



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное
образовательное учреждение
дополнительного профессионального
образования Свердловской области
«Институт развития образования»
(ГАОУ ДПО СО «Институт развития
образования»)

*

ООО «Аспект»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-1176/2019

г. Екатеринбург

10.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАОУ ДПО СО «Институт развития образования» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Аспект», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– заинтересованного лица ООО «Крона-КС» – *

рассмотрев жалобу ООО «Аспект» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАОУ ДПО СО «Институт развития образования» (*), его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сканеров (извещение № 32008858553) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аспект» (вх. № 01-240м от 28.02.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАОУ ДПО СО «Институт развития образования», его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

на поставку сканеров (извещение № 32008858553), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Аспект» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Институт развития образования» согласно протоколу заседания №49 от 23 января 2020 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 31.01.2020.

10.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008858553 и закупочная документация на поставку сканеров в действующей редакции 2 от 18.02.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 14 111 190,00 руб.

18.02.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок №32008858553-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Аспект» отклонена на основании «пп. 1 п. 2 раздела 5 документации. В составе заявки отсутствуют документы, предусмотренные пп. 2, 3, 4, 5, 6, 9 п. 1 разд. 2. Извещение и документация не содержат требований о разделении заявки участника на 1 и 2 части, в соответствии с чем участник обязан подать заявку в полном составе до этапа рассмотрения заявок. Отклонен на основании пп. 2 п. 2 раздела 5 документации. Характеристика товара «Размеры» не соответствует требованиям технического задания».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должна содержать информацию, предусмотренную п. 170 Положения о закупках.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 172 Положения о закупках указано, что заявки представляются по форме, в порядке, в месте и до истечения срока, указанного в аукционной документации. Участник электронного аукциона подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке.

Согласно п. 1 раздела 2 закупочной документации в зависимости от своей организационно-правовой формы, участник обязан предоставить копии следующих документов.

1. Заполненную заявку по форме, установленной приложением №1 к документации

2. Учредительные документы в действующей редакции, заверенные участником закупки. При наличии участник должен предоставить свидетельство о гос. регистрации юр. лица, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, решение о создании юр. лица.

3. Выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронной форме, подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа либо скан-копию такой выписки на бумажном носителе. Выписка должна быть получена не ранее 30 календарных дней до дня публикации извещения о проведении аукциона.

4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки (если это требование в отношении участника установлено законодательством РФ).

5. Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Справка должна быть получена не ранее чем за 30 дней до дня публикации извещения. Если есть задолженность - участник должен дополнительно предоставить копию справки о размере задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную Федеральной налоговой службой не ранее срока справки о наличии задолженности.

Справки должны иметь печать налогового органа, либо подпись или графическое изображение информации о заверении справки электронной цифровой подписью уполномоченным на это лицом.

6. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица.

7. Технический паспорт или иной документ, подтверждающий соответствие товара, предлагаемого к поставке, требованиям технического задания (при наличии).

8. Декларацию о поставке товара из единого реестра российской радиоэлектронной продукции с обязательным указанием номера реестровой записи товара (в случае поставки такого товара).

9. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» содержащих информацию об участнике закупки.

Если участник закупки является новым ИП или новым ЮЛ и данные о таком участнике отсутствуют в едином реестре субъектов МСП, такой участник предоставляет в

составе заявки декларацию о своем соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, по форме, установленной постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352.

При анализе заявки участника закупки ООО «Аспект» Комиссией установлено, что в составе отсутствовали документы и информация, предусмотренные пп. 2, 3, 4, 5, 6, 9 п. 1 п. 1 раздела 2 закупочной документации. Указанные обстоятельства подтверждаются скриншотом с сайта оператора торгово-электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии п. 182. Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Согласно п. 185. Положения о закупках при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях, указанных в пункте 76 настоящего положения.

В силу п. 76. Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Аспект», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Аспект» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАОУ ДПО СО «Институт развития образования», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАОУ ДПО СО «Институт развития образования», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*