



Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Центральная городская клиническая
больница № 24 город Екатеринбург»;

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ООО «Кронус»

ООО «РТС-тендер»

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1823/2021

г. Екатеринбург

21.05.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (далее - ГАУЗ СО «ЦГКБ №24 г. Екатеринбург») *

– заявителя в лице ООО «Кронус» *

рассмотрев жалобу ООО «Кронус» (620110, г. Екатеринбург, ул. Анатолия Мехренцева, д. 46) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ №24 г. Екатеринбург» (620085, г. Екатеринбург, пер. Рижский, 16), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку респираторов (извещение № 32110215674) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Кронус» (вх. № 01-12966 от 30.04.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения

здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку респираторов (извещение № 32110215674), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение о закупке составлено с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы ООО «Позитив» не согласились, просили признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в т.ч. в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ЦГКБ №24 г. Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (протокол от «18» января 2021 г. № 1) и размещенное в Единой информационной системе в версии 18 от 20.01.2021г.

21.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110215674 на поставку респираторов.

Начальная (максимальная) цена договора 1 400 000,00 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 205 (2) Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В п. 3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлен предмет закупки - Поставка товара: респираторы, ОКПД2 –32.99.11.120.

В Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме содержится Техническое задание, где установлено следующее:

№ п/п	Наименование товара	Наименование, единица измерения, значение показателя (минимальное и(или) максимальное) или значение, которое не может быть изменено)	Количество
	Респиратор Алина 210 (или эквивалент)	<p>Класс защиты: FFP2 NR D С клапаном выдоха: Да</p> <p>Неформованный респиратор универсального размера из нетканого фильтрующего материала. Имеет эластичную регулируемую ленту оголовья, носовой зажим и клапан выдоха, который обеспечивает понижение влажности и температуры в подмасочном пространстве и создает комфортные условия для дыхания.</p> <p>Наличие сертификата соответствия требованиям ТР ТС 019/2011, оформленного органом по сертификации, в области аккредитации которого включен ТР ТС 019/2011 (с указанием номера).</p> <p>Наличие протоколов испытаний на соответствие ГОСТ 12.4.294-2015, выданных испытательной лабораторией средств индивидуальной защиты (СИЗ), в области аккредитации, которой включены ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 12.4.294-2015</p>	20 000

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, чтокупаемые заказчиком респираторы не являются медицинским изделием, что подтверждается установленным кодом ОКПД2 - 32.99.11.120.

Также на заседании Комиссии заказчиком предоставлено письмо Минпромторга России ЕВ-26237/08 от 01.04.2021 г. (письмо касается СИЗОД класса FFP2 и FFP3), которое было направлено заказчику от Министерства здравоохранения Свердловской области (№ 03-01-82/5871 от 12.04.2021 года).

В соответствии с вышеназванным письмом Минпромторга России СИЗОД фильтрующего типа (в том числе противозарозольные средства индивидуальной защиты органов дыхания с фильтрующей полумаской) является объектом технического регламента ТР ТС 019/2011 Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее ТР ТС 019/2011).

В силу пп. 4 п. 1.7. ТР ТС 019/2011 действие настоящего технического регламента Таможенного союза **не распространяется** на следующие виды средств индивидуальной защиты, требования к безопасности которых устанавливаются соответствующими законодательными и иными документами государства - члена и соответствующими техническими регламентами Таможенного союза:

4) специально разработанные средства индивидуальной защиты для использования в медицинских целях и в микробиологии.

Также в вышеназванном письме Минпромторга России указано, что положения и требования к маскам содержатся в следующих межгосударственных стандартах, включенных в Перечни стандартов, соблюдение которых позволяет обеспечивать требования к ТР ТС 019/2011, в том числе:

- ГОСТ 12.4.294-2015 «СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНОВ ДЫХАНИЯ. ПОЛУМАСКИ ФИЛЬТРУЮЩИЕ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ АЭРОЗОЛЕЙ» (далее ГОСТ 12.4.294-2015).

При этом, в самом ГОСТ 12.4.294-2015 не содержится сведений о том, что его действие распространяется исключительно на медицинские изделия.

На заседании Комиссии представитель заявителя возразил относительно применения письма Минпромторга России, так как данное письмо разработано в рамках консультативно-методической помощи заказчикам и не является обязательным к применению.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что отсутствие императивной природы у рассматриваемого письма не исключает возможности применения данного письма заказчиком при проведении закупки.

Таким образом, исходя из вышеуказанного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком надлежащим образом определен предмет закупки, а также правомерно установлены требования о соответствии товаров одновременно ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 12.4.294-2015.

В силу изложенного, закупаемые заказчиком респираторы не являются медицинским изделием, в силу чего заказчиком правомерно не установлено требование к участнику закупки о наличии регистрационного удостоверения.

Доводы заявителя являются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Кронус» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ №24 г. Екатеринбург», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ №24 г. Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

