



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)

Общество с ограниченной
ответственностью
«СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ
«МЕДВЕДЬ»
(ООО «СК «МЕДВЕДЬ»)

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3300/2021

г. Екатеринбург

23.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» *
- заявителя в лице ООО «СК «МЕДВЕДЬ» *

рассмотрев жалобу ООО «СК «МЕДВЕДЬ» с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 229-К (ЭЛ)(ИП) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения для жилого комплекса в квартале улиц Машинная–Фурманова–Цвиллинга–Отто Шмидта г. Екатеринбурга. 3 этап строительства» (Заказчик: ООО «Машиностроительный завод им. В.В. Воровского») (извещение № 32110602308) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СК «МЕДВЕДЬ» (вх. № 01-25568 от 15.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 229-

К (ЭЛ)(ИП) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения для жилого комплекса в квартале улиц Машинная–Фурманова–Цвиллинга–Отто Шмидта г. Екатеринбурга. 3 этап строительства» (Заказчик: ООО «Машиностроительный завод им. В.В. Воровского») (извещение № 32110602308), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СК «МЕДВЕДЬ» указал, что положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках.

Представитель МУП «Водоканал» возражал по доводам жалобы ООО «СК «МЕДВЕДЬ», просил признать ее необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), размещенное в Единой информационной системе в версии 15 от 30.06.2021 г. (утверждено приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.06.2021 № 421).

31.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110602308 и закупочная документация на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство сетей водоснабжения для жилого комплекса в квартале улиц Машинная–Фурманова–Цвиллинга–Отто Шмидта г. Екатеринбурга. 3 этап строительства» (Заказчик: ООО «Машиностроительный завод им. В.В. Воровского»).

Начальная (максимальная) цена договора 15 835 311,60 руб.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке**. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 25 ст. 3.2. Закона о закупках **заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке** требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе **порядок, срок** и случаи возврата такого **обеспечения**. При этом в извещении об осуществлении закупки, **документации о закупке** должны быть указаны **размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению**, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен **положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом**). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке **из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.**

В соответствии с п. 9.1. Раздела 9 Положения о закупках **условием для участия в закупке может являться установление в извещении и (или) документации о закупке требования об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке в виде задатка**, предоставляемого участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке и/или извещении.

В соответствии с п. 9.2. Раздела 9 Положения о закупках **размер, сроки и порядок внесения участниками закупки задатка определяются в извещении и (или) документации о закупке**. При отсутствии в извещении и (или) документации о закупке информации о размере, сроках и порядке внесения задатка, закупка проводится без внесения задатка.

В соответствии с п. 9.3. Раздела 9 Положения о закупках **сумма задатка определяется Заказчиком в извещении и (или) документации о закупке**.

Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей.

В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей, **Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке** в размере не более 5 (пяти) процентов начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с п. 6.1. раздела 6 закупочной документации условием для участия в закупке может являться установление в извещении и (или) документации о закупке требования об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупки в виде задатка, предоставляемого участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке и/или извещении.

В соответствии с п. 6.2. раздела 6 закупочной документации размер, сроки и порядок внесения участниками закупки задатка определяются в извещении и (или) документации о закупке. При отсутствии в извещении и (или) документации о закупке информации о размере, сроках и порядке внесения задатка, закупка проводится без внесения задатка.

В соответствии с п. 6.3. раздела 6 закупочной документации сумма задатка определяется Заказчиком в извещении и (или) документации о закупке.

Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей.

В случае, если начальная (максимальная) цена договора **превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей**, Заказчик **вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок** на участие в закупке в размере не более 5 (пяти) процентов начальной (максимальной) цены договора

В соответствии с разделом II «Извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме» закупочной документации заказчиком установлены требования к обеспечению заявок на участие в аукционе в электронной форме:

Требование об обеспечении заявки на участие в конкурсе в электронной форме: **внесение денежных средств в качестве задатка** на расчетный счет Заказчика до 16.00 ч. «13» сентября 2021 г.

Обязательство участника закупки по перечислению задатка считается исполненным, если денежные средства поступили на расчетный счет Заказчика до 16.00 ч. «13» сентября 2021 г. и находятся на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок.

Сумма задатка: 158 353,11 рублей, НДС не облагается (1% от начальной (максимальной) цены договора).

Реквизиты расчетного счета для перечисления обеспечения:

МУП «Водоканал», ИНН 6608001915; КПП 667001001

Расчетный счет: 40702810800010003850 в ПАО Банк «Екатеринбург»

Корр./счет 30101810500000000904

БИК 046577904; ОКПО 03301966; ОКОНХ 90213.

Назначение платежа: задаток на участие в конкурсе № 229-К (ЭЛ)(ИП).

На основании вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком предусмотрено обеспечение заявки на участие в закупке только путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке.

Вместе с тем, доказательств нарушения заказчиком в лице МУП «Водоканал» требований Закона о закупках, Положения о закупках заявителем в лице ООО «СК «МЕДВЕДЬ» Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении обеспечения заявки на участие путем внесения денежных средств на счет заказчика в соответствии с требованиями закупочной документации, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СК «МЕДВЕДЬ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*