



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Унитарное муниципальное предприятие
«Водоканал» городского округа Ревда
(УМП «Водоканал»)

<...>

ООО «Наружные трубопроводы»

<...>

№ _____
от _____
На № _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/4-1470/2019

г. Екатеринбург

02.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице УМП «Водоканал» – <...>

– заявителя в лице ООО «Наружные трубопроводы» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Наружные трубопроводы» (620000, г. Екатеринбург, ул. Бебеля, д. 148, оф. 5) с информацией о нарушении заказчиком в лице УМП «Водоканал» (623281, Свердловская область, г. Ревда, ул. Карла Либкнехта, 1 «А»), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по прокладке канализации от новой жилой застройки ул. Спортивная, 6а (извещение № 31907966748) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Наружные трубопроводы» (вх. № 01-15162 от 20.06.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице УМП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по прокладке канализации от новой жилой застройки ул. Спортивная, 6а (извещение № 31907966748), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Наружные трубопроводы» указал, критерий оценки «Наличие положительного опыта работы с заказчиком» является неправомерным, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках), утвержденного директором УМП «Водоканал» Рыжовым О.В. и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 28.09.2018.

07.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907966748 и закупочная документация на выполнение работ по прокладке канализации от новой жилой застройки ул. Спортивная, 6а.

Начальная (максимальная) цена договора 752 674,80 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 60 Положения о закупках порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается в конкурсной документации.

В п. 3 части 2.7 раздела I «Информационная часть» закупочной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются по критериям представленным в таблице №1.

В соответствии п. 6 части 2.7 раздела I «Информационная часть» закупочной документации оценка предложенных заявок по критериям производится путем ранжирования заявок.

В Таблице №1 закупочной документации указаны критерии оценки участников открытого конкурса, а именно:

Наименование критерия оценки	Максимальное / минимальное пороговое значение критерия оценки установленное Заказчиком	Значимость критерия оценки (Сумма =100%)	<...>			Пояснения
			<...>	<...>	<...>	
1	2	3	4	5	6	7
1. Начальная (максимальная) цена договора (цена лота), включая налоги и прочие расходы, связанные с выполнением работ. (Приложить локальный сметный расчет(ы))	До 752 674,80 руб., включая в себя все налоги и сборы, все затраты, издержки и иные расходы, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением договора.	15				Участник закупки указывает в заявке цену договора, которая включает в себя все налоги и сборы, все затраты, издержки и иные расходы, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением договора. Рейтинговые места распределяются среди участников закупки исходя из сравнения размеров цены договора, предложенной участниками закупки в поданных ими заявках, начиная от первого, как предложившего наименьший размер цены договора, заканчивая последним, предложившим наибольший размер цены договора.
2. Наличие квалифицированных кадров (монтажники трубопроводов полиэтилена)	Количество заявленных исполнителей из числа штатных сотрудников (с приложением копий трудовых книжек, свидетельств, удостоверений и др.): - монтажники трубопроводов полиэтилена.	5				Участник конкурса указывает количество исполнителей из числа штатных сотрудников по указанной специальности, (с приложением копий трудовых книжек). Рейтинговые места распределяются среди участников конкурса исходя из количества заявленных исполнителей, начиная от первого как подтвердившего наибольшее количество квалифицированных сотрудников, заканчивая последним, подтвердившим наименьшее количество исполнителей.
3. Наличие квалифицированных кадров (сварщики полиэтилена)	Количество заявленных исполнителей из числа штатных сотрудников (с приложением копий трудовых книжек, свидетельств, удостоверений и др.): - сварщики полиэтилена.	5				Участник конкурса указывает количество исполнителей из числа штатных сотрудников по указанной специальности, (с приложением копий трудовых книжек). Рейтинговые места распределяются среди участников конкурса исходя из количества заявленных исполнителей, начиная от первого как подтвердившего наибольшее количество квалифицированных сотрудников, заканчивая последним, подтвердившим наименьшее количество исполнителей.
4. Наличие квалифицированных кадров (машинист экскаватора)	Наличие заявленных исполнителей из числа штатных сотрудников (с приложением копий трудовых книжек, свидетельств, удостоверений и др.): - машинист экскаватора.	5				Участник закупки указывает информацию о наличии исполнителей из числа штатных сотрудников по указанной специальности, (с приложением копий трудовых книжек). Рейтинговые места (1 или 2) распределяются среди участников закупки исходя из сравнения наличия штатных сотрудников по указанной специальности, начиная от первого как подтвердившего наличие штатных сотрудников по указанной специальности, заканчивая последним, не подтвердившего наличие штатных сотрудников по указанной специальности. В случае не представления информации, участнику закупки присваивается 2-е рейтинговое место.
5. Опыт участника по успешному выполнению работ, аналогичных предмету закупки (строительно-монтажные работы: «Водоснабжение.	Количество исполненных договоров/ контрактов (заключенных и исполненных за период 2017-2018 гг.), на выполнение работ, аналогичных предмету закупки	20				Участник закупки указывает информацию о количестве исполненных договоров/ контрактах (заключенных и исполненных за период 2017-2018 гг.), на выполнение работ, аналогичных предмету закупки с приложением документов актов выполненных работ, подтверждающих исполнение. При этом оценивается количество ранее исполненных договоров, цена каждого из которых составляет не менее 10 процентов от начальной (максимальной) цены договора на

Канализация. Наружные сети и сооружения) (заключенные и исполненные за период 2017-2018 гг.) по договорам/контрактам с ценой каждого не менее 10% от начальной (максимальной) цены договора на право заключить который проводится закупка	(строительно-монтажные работы: «Водоснабжение. Канализация. Наружные сети и сооружения) с приложением к каждому договору подтверждающих факт исполнения документов копий актов выполненных работ; Оцениваются договоры с ценой каждого договора не менее 10 % от начальной (максимальной) цены договора на право заключить который проводится закупка.					право заключить который проводится закупка. Рейтинговые места распределяются среди участников закупки исходя из сравнения общего количества исполненных договоров, предложенных участниками закупки в поданных ими заявках, начиная от первого, как предложившего наибольшее количество исполненных договоров, заканчивая последним, предложившим наименьшее количество исполненных договоров. В случае не представления подтверждающих исполнение документов (копий актов выполненных работ) договор не рассматривается и не оценивается.
6. Срок оплаты за выполненные работы.	не ранее 15 календарных дней.	20				Участник закупки указывает в заявке срок оплаты за выполненные работы. Рейтинговые места распределяются среди участников закупки исходя из сравнения срока оплаты, предложенного участниками закупки в поданных ими заявках, начиная от первого, как предложившего наибольший срок оплаты, заканчивая последним, предложившим наименьший срок оплаты.
7. Срок гарантии качества работ	не менее 1,5 лет со дня пуска в эксплуатацию.	10				Участник закупки указывает в заявке срок гарантии качества на выполненные работы. Рейтинговые места распределяются среди участников закупки исходя из сравнения срока гарантии качества на выполненные работы, предложенной участниками закупки в поданных ими заявках, начиная от первого, как предложившего наибольший срок гарантии качества на выполненные работы, заканчивая последним, предложившим наименьший срок гарантии качества на выполненные работы.
8. Положительный опыт работы с Заказчиком (УМП «Водоканал»)	наличие претензий, штрафов по договорам / контрактам	20				Участник закупки указывает информацию о наличии претензий, штрафов по договорам / контрактам, со стороны Заказчика (УМП «Водоканал») в адрес Подрядчика, при выполнении им работ, аналогичных предмету закупки (строительно-монтажные работы: «Водоснабжение. Канализация. Наружные сети и сооружения). Рейтинговые места (1 или 2) распределяются среди участников закупки исходя из сравнения наличия претензий / штрафов, начиная от первого при отсутствии претензий / штрафов, заканчивая последним, при наличии претензий / штрафов. В случае не представления информации, участнику закупки присваивается 2-е рейтинговое место.
Итоговый рейтинг заявки						
Итоговый номер заявки						

Таким образом, заказчик устанавливает в том числе показатель, раскрывающий содержание критерия оценки и сопоставления заявок, а именно:

– к критерию «Положительный опыт работы с Заказчиком (УМП «Водоканал»)» устанавливает, в том числе, следующий показатель: «Участник закупки указывает информацию о наличии претензий, штрафов по договорам / контрактам, со стороны Заказчика (УМП «Водоканал») в адрес Подрядчика, при выполнении им работ, аналогичных предмету закупки (строительно-монтажные работы: «Водоснабжение. Канализация. Наружные сети и сооружения)».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеназванный показатель, раскрывающий содержание критериев оценки и сопоставления заявок, не позволяют выявить лучшие условия исполнения контракта среди возможных участников закупки, а именно:

требование о наличии «Положительный опыт работы с Заказчиком (УМП «Водоканал»)» ограничивают круг потенциальных участников закупки, так как указанные требования не обусловлены объективными особенностями данного муниципального заказчика.

Таким образом, заказчиком установлено содержание критерия «Положительный опыт работы с Заказчиком (УМП «Водоканал»)» в нарушение требований п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 60 Положения о закупках.

Кроме того, Комиссией установлено, что оценка заявок по критериям (ценовому и неценовым) указанным Таблице №1 закупочной документации содержит 8 подкритериев. При этом, в нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 60 Положения о закупках отсутствует формула расчета баллов как по всем 8 критериям, а в отдельности по каждому подкритерию.

Так же Комиссией установлено, что приведенный порядок оценки заявок в Таблице №1 закупочной документации не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора среди возможных участников закупки, а именно:

Наименование критерия оценки	Максимальное / минимальное пороговое значение критерия оценки установленное Заказчиком	Значимость критерия оценки (Сумма =100%)	<...>			Пояснения
			<...>	<...>	<...>	
1	2	3	4	5	6	7
4. Наличие квалифицированных кадров (машинист экскаватора)	Наличие заявленных исполнителей из числа штатных сотрудников (с приложением копий трудовых книжек, свидетельств, удостоверений и др.): - машинист экскаватора.	5				Участник закупки указывает информацию о наличии исполнителей из числа штатных сотрудников по указанной специальности, (с приложением копий трудовых книжек). Рейтинговые места (1 или 2) распределяются среди участников закупки исходя из сравнения наличия штатных сотрудников по указанной специальности, начиная от первого как подтвердившего наличие штатных сотрудников по указанной специальности, заканчивая последним, не подтвердившего наличие штатных сотрудников по указанной специальности. В случае не представления информации, участнику закупки присваивается 2-е рейтинговое место.

Согласно п. 4 Таблицы №1 закупочной документации по критерию «Наличие квалифицированных кадров (машинист экскаватора)» оценка осуществляется на основании представленной информации участника закупки о наличии исполнителей из числа штатных сотрудников по указанной специальности, (с приложением копий трудовых книжек). При этом, 1 рейтинговое место присваивается участнику закупки подтвердившего наибольшее количество наличие квалифицированных кадров (машинист экскаватора), 2 и последующие рейтинговые места распределяются по мере убывания количества квалифицированных кадров (машинист экскаватора) у участника закупки.

Вместе с тем, в случае не представления информации, участнику закупки присваивается 2-е рейтинговое место.

Таким образом, указанный порядок присвоения рейтинговых мест содержит противоречия.

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что порядок оценки заявок указанный в Таблице №1 закупочной документации не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора среди возможных участников закупки в нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 60 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Наружные трубопроводы» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице УМП «Водоканал» выявлены нарушения п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице УМП «Водоканал», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации по закупке № 31907966748 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий, объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019 г. в ___-__.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>
<...>
<...>

<...>
<...>
<...>



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/07/4-1470/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

02.07.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

<...>

на основании решения № 066/07/4-1470/2019 от 02.07.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику в лице УМП «Водоканал», закупочной комиссии в срок до «20» июля 2019 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/07/4-1470/2019 от 02.07.2019г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31907966748, внесения изменений в документацию (извещение № 31907966748), продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

Заказчику в лице УМП «Водоканал» в срок до «25» июля 2019 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>