

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36798/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 14.10.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (далее – Заявитель) от 30.09.2022 № 36798/22 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Кашира Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области процедура размещена на сайте <https://i.rts-tender.ru> за № 22000135840000000001, лот № 2 (далее – Аукцион) с участием представителя Заявителя и представителей Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Аукцион проводился в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Кашира Московской области от 10.08.2022 № 2647-па (далее – Извещение), в соответствии с Положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Кашира Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Кашира Московской области от 12.07.2022 № 2289-па (далее – Положение) и в соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Организатором торгов в установленном порядке не опубликовано постановление Администрации городского округа Кашира Московской области от 22.09.2022 № 3188-па, что создает правовые неопределенности в применении положений Извещения.

2. В соответствии с Порядком Заявитель имеет преимущественное право на внеконкурсное заключение договора на право проведения ярмарки. Организатором торгов такое право предоставлено не было.

3. Организатором торгов не определены требования к внешнему виду ярмарок по лоту № 2 и не указаны характеристики проведения ярмарок.

4. Организатором торгов не определен порядок расчета затрат в случае неисполнения организатором ярмарки своих обязательств по приведению места проведения ярмарки в первоначальное состояние, а также стоимости работ по демонтажу и хранению конструкций и оборудования.

5. Положение пункта 4.1.4 проекта договора не определяет «специализированную организацию» и перечень организаций, которые вправе проводить проверки.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Все нормативные акты, регулирующие проведение Аукциона, были опубликованы в установленном порядке. Постановление Администрации городского округа Кашира Московской области от 22.09.2022 № 3188-па было опубликовано на официальном сайте Организатора торгов 22.09.2022 и в официальном печатном издании Организатора торгов 29.09.2022.

2. Заявитель обратился к Организатору торгов до включения объекта Аукциона в Сводный перечень мест проведения ярмарок. Заявителю в разрешительном порядке было предоставлено право проведения ярмарки с 15.08.2022 по 21.08.2022. С 01.09.2022 правоотношения, связанные с проведением ярмарок по предмету Аукциона, регулируются Порядком.

3. Требования к внешнему виду ярмарок определены распоряжением Министерства благоустройства Московской области от 09.09.2021 № 10Р-27 «Об утверждении Методических рекомендаций «Региональный стандарт внешнего вида некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, организуемых на территории Московской области». Вся информация по характеристикам проведения ярмарок указана в Извещении по всем лотам.

4. Проект договора является типовым. Утвержден Порядком как приложение 1 к примерному положению о проведении открытого аукциона

в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

5. Проект договора является типовым. Утвержден Порядком как приложение 1 к примерному положению о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Отношения между организатором ярмарок, оператором ярмарок и участниками ярмарок при организации и проведении ярмарок на территории Московской области регулируются Порядком.

Указанный Порядок в том числе содержит Примерное положение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

Примерное положение утверждено постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 и определяет правила подготовки, организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, находящемся в государственной неразграниченной собственности или собственности муниципального образования Московской области и включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, и заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок.

Комиссией осмотрено Извещение о проведении Аукциона, опубликованное на официальном сайте Администрации городского округа Кашира Московской области (раздел «Документы»).

Раздел «Документы» официального сайта Администрации содержит, в том числе опубликованное постановление Администрации городского округа Кашира Московской области от 22.09.2022 № 3188-па (дата и время публикации 22.09.2022 в 8:44). Указанное постановление опубликовано в официальном печатном издании Организатора торгов 29.09.2022.

Пунктом 6 постановления Администрации городского округа Кашира Московской области от 10.08.2022 № 2647-па определено, что указанное постановление вступает в силу после официального опубликования.

Порядок вступления в силу постановления Администрации от 22.09.2022 № 3188-па в указанном постановлении не определен.

Доказательств, безусловно подтверждающих, что постановления Администрации от 10.08.2022 № 2647-па и от 22.09.2022 № 3188-па были недоступны потенциальным участникам Аукциона для ознакомления, Заявителем не представлено, Комиссией не установлено.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопросам, связанным с возможным нарушением порядка опубликования и вступления в силу Извещения, изменений к нему, не может быть дана оценка в рамках рассмотрения жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно пункту 16.1 Порядка в период до 01.09.2022 право организации ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок, предоставляется органами местного самоуправления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям без проведенных торгов в случае поступления единственного заявления на право организации ярмарки.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель обжалует не нарушения, допущенные Организатором торгов при проведении Аукциона, а сам факт объявления торгов, а также действия, совершенные до их объявления, что в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не может быть рассмотрено Комиссией.

3. В соответствии с пунктом 16 Порядка при проведении ярмарок на территории Московской области организатором (оператором) ярмарки соблюдаются требования к архитектурно-художественному облику мест проведения ярмарки в части внешнего вида зданий, строений, сооружений (их отдельных элементов), ограждений (заборов), освещения, малых

архитектурных форм, элементов озеленения, твердых и мягких покрытий, других элементов благоустройства мест проведения ярмарок, установленные в соответствии с Законом Московской области № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» в правилах благоустройства территории муниципальных образований Московской области.

Согласно пункту 18 Порядка Организатор (оператор) ярмарки в сроки, установленные договором, определяет внешний вид в соответствии с правилами благоустройства муниципального образования Московской области.

В соответствии с Положением приложение 1 к Договору «Характеристики проведения ярмарок» включает: адресный ориентир места проведения ярмарок; общую площадь проведения ярмарок, кв.м; типы ярмарок; график проведения ярмарок; количество торговых мест; требования к организации ярмарки (в соответствии с Порядком); предоставление торговых мест на безвозмездной основе или на льготных условиях; организация и проведение в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Кашира Московской области от 10.08.2022 № 2647-па приложение 1 к Договору «Характеристики проведения ярмарок» включает: адресный ориентир места проведения ярмарок; общую площадь проведения ярмарок, кв.м; типы ярмарок; график проведения ярмарок; количество торговых мест; требования к организации ярмарки (в соответствии с Порядком); предоставление торговых мест на безвозмездной основе или на льготных условиях; организация и проведение в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий.

Раздел 2 Извещения «Предмет электронного аукциона (Лот)» включает: адресный ориентир места проведения ярмарки; общую площадь места проведения ярмарки; тип ярмарки; график проведения ярмарки; форму собственности имущества, на котором размещается ярмарка; количество торговых мест; требования к организации ярмарки; количество торговых мест, предоставляемых безвозмездно и на льготных условиях; организация и проведение в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий; начальную (минимальную) цену договора (цену лота).

Характеристика «требования к организации ярмарки» раздела 2 Извещения содержит недопустимую ссылку на раздел 3 Порядка «Требования к организации ярмарок» без указания требований. Раздел 3 Порядка содержит как конкретные, так и вариативные требования к Организатору торгов и организатору ярмарки, в зависимости от условий проведения ярмарки. Указанные требования должны быть отражены по каждому лоту в характеристике «требования к организации ярмарки» раздела 2 Извещения.

Таким образом, Организатором торгов, в нарушение требований Порядка, надлежащим образом не размещены характеристики проведения

ярмарок (приложение 1) по лоту № 2 (процедура № 22000135840000000001), являющиеся неотъемлемой частью Договора.

Довод заявителя обоснован.

4. Пунктом 4.2.19 проекта Договора на организацию ярмарок установлено, что Сторона 2 (победитель Аукциона) возмещает затраты Стороне 1 (Организатор торгов) за выполненные работы по приведению места проведения ярмарок в первоначальное состояние, по демонтажу и хранению конструкций и оборудования, оставленного после организации ярмарок, на месте проведения ярмарок по окончании срока действия или расторжения настоящего Договора.

Пунктом 4.1.6 проекта Договора на организацию ярмарок установлено, что Сторона 1 (Организатор торгов) требует возмещения затрат от Стороны 2 (победитель Аукциона) за выполненные работы по приведению места проведения ярмарок в первоначальное состояние, демонтажу и хранению конструкций и оборудования, оставленного после организации ярмарок Стороной 2 (победитель Аукциона) на месте проведения ярмарок по окончании срока действия или расторжения настоящего Договора.

Организатором торгов не определен порядок расчета затрат в случае неисполнения организатором ярмарки своих обязательств по приведению места проведения ярмарки в первоначальное состояние, а также стоимости работ по демонтажу и хранению конструкций и оборудования.

Довод заявителя обоснован.

5. Пунктом 4.1.4 проекта Договора на организацию ярмарок установлено, что Сторона 1 (Организатор торгов) лично или через специализированные организации проводит проверки проводимых в соответствии с условиями настоящего Договора ярмарок с составлением акта фиксации нарушений.

Порядок содержит нормы о возможности контроля организации ярмарок со стороны органов местного самоуправления.

Проект договора, приложенный к Порядку и Положению, также не содержит норм о возможном проведении проверок кем-либо, кроме органов местного самоуправления.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 36798/22 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № КИ/18172/22 от 05.10.2022.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения

о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.