



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-136/2023

г. Екатеринбург

25.01.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», — \*
- заявителя в лице ООО «ВИП-КЛИНИНГ», — \*

рассмотрев жалобу ООО «ВИП-КЛИНИНГ» (вх. № 887-ИП/23 от 18.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» (извещение № 32211884765) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «ВИП-КЛИНИНГ» (вх. № 887-ИП/23 от 18.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» (извещение № 32211884765), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией при рассмотрении заявок, поданных на участие в конкурсе в электронной форме, были допущены нарушения норм действующего законодательства, Положения о закупках, а также положений закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ЦГБ № 20» (в редакции протокола № 10 от 08.09.2022г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 19 от 15.09.2022г.

07.12.2022г. в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32211884765 и закупочная документация на оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20».

Начальная (максимальная) цена договора 28 963 750, 00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

При этом при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме установление критериев и порядка оценки, указанных в части 19.2 настоящей статьи, не допускается (ч. 19.4 ст. 3.4 Закона о закупках).

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае

установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе коллективного участника закупки заказчик определяет в конкурсной документации (п. 136 Положения о закупках).

Согласно п. 137 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

В силу п. 138 Положения о закупках победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание клининговых услуг по ежедневной уборке в ГАУЗ СО «ЦГБ №20» (п. 1 Раздела I ИК конкурсной документации).

Согласно п. 18.2 Раздела I ИК конкурсной документации первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63, пунктом 64 Положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора:

- предложение участника в отношении предмета такой закупки;
- информация и документы, в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 92 и подпунктами 1 - 9, 11 пункта 63, пунктом 64 Положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (п. 18.2 Раздела I ИК конкурсной документации).

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять 100%.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации.

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе коллективного участника закупки заказчик определяет в конкурсной документации (*Приложение к Разделу I «Информационная карта»*) (п. 19.9 Раздела I ИК конкурсной документации).

Для целей оценки заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупочной процедуре, заказчиком установлены следующие нестоимостные критерии:

№ п/п	Наименование критерия	Лучшее предложение по критерию	Значимость критерия оценки, в процентах
2	«Квалификация Участника закупки»: Наличие опыта оказания услуг по уборке помещений в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждениях):		
2.1	Общая сумма оказанных услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в	Максимальное значение	25

	<p>Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,25</p> <p>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:  - копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>- копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ(лечебно-профилактических учреждений), по которым предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг).</p>		
2.2	<p>Количество исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,25</p> <p>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:  - копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 №</p>	Максимальное значение	25

	<p>223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>- копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений), по которым предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг).</p>		
--	--	--	--

В соответствии с п. 2.1 Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также критериев оценки заявок на участие в конкурсе, являющегося Приложением № 1 к Разделу I ИК конкурсной документации, содержанием является: *лучшим предложением признается предложения Участника закупки с наибольшей суммой исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутых, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.*

*Не оцениваются контракты / договоры:*

- при отсутствии скан-копий договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- отсутствующие в реестре контрактов/договоров в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/>)
- при отсутствии скан-копий актов оказанных услуг за весь период исполнения договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- которые были расторгнуты (для оценки контракта/договора который был расторгнут по соглашению сторон, общий объем исполненных обязательств по каждому контракту (договору) должен составлять не менее 70% от цены контракта (договора), исполненного без применения неустоек (штрафов, пени). К таким контрактам (договорам) прилагаются акты выполненных работ (оказанных услуг), либо иные документы, подтверждающие исполнение контракта (договора), подписанные сторонами.)
- по которым велась претензионная работа.

По мнению заявителя жалобы, закупочной комиссией неправомерно произведена оценка заявки ООО «ВИП-КЛИНИНГ» по нестоимостному критерию «квалификация участника закупки»: к оценке должны были быть приняты все предоставленные скан-копии договоров, поскольку они удовлетворяют требованиям закупочной документации.

Возражая относительно заявленного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что при оценке договоров по нестоимостному критерию «квалификация участника закупки» не были учтены договоры, объем исполненных обязательств по котором составил менее 70%.

12.01.2023г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 32211884765-3 от 12.01.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 12.01.2023г.

Согласно Протоколу № 32211884765-3 от 12.01.2023г. заявка ООО «ВИП-КЛИНИНГ» с порядковым номером заявки № 2 была оценена по нестоимостному критерию «квалификация участника закупки» следующим образом:

№ п/п	Наименование критерия	Предложение участника закупки	Рейтинг заявки по критерию
2	«Квалификация Участника закупки»:		
2.1	Общая сумма оказанных услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и	92 684 732, 00 руб.	25

	<p>договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки- 0,25</p> <p>Сведения о наличии опыта участника должны подтверждаться:  - копиями Актов оказанных услуг (выполненных работ) по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p> <p>- копиями государственных/муниципальных контрактов и договоров, заключенных на оказание услуг по уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ(лечебно-профилактических учреждений), по которым предоставляются Акты выполненных работ (оказанных услуг).</p>		
2.2	<p>Количество исполненных государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС по государственным/муниципальным контрактам и договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенным в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок в Единой информационной системе (на официальном сайте в сфере закупок) заключенным по результатам конкурентных и неконкурентных процедур и успешно (не расторгнутым, выполненным без неустоек) выполненным на дату публикации извещения о закупке.</p>	18	15,52

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено наличие, в том числе, следующих документов:

1)

— копия договора № 114/20 от 22.06.2020г., заключенного между ООО «ВИАДУК» (коллективный участник) и ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 12» на оказание услуг по уборке помещений Заказчика;

— копии актов оказанных услуг № 218 от 31.07.2020г., № 243 от 31.08.2020г., № 328 от 30.11.2020г., № 359 от 31.12.2020г.;

2)

— копия договора № 115/223/2022ЭА от 19.07.2022г., заключенного между ООО «ВИП-КЛИНИНГ» и ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» на оказание клининговых услуг;

— копия дополнительного соглашения № 1 от 01.08.2022г.;

— копия дополнительного соглашения № 2 от 07.11.2022г.;

— копии актов оказанных услуг № 325 от 30.11.2022г., № 293 от 31.10.2022г., № 265 от 30.09.2022г., № 235 от 31.08.2022г.

Исходя из утвержденного порядка оценки заявок по показателям нестоимостного критерия «квалификация участника закупки» следует, что к учету принимаются лишь те контракты (договоры), которые на дату публикации извещения о закупке выполнены, т.е. лучшим предложением признается предложение участника закупки с наибольшей суммой и количеством **исполненных** государственных и муниципальных контрактов (договоров) по оказанию услуг уборке помещений (клининговые услуги) в ЛПУ (лечебно-профилактических учреждений) за период с 01.01.2019 г. до даты публикации извещения о настоящей закупке в ЕИС.

В ходе заседания Комиссии было установлено, что договор № 115/223/2022ЭА от 19.07.2022г., заключенный между ООО «ВИП-КЛИНИНГ» и ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» на оказание клининговых услуг, находится на этапе исполнения. Указанное обстоятельство подтверждается информацией в реестре договоров (реестровая запись № 56606003441220002010000), согласно которой срок действия договора с 19.07.2022г. по 30.10.2023г. Сроком же оказания услуг по указанному договору является с 01.08.2022г. в течение 12-ти месяцев (п. 3.1 договора № 115/223/2022ЭА от 19.07.2022г.).

Таким образом, исходя из буквального толкования установленного порядка оценки поступивших на участие в закупке заявок, договор № 115/223/2022ЭА от 19.07.2022г. в принципе не подлежал учету, поскольку он не удовлетворяет требованиям конкурсной документации, а именно: не является исполненным на дату публикации извещения о закупке.

Относительно отклонения договора № 114/20 от 22.06.2020г., заключенного между ООО «ВИАДУК» (коллективный участник) и ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 12» на оказание услуг по уборке помещений Заказчика, при производстве оценки заявки заявителя жалобы по нестоимостному критерию представитель заказчика пояснил, что указанное соглашение было расторгнуто, однако Комиссией не установлено, что составе заявки общества содержится документ, указывающий на то, что договор № 114/20 от 22.06.2020г. расторгнут.

Представитель заявителя также пояснил Комиссии, что данный договор не расторгнут ни по соглашению сторон, ни в одностороннем, ни в судебном порядке.

Доказательств обратного представитель заказчика не предоставил.

При изложенных обстоятельствах, изучив положения закупочной документации, Комиссия приходит к выводу, что положения документации о закупке в части учета предоставленных контрактов (договоров), объем исполненных обязательств по котором составил более 70%, в данном случае не применимы, поскольку порядок оценки установлен таким образом, что данный пункт конкурсной документации подлежит применению только в случае, если контракт (договор) был расторгнут по соглашению сторон, при этом он не применим, если указанное соглашение было расторгнуто в одностороннем порядке или по решению суда.

При этом, оценив копии актов оказанных услуг, приложенных к данному договору № 114/20 от 22.06.2020г., было установлено следующее.

Цена исполнения обязательств по договору № 114/20 от 22.06.2020г. составляет 2 409 063, 60 руб. (п. 3.1 договора № 114/20 от 22.06.2020г.).

Однако согласно приложенным актам об оказании услуг № 218 от 31.07.2020г., № 243 от 31.08.2020г., № 328 от 30.11.2020г., № 359 от 31.12.2020г. услуги были оказаны на 1 606 042, 40 руб., что не подтверждает факт исполнения договора № 114/20 от 22.06.2020г. в полном объеме.

Представитель заявителя в ответ на данный довод пояснил, что указанный договор исполнен в полном объеме, однако заказчик по договору № 114/20 от 22.06.2020г. не предоставил исполнителю оставшиеся акты выполненных работ.

Вместе с тем, Комиссия полагает необходимым отметить, что данный довод не может быть принят ко вниманию, поскольку не он составляет предмета обжалования. Кроме того, закупочная комиссия заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» наделена обязанностью по рассмотрению заявок с учетом только тех документов, которые приложены заявителем в состав своей заявки.

В связи с тем, что иных актов приложено заявителем в заявке не было, закупочная комиссия правомерно не приняла к оценке договор № 114/20 от 22.06.2020г. и договор № 115/223/2022ЭА от 19.07.2022г. как несоответствующие требованиям документации о закупке, что указывает на необоснованность довода жалобы.

Также, по мнению заявителя жалобы, закупочная комиссия неправомочно признала первую часть заявки участника с идентификационным номером № 4 (ИП Абросимов И.М.) соответствующей требованиям конкурсной документации, поскольку полагает, что данным лицом заявка была подана не по установленной форме.

В обоснование своего довода заявитель в своей жалобе указывает, что ранее Комиссией уже была дана правовая оценка указанного довода жалобы, о чем сделан соответствующий вывод в решении № 066/01/18.1-4135/2022 от 28.12.2022г.

Вместе с тем, Комиссия полагает, что данный вывод заявителя строится на неверном толковании названного ненормативного правового акта, поскольку в решении № 066/01/18.1-4135/2022 от 28.12.2022г. прямо указано следующее:

*«Изучив состав первой части заявки участника с идентификационным номером № 4 (ИП Абросимов И.М.), Комиссией установлено полное соответствие поданной данным лицом первой части заявки требованиям конкурсной документации, в связи с чем, оснований для отклонения заявки указанного участника при рассмотрении первых частей у закупочной комиссии не имелось, что свидетельствует о необоснованности довода жалобы» (стр. 9 решения № 066/01/18.1-4135/2022 от 28.12.2022г.).*

В связи с чем, Комиссия сообщает, что повторное рассмотрение указанного довода по тому же предмету, по тем же основаниям и между теми же сторонами допустимо исключительно на основании прямого указания суда (ст. 16 АПК РФ).

Кроме того, просительная часть жалобы заявителя содержит указание на необходимость проведения внеплановой проверки действий заказчика при осуществлении процедуры закупки № 32211884765.

Однако процедура проведения внеплановой проверки в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции административным порядком не предусмотрена.

Таким образом, ранее принятое антимонопольным органом решение по рассматриваемому вопросу не было признано незаконными в судебном порядке, а потому никаких правовых и фактических оснований к их пересмотру у Комиссии не имеется, в связи с чем, такой довод подлежит оставлению без рассмотрения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «ВИП-КЛИНИНГ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», закупочной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*