

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 20734**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.06.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:  
Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Гусейнов М.Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,  
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Областное Жилищное Коммунальное управление» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Лыткарино Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (далее – МКД), извещение о проведении торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) за № 170420/28559311/01 Лоты № 1, 2, 3, 4 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя, представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 28.05.2020, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 29.05.2020 до 02.06.2020

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до

рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе правомерно. Причинами для отказа в допуске Заявителя к участию в Конкурсе являются:

– поданные Заявителем заявки на участие в Конкурсе не отражают предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом, а именно Заявителем не указан способ внесения платы собственниками квартир, расположенных в МКД, за коммунальные услуги, содержание общего имущества МКД, текущий ремонт общего имущества МКД и управление МКД в рамках договора;

– наличие в документах, представленных Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе, недостоверных сведений. А именно, к заявке приложены копии бухгалтерского баланса Заявителя на 31.12.2019 года. Однако в бухгалтерской отчетности, представленной Заявителем, отсутствует какая-либо деятельность организации за 2019 год. Вместе с тем, согласно общедоступным данным, Заявитель подавал заявку на получение лицензии на управление многоквартирными домами в Московской области в Госжилинспекцию Московской области в 2019 году. Государственная пошлина оплачивается в момент подачи заявления. Таким образом, движение денежных средств на оплату государственной пошлины обязательно отражается в бухгалтерской отчетности за 2019 год. Вместе с тем, в соответствии с письмом Минфина России от 28.10.2013 № 03-05-05-03/45599 организация вправе уплачивать государственную пошлину через физических лиц – представителей. Однако при уплате государственной пошлины физическим лицом наличными денежными средствами оформляется расходный кассовый ордер или иной документ, подтверждающий выдачу физическому лицу денежных средств на уплату государственной пошлины. Что также подлежит отражению в бухгалтерской отчетности.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в том числе:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний

отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.05.2020, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с несоответствием заявок Заявителя на участие в Конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в Конкурсе, поступившие от Заявителя 18.05.2020.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Формой заявки на участие в конкурсе установленной Приложением № 4 Правил, а также разделом 1.4.1. Конкурсной документации, предусмотрено указание в пункте 2 формы заявки предложения претендента по условиям договора управления МКД, а именно: «описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги».

Согласно пункту 5 раздела 1.4. Конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

Подпунктом 16 пункта 41 Правил установлено, что конкурсная документация, утверждаемая организатором торгов, включает в себя проект договора управления многоквартирным домом, составленный в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В силу подпункта 3 пункта 3 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации в договоре управления многоквартирным домом должны быть указаны порядок определения цены договора, размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и размера платы за коммунальные услуги, а также порядок внесения такой платы, за исключением платы за коммунальные услуги, предоставляемые в соответствии со статьей 157.2 указанного кодекса.

Таким образом, внесение платы за содержание и ремонт жилых помещений является существенным условием договора управления многоквартирными домами.

Относительно вопроса о наличии в заявках Заявителя сведений о предложениях по условиям договора, Комиссией отмечено, что пункт 2 заявок на участие в Конкурсе содержит указанные предложения Заявителя (в том числе способ оплаты), а именно: «Внесение собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и по договору найма жилых помещений

государственного и муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги предлагаю осуществлять на счет» с последующим указанием реквизитов банковского счета Заявителя.

Заявителем указана информация, необходимая собственникам помещений в МКД и нанимателям жилых помещений по договору социального найма и по договору найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно подпункту «а» пункта 65 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, потребитель вправе по своему выбору оплачивать коммунальные услуги наличными денежными средствами, в безналичной форме с использованием счетов, открытых, в том числе для этих целей в выбранных им банках, или переводом денежных средств без открытия банковского счета, почтовыми переводами, банковскими картами, через сеть Интернет и в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с обязательным сохранением документов, подтверждающих оплату, в течение не менее 3 лет со дня оплаты.

Указание управляющей организацией банковских реквизитов в квитанции, предъявленной к оплате, должно предоставлять потребителю возможность воспользоваться любым способом расчета и свидетельствует о том, что потребитель не лишен возможности произвести оплату любым способом на свое усмотрение.

При осмотре заявок Заявителя установлено, что имеется копия утвержденного бухгалтерского баланса на 31.12.2019. Однако в бухгалтерской отчетности, представленной Заявителем, отсутствуют какие-либо сведения о деятельности организации за 2019 год.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащей сведения о Заявителе, дата регистрации Заявителя – 29.12.2018.

Организатором торгов представлено письмо Главного управления Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области», согласно которому Госжилинспекция Московской области уведомляет о необходимости руководствоваться письмом Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2013 № 03-05-05-03/45599 при подаче заявления на предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с указанным письмом при уплате государственной пошлины физическим лицом наличными денежными средствами к платежному документу необходимо приложить доказательство того, что денежные средства принадлежат организации (т.е. нужно указать, что

физическое лицо действует на основании доверенности или учредительных документов с приложением расходного кассового ордера или иного документа, подтверждающего выдачу ему денежных средств на уплату государственной пошлины).

Аналогичная позиция подтверждается Министерством финансов Российской Федерации в письме от 19.12.2014 № 03-05-04-03/65941 по вопросу уплаты государственной пошлины представителем организации, являющейся плательщиком государственной пошлины.

В соответствии с данным письмом и определением Конституционного суда Российской Федерации от 22.01.2004 года № 41-О, на которое ссылается Министерство финансов Российской Федерации, представительство в налоговых правоотношениях означает совершение представителем действия от имени и за счет собственных средств налогоплательщика (плательщика сбора) – представляемого лица. Платежные документы на уплату налога (сбора) должны исходить от налогоплательщика (плательщика сбора) и быть подписаны им самим, и уплата соответствующих сумм должна производиться за счет средств налогоплательщика (плательщика сбора), то есть за счет его собственных средств.

При этом важно, чтобы из представленных платежных документов можно было четко установить, что соответствующая сумма налога (сбора) уплачена именно этим налогоплательщиком (плательщиком сбора) и именно за счет его собственных денежных средств.

Частью 6 раздела III приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» определено, что бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление о финансовом положении организации, финансовых результатах ее деятельности и изменениях в ее финансовом положении. Достоверной и полной считается бухгалтерская отчетность, сформированная исходя из правил, установленных нормативными актами по бухгалтерскому учету.

Лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами выдана Заявителю 25.06.2019, что является безусловным подтверждением факта оплаты государственной пошлины Заявителем (представителем Заявителя).

Дополнительно установлено, что согласно статьи 16 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» каждый учредитель общества должен оплатить полностью свою долю в уставном капитале общества в течение срока, который определен договором об учреждении общества или в случае учреждения общества одним лицом решением об учреждении общества. Срок такой оплаты не может превышать четыре месяца с момента государственной регистрации общества.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению

бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» определено, что в бухгалтерском балансе отражается величина уставного (складочного) капитала, зарегистрированная в учредительных документах как совокупность вкладов (долей, акций, паевых взносов) учредителей (участников) организации.

Таким образом, представленный Заявителем в составе заявок на участие в Конкурсе бухгалтерский баланс не содержит всех обязательных для указания сведений о финансовом положении организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, что подтверждает наличие в представленных документах недостоверной информации и является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Всеми претендентами на участие в Конкурсе (Заявителем, ООО УК «ЖКХ-ОНЛАЙН», ООО «ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛЫМ ФОНДОМ», в том числе победителем Конкурса – ООО «ВИНТИ») в составе поданных заявок приложена распечатанная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с отметкой «Документ подписан усиленной цифровой подписью», сформированные с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Согласно пункту 92 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н (далее – Административный регламент), возможно предоставление сведений из ЕГРЮЛ или ЕГРИП на бумажном носителе и в виде электронного документа. Если выписка предоставляется на бумажном носителе, то она должна быть подписана

должностным лицом налогового органа и скреплена гербовой печатью налогового органа (пункты 70–77 Административного регламента), если же она в оформлена виде электронного документа, то должна содержать электронную подпись налогового органа (пункты 103–109 Административного регламента)

По вопросу представления выписки из ЕГРЮЛ также имеется письмо Министерства финансов Российской Федерации с разъяснениями от 26.09.2017 № 24-02-07/63027, в котором говорится, что согласно положениям статьи 6 Закона об электронной подписи выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа. Вместе с тем выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, может быть представлена в составе заявки на участие в открытом конкурсе в случае представления такой заявки также в электронной форме.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, если она подписана квалифицированной электронной подписью налогового органа.

Важнейшим признаком, придающим юридическую силу электронному документу, является электронная подпись, без которой информация не может признаваться электронным документом равнозначным документу на бумажном носителе.

При подаче заявки в письменной форме в составе заявки должна представляться выписка, оформленная в соответствии с пунктами 70–77 Административного регламента.

То обстоятельство, что оформленные указанными способами выписки признаются равнозначными в силу Закона об электронной подписи, не свидетельствует об их безусловной взаимозаменяемости при подаче заявок на участие в торгах, порядок проведения которых урегулирован нормативными правовыми актами.

Организатором торгов не было предъявлено указанное требование, являющееся существенным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к претендентам на участие в Конкурсе, в том числе к победителю Конкурса и не учтено данное обстоятельство, как основание для отклонения всех поступивших заявок.

Организатором торгов представлены документы, указывающие на заключение 01.06.2020 между победителем Конкурса и собственниками помещений в МКД договоров управления МКД.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ОБЛЖКУ» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Лыткарино Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Д.А. Радченко

Е.А. Ла-У

М.Г. Гусейнов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.