



ООО «РРК»
**Региональная
Рециклинговая
компания**

188686, Ленинградская область, Всеволожский район, деревня Разметелево,
ул. ПТУ-56, литер А, помещение № 38 ИНН 7838046013 КПП 470301001
р/с 40702810205430000043 в Филиал Северо-Западный ПАО Банк «ФК
Открытие» г. Санкт-Петербург БИК 044030795 к/с 30101810540300000795
ОКПО 31070098 ОГРН 1157847402679

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**
«Региональная Рециклинговая компания»
(ООО «РРК»)

Адрес: 188686, Ленинградская обл.,
Всеволожский район, деревня Разметелево,
ул. ПТУ-56, лит. А, пом. 38
ИНН 7838046013 КПП 470301001
ОГРН 1157847402679
Тел.: 8-931-251-22-51
e-mail: infosamarina@yandex.ru
Исх. № 01-12/08 от 12.08.2020

Руководителя Управления
Федеральной антимонопольной
службы
по городу Санкт-Петербургу

В.В. Владимирову

О направлении жалобы на действия
комиссии по закупкам в части нарушения
положений Федерального закона от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

Уважаемый Вадим Валерьевич!

В единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 30.06.2020 размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009284693 «Конкурс №1047/К - Сбор (зачистка, замывка, выемка, откачка), транспортирование и передача на специализированные объекты для использования, обезвреживания и захоронения жидких, твердых и пастообразных отходов II-IV классов опасности (D20NP00914)» проводимого Публичным акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания №1» (ПАО «ТГК-1») (ИНН 7841312071), место нахождения - 197198, г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 16, корп. 2А, пом. 54Н; почтовый адрес - 197198, г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 16, корп. 2А, пом. 54Н, номер контактного телефона 8 (812) 688-36-06.

ООО «РРК» (ИНН 7838046013) является участником Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009284693 «Конкурс №1047/К - Сбор (зачистка, замывка, выемка, откачка), транспортирование и передача на специализированные объекты для использования, обезвреживания и захоронения жидких, твердых и пастообразных отходов II-IV классов опасности (D20NP00914)» проводимого Публичным акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания №1» (далее – Заказчик) в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).). При подаче заявки на участие в конкурсе ООО «РРК» присвоен порядковый номер заявки № 2, номер заявки на Сбербанк-АСТ 7038.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена, рублей	77 525 600,00 руб. (без учета НДС)
2.	Дата публикации извещения	30.06.2020 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.07.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	21.09.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

Согласно части 11 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В силу, части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Документации установлены избыточные требования к участникам закупки.

Согласно документации участник должен представить в составе своей Заявки документы, подтверждающие соответствие предложенного субподрядчика (соисполнителя) требованиям, предъявляемым к Участникам, в том числе документы, указанные в Форме 7.4.8 Документации, а именно:

1. Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с указанием информации о руководителе, цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), с подтверждением документами, указанными в соответствующей форме, с учетом следующего:

- в отношении контрагентов, являющихся зарубежными публичными компаниями мирового уровня, занимающими лидирующие позиции в соответствующих отраслях, требование о предоставлении информации считаются исполненными при наличии информации об акционерах, владеющих более 5 (пяти) процентами акций;

- в отношении контрагентов, являющихся публичными акционерными обществами, акции которых котируются на биржах, либо обществами с числом акционеров более 50, допускается указание данных об акционерах, владеющих более 5 (пяти) процентами акций (либо прямая ссылка на общедоступный источник, посредством которого в установленном законом порядке раскрыта соответствующая информация). В отношении акционеров, владеющих пакетами акций менее 5 (пяти) процентов, допускается указание общей информации о количестве таких акционеров;

2. Список участников общества, который общество ведет в соответствии с требованиями ст. 31.1 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (для организаций, имеющих организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью) или копия выписки из реестра акционеров согласно ст. 44 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (для акционерных обществ) с отражением информации, установленной нормативными актами Банка России, на дату, которая указана в выписке.

3. Согласие на обработку персональных данных от руководителя, главного бухгалтера (согласие на обработку персональных данных от главного бухгалтера представляется по Форме 8 раздела 7 Документации), учредителей (участников/акционеров) и лица, наделённого полномочиями единоличного исполнительного органа участника (дается всеми субъектами персональных данных, чьи персональные данные предоставляются (передаются) организатору (Форма 8 и Форма 9 раздела 7 Документации));

4. Копии писем субподрядчиков (соисполнителей) организатору, в которых указывается, что субподрядчик (соисполнитель) информирован о том, что Участник предлагает его в качестве субподрядчика (соисполнителя), и в случае признания Заявки Участника лучшей он готов обеспечить выполнение всех работ (услуг) в указанных в заявке объемах, условия будущего договора между участником и субподрядчиком (соисполнителем) согласованы, в т.ч. объемы и сроки выполнения работ/оказания услуг;

5. Документы, предоставляемые субподрядчиком (соисполнителем) *(аналогичны документам участника согласно условиям Документации, участнику необходимо на заявленного субподрядчика (соисполнителя) предоставить все формы Документации кроме Формы 1 раздела 7 Документации (Форма письма о подаче Заявки-оферты), Формы 6 раздела 7 Документации (Ценовое предложение) и Формы 5 раздела 7 Документации (Техническое предложение))*;

6. Копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера, копия паспорта лица исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа;

7. Доверенность на осуществление действий от имени участника, заверенная подписью и печатью (при наличии у участника такой печати) участника либо нотариально заверенную копию такой доверенности, если от имени участника действует иное лицо;

8. Заверенная Участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати (при наличии у Участника такой печати);

9. Копия бухгалтерской отчетности за два предыдущих отчетных года, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств с отметкой налоговой инспекции (штамп ИФНС или квитанция о приеме с описью почтового отправления, при электронном документообороте: извещение о получении отчета, либо квитанция о приеме, либо извещение о вводе). Организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» вправе предоставлять упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

Для вновь созданных организаций – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, за последний отчетный период текущего года, в том числе для организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Для некоммерческих организаций – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о целевом использовании средств, за истекший расчетный год с отметкой налоговой инспекции (штамп ИФНС или квитанция о приеме с описью почтового отправления, при электронном документообороте: извещение о получении отчета, либо квитанция о приеме, либо извещение о вводе), в том числе для организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Для бюджетных учреждений – копия бухгалтерской отчетности, включающая в себя баланс, отчет о финансовых результатах деятельности, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказу Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, Приказу Министерства Финансов от 25.03.2011 № 33н и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации;

10. Копия действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности на офисное и/или производственное помещения, в случае его отсутствия - выписка из Единого государственного реестра недвижимости на офисное и/или производственное помещения, жилое помещение (в случае регистрации юридического лица в жилом помещении), в котором зарегистрировано юридическое лицо, полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня подачи заявки.

11. Выписка из реестра СРО (по форме утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»), членом которой является участник закупки. Выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее, чем за месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, на право выполнять работы в отношении объектов, указанных в разделе 8 Документации. Уровень ответственности участника закупки, указанный в выписке реестра членов СРО, должен обеспечивать выполнение обязательств по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в размере не ниже начальной (максимальной) цены закупки, либо цены заявки участника (в случае, если требование установлено в разделе 8 Документации);

12. Копия лицензий (в случае если требование установлено в разделе 8 Документации);

13. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения Извещения о закупке в ЕИС в сети Интернет;

14. Справка налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученная не ранее, чем за 3 (три) месяца до дня подачи Заявки; Справка должна иметь отметку налогового органа и указание на дату выдачи (составления) документа;

15. Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101) со сведениями из налоговой инспекции актуальностью не более 3-х месяцев до дня размещения Извещения о закупке в ЕИС в сети Интернет. Справка должна соответствовать требованиям приказа ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@;

16. Расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля.

Согласно приложению №3 к документации (ТЗ) требуется:

- Наличие у Исполнителя или Соисполнителя/Субподрядчика действующих лицензий на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности (**Исполнитель должен представить копию лицензии с приложениями на виды работ (услуг) в соответствии с перечнем видов отходов (кодов ФККО), указанных в приложении № 3 к техническому заданию, и выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:** сбор отходов I - IV классов опасности; транспортирование отходов I - IV классов опасности; обработку, отходов III - IV классов опасности; утилизацию отходов III - IV классов опасности; размещение отходов III - IV классов опасности в составе Заявки.
- Наличие у Исполнителя или Соисполнителя/Субподрядчика договоров с ЗАО «Промотходы», ООО «Лимпэк», ООО «Лель-ЭКО», ООО «Профспецтранс», Санкт-Петербургское многопрофильное природоохранное государственное унитарное предприятие «Экострой», ООО «Метапром», ООО «Промышленная экология». В составе заявки Исполнитель должен представить копии действующих договоров или документов, подтверждающих взаимоотношения с указанными организациями (гарантийные письма о готовности заключения договора или готовности приема отходов) и их копии лицензии на деятельность по сбору транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов II-IV классов опасности (в соответствии с нормативами образования отходов и лимитов на их размещение структурных подразделений ПАО «ТГК-1», во исполнение требования п. 23 «Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», утверждённых Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349).

Согласно ответу на запрос разъяснений, размещенному Заказчиком на электронной площадке: «Размещение отходов на полигоне, отличном от указанных в выданных Разрешениях на размещение не допустимо (Приказ МПР № 50)». Поскольку сами участники данной закупки в любом случае не имеют право размещать отходы, образующиеся в структурных подразделениях ПАО «ТГК-1» во исполнение требования п. 23 «Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», утверждённых Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, такой участник вынужден привлечь организации (ЗАО «Промотходы», ООО «Лимпэк», ООО «Лель-ЭКО», ООО «Профспецтранс», Санкт-Петербургское многопрофильное природоохранное государственное унитарное предприятие «Экострой», ООО «Метапром», ООО «Промышленная экология»), в качестве субподрядчиков. Поскольку в техническом задании четко не указано, какие именно отходы передаются на размещение, участники вынуждены привлечь все вышеперечисленные организации в качестве субподрядчиков **без исключения**.

В связи с этим ООО «РПК» представил в качестве субподрядчиков все организации, перечисленные в техническом задании, а именно ЗАО «Промотходы», ООО «Лимпэк», ООО «Лель-ЭКО», ООО «Профспецтранс», Санкт-Петербургское многопрофильное природоохранное государственное унитарное предприятие «Экострой», ООО «Метапром», ООО «Промышленная экология».

Данные организации были извещены в письменном виде о том, что ООО «РПК» планирует их привлечь в качестве субподрядчиков в части утилизации, обработки и размещения отходов. У данных организаций был запрошен полный перечень документов, которые требуются согласно конкурсной документации. От данных организаций получены ответы о том, что они информированы о том, что ООО «РПК» планирует их привлечь в качестве субподрядчиков в части утилизации, обработки и размещения отходов. В своих письмах организации указывают, что не обязаны предоставлять полный пакет документов согласно перечню, поскольку не являются прямыми участниками закупки. В подтверждение соответствия предъявляемым в конкурсной документации требованиям субподрядчики предоставили анкеты и лицензии.

Согласно протоколу № 30/ТГК/К заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия вторых частей конкурса в электронной форме № 1047/К) от 11.08.2020 Заявка Участника № 2 (ООО «РПК» (г. Москва)) была отклонена по причине: в нарушение п.2.6.6 конкурсной документации № 1047/К, во второй части заявки участника документы субподрядчиков представлены не в полном объеме (отсутствуют: информация о цепочке собственников с подтверждающими документами, указанными в соответствующей форме; согласие на обработку персональных данных от руководителя, главного бухгалтера, учредителей (участников/акционеров) и лица, наделённого полномочиями единоличного исполнительного органа Участника; копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера; заверенная Участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати; копия бухгалтерской отчетности за два предыдущих отчетных года, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств с отметкой налоговой инспекции; копия действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности; расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ; список участников общества).

В 223-ФЗ говорится, что заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Установление обязательных требований к субподрядчикам для выполнения работ по договору, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего требования к субподрядным организациям и представление в составе заявки документов в отношении субподрядчиков, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках. **При этом, возможность участников Конкурса сформировать заявку с учетом указанных требований Документации зависит от волеизъявления третьих лиц.**

Более того, отсутствие данных документов не доказывает, что ООО «РПК» не сможет качественно исполнить работы согласно техническому заданию и проекту договора.

На основании изложенного просим:

1. Признать жалобу ООО «РПК» обоснованной.
2. Признать ПАО «ТГК-1» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Провести проверку всех поданных заявок на полноту представленных сведений о субподрядчиках и документов субподрядчиков.
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений при проведении конкурса и принятии решения о допуске/недопуске заявки ООО «РПК» по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Приложения:

1. Решение № 223ФЗ-519/17.
2. Решение № 223ФЗ-306/16.
3. Копии писем субподрядчиков, представленные в составе заявки.
4. Документы, предоставленные субподрядчиками, представленные в составе заявки.
5. Письма-запросы в адрес субподрядчиков.
6. Решение и приказ о назначении генерального директора ООО «РПК».

Руководитель



Васильев Денис Владимирович

Тел.: 8-931-251-22-51

E-mail: infosamarina@yandex.ru