и участник.

Данное обязательное, по мнению Заявителя, требование не исполнено Заказчиком при утверждении документации о проведении Конкурса.

Соответственно, требование к участникам Закупки вопреки пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункту 9 пункта 4.7.1 Положения, установлено ненадлежаще.

Ненадлежащим образом, по мнению подателя жалобы, установлены требования к составу документов, подтверждающих соответствия участника Конкурса требованиям документации, приведенным в пункте 2.1 документации о проведении Закупки.

Так, участнику Конкурса в подтверждение соответствия требованиям, установленным пунктом 2.1 документации о проведении Закупки, согласно пункта 3.4.2.9 документации, необходимо представить:

«действующую выписку из реестра членов саморегулируемой организации о наличии права выполнять работы в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также подтверждение соответствия уровня ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств и уровня ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда Участника требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, за исключением случая, когда участник закупки подпадает под условия, предусмотренные частями 2.1, 2.2 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ. Действующей является выписка, полученная не ранее чем за месяц до окончания срока подачи заявки».

Вопреки требованиям части 5 статьи 55.17 Градостроительного кодекса, Заказчиком не установлены требования к форме обязательной к представлению участником закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Так, согласно части 5 статьи 55.17 Градостроительного кодекса, форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.



Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Вышеописанное позволяет сделать вывод, что Заказчиком не исполнено требование, приведенное пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, т.к. Предприятием не установлены требования к форме документа, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктами 9, 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктом 9 пункта 4.7.1 Положения, что также свидетельствует о не исполнении Предприятием требований пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должен быть указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно части 16 статьи 3.2 Закона о закупках, под конкурсом в целях настоящего закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Соответственно, Заявитель делает вывод о том, что целью установления критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (с одновременным определением порядка такой оценки) является выявления

лучших условий исполнений договора, предполагаемого к заключению по итогам проведения такой закупки.

Подпунктом 2 пункта 3.9.2 конкурсной документации установлен следующий критерий оценки заявок на участие в Конкурсе – «Опыт выполнение аналогичных работ – 20 баллов».

В указанном выше пункте также установлено следующее:

«Максимальное количество баллов присуждается заявке Участника закупки, предоставившего заключенные и исполненные договоры/контракты в совокупности на большую стоимость.

Баллы остальных участников рассчитываются исходя из пропорционального соотношения к Заявке, получившей наибольший балл по данному критерию.

В случае, если несколько лиц выступают на стороне одного Участника закупки - договоры/контракты учитываются в совокупности у всех лиц группы (т.е. опыт всех участников суммируется).

При оценке критерия в расчет принимаются подтверждённые сведения, представленные по форме п. 5.4.

Для подтверждения сведений, указанных в форме п. 5.4., Участник должен в составе заявки предоставить заверенные печатью организации (при ее наличии) читаемые копии:

- страниц исполненных договоров/контрактов на аналогичные работы с предметом и ценой договора/контракта (или других страниц договора, подтверждающих характер выполненных работ, сроки проведения, если данные сведения не указаны в предмете договора);
- страницы договора с реквизитами, печатями и подписями сторон;
- актов выполненных работ, содержащих данные о фактическом исполнении договора на дату подачи заявки или иных документов, подтверждающих исполнение договора.

По желанию Участника копии могут быть представлены на машинном носителе (CD, DVD) в виде цветных, отсканированных, читаемых копий бумажных документов,

представленных в виде графического файла(-ов) одного из следующих форматов: многостраничный PDF (предпочтительно), JPG, BMP.

При отсутствии подтверждающих документов или если указанные документы представлены не в полном объеме, комиссия не учитывает такие данные участника закупки.

Участнику, не предоставившему подтвержденную информацию по данному критерию, присваивается 0 баллов.».

Таким образом, по мнению подателя жалобы, Заказчиком надлежащим образом не установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, что свидетельствует о не соблюдении последним требований пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, т.к. отсутствует какая-либо градация, формула расчета, отсутствие которой не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ».

Вышеописанное позволяет Заявителю сделать вывод о не соблюдении Заказчиком требований пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках., т.к. Предприятием порядок оценки по указанному критерию установлен ненадлежаще.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию

преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Кроме вышеописанных нарушений Закона о закупках Заказчик допустил нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, т.к., по мнению Заявителя, Предприятие, допуская не соблюдение законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, ограничивает конкуренцию при проведении Конкурса.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Заявитель просит:

1. принять к рассмотрению жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса;

2. приостановить проведение Закупки до рассмотрения жалобы по существу;

3. рассмотреть жалобу Общества на действия Предприятия при проведении Конкурса;

4. признать жалобу обоснованной с выдачей обязательного для исполнения предписания;

5. в случае выявления иных нарушений требований Закона о закупках обязать Заказчика их устранить;

6. сообщить Заявителю о результатах рассмотрения настоящей жалобы на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Приложения (в надлежащем образом заверенных копиях):

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу Общества – на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор

Фельдман Ю.А.