



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги»
(ОАО «РЖД»)
620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев
д.11.

ООО «РемТехВагон»
105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса,
д. 56, стр. 1, эт. 3, оф. 1132

ООО «РТС-Тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4950/2020

г. Екатеринбург

09.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «РемТехВагон» (105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, д. 56, стр. 1, эт. 3, оф. 1132) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» (620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев, д.11), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на № 4062/ЗКТЭ-ЦДМВ/20 на право заключения договора оказания услуг по опорожнению и дезодорации баков сточных вод ЭЧТК серии «Экотол-ЭП» вывоз сточных вод ЭЧТК с вагонов электропоездов серии ЭС2Г, ЭС1 «Ласточка» на станции Пермь-2 (извещение № 32009687362) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РемТехВагон» (вх. № 01-31633 от 30.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на № 4062/ЗКТЭ-ЦДМВ/20 на право заключения договора оказания услуг по опорожнению и дезодорации баков сточных вод ЭЧТК серии «Экотол-ЭП» вывоз сточных вод ЭЧТК с вагонов электропоездов серии ЭС2Г, ЭС1 «Ласточка» на станции

Пермь-2 (извещение № 32009687362), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения извещения о проведении запроса котировок не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. и размещенное в единой информационной системе в версии 27 от 07.10.2020 г.

17.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009687362 на № 4062/ЗКТЭ-ЦДМВ/20 на право заключения договора оказания услуг по опорожнению и дезодорации баков сточных вод ЭЧТК серии «Экотол-ЭП» вывоз сточных вод ЭЧТК с вагонов электропоездов серии ЭС2Г, ЭС1 «Ласточка» на станции Пермь-2.

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 750 640,00 руб.

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 380 Положения о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме применяются разделы 17, 43, 55 - 59 настоящего Положения.

В соответствии с п. 357 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок заказчик указывает информацию, предусмотренную 27 разделом настоящего Положения, а также:

1) проект договора, заключаемого по результатам закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок;

2) информацию о праве заказчика отказаться от проведения запроса котировок в порядке, установленном разделом 23 настоящего Положения, и срок отказа;

3) иную информацию в зависимости от предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

В соответствии с п. 239 (3,9) Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 223 настоящего Положения (при необходимости);

9) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В силу п. 199 (1) Положения о закупках в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ и принятыми во исполнение него нормативными правовыми актами к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

В п. 2 Приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок установлены иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, в том числе, установлено следующее:

При оказании услуг по вывозу сточных вод Исполнитель должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, в соответствии с

Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», а именно:

- действующую на момент подачи заявки лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, позволяющую осуществлять следующие виды работ:

- сбор отходов IV класса опасности;

- транспортирование отходов IV класса опасности

со всеми приложениями, которые должны содержать следующие виды отходов

№ п/п	Наименование вида отходов по ФККО	Код по ФККО
1	жидкие отходы очистки накопительных баков мобильных туалетных кабин	7 32 221 01 30 4
2	осадок промывных вод накопительных баков мобильных туалетных кабин	7 32 280 01 39 4

или

- действующую на момент подачи заявки лицензию на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, позволяющую осуществлять следующие виды работ:

- транспортирование, отходов IV класса опасности, со всеми приложениями, которые должны содержать следующие виды отходов

№ п/п	Наименование вида отходов по ФККО	Код по ФККО
1	жидкие отходы очистки накопительных баков мобильных туалетных кабин	7 32 221 01 30 4
2	осадок промывных вод накопительных баков мобильных туалетных кабин	7 32 280 01 39 4

и

действующий на момент подачи заявки договор с организацией на сбор отходов, имеющей лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, указанных в таблице № 1, выданную лицензирующим органом в соответствии с требованием ФЗ № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности», содержащую следующие виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности:

- сбор отходов IV класса опасности, согласно перечню, указанному выше.

В соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 49 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» указано следующее:

1. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О

лицензировании отдельных видов деятельности" с учетом положений настоящего Федерального закона.

2. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте обезвреживания отходов и (или) объекте размещения отходов I - IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.

В силу п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

На основании изложенного Комиссией установлено, что деятельность по деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности может осуществляться только хозяйствующими субъектами имеющими лицензию на соответствующий вид деятельности.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242, жидкие отходы очистки накопительных баков мобильных туалетных кабин и осадок промывных вод накопительных баков мобильных туалетных кабин включены в федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО) и имеют коды 7 32 221 01 30 4, 7 32 280 01 39 4.

Согласно п. 9 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе. При этом одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

С учетом изложенного, жидкие отходы очистки накопительных баков мобильных туалетных кабин и осадок промывных вод накопительных баков мобильных туалетных кабин, 11 знак кода которых обозначен 4, являются отходами IV класса опасности.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в случае, если жидкие фракции, выкачиваемые из выгребных ям, удаляются путем отведения в водные объекты после соответствующей очистки, их следует считать сточными водами и обращение с ними будет регулироваться нормами водного законодательства. В случае, если такие фракции удаляются иным способом, исключаящим их сброс в водные объекты, такие стоки не подпадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса Российской Федерации и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что если ЖБО были очищены и удалены в водный объект, то эти воды не будут являться отходами, а станут сточными водами. Однако до момента, пока ЖБО не будут очищены, они будут являться отходами, а следовательно для транспортирования и сбора нужна лицензия на соответствующий вид деятельности.

В силу изложенного, заказчиком правомерно установлено требование к исполнителю о наличии соответствующих разрешительных документов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РемТехВагон» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*