

**МЕДПОЛИМЕР**

Санкт-Петербург

ОАО "Фирма Медполимер"

ИНН 7806008745 КПП 780601001  
Россия, 195279, Санкт-Петербург,  
шоссе Революции, 69  
Телефон: (812) 520-64-00, 520-64-05  
Факс: (812) 520-64-01, 520-64-08  
Отдел продаж: (812) 458-58-30, 458-58-26  
E-mail: fas\_medpolimer@medp.spb.ru

[www.medp.spb.ru](http://www.medp.spb.ru)

11.10.2021 года

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по городу Москве  
Московское УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1  
to77@fas.gov.ru

Копия  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕЖБОЛЬНИЧНАЯ  
АПТЕКА" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ИНН 7729101120  
КПП 772901001  
ОГРН 1027739846628  
Место нахождения 121471, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА РЯБИНОВАЯ, дом ДОМ 43  
Почтовый адрес 121471, Москва г, Рябиновая ул, д. 43  
Контактное лицо  
Электронная почта

**ЖАЛОБА № 32110710127**

**на документацию открытого аукциона в электронной форме,  
- извещение № 32110710127**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения № 32110710127

Дата начала срока подачи заявок 08.10.2021 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок  
(по местному времени заказчика) 25.10.2021 в 20:00 (МСК)

Порядок подачи заявок Аккредитованный участник закупки подает заявку в форме электронного документа в соответствии с правилами ЭТП, условиями извещения о проведении электронного аукциона и аукционной документации.

Подведение итогов

Место подведения итогов 121471, г. Москва, ул. Рябиновая, д. 43

Дата подведения итогов 28.10.2021 (МСК)

**В описании объекта закупки приведены следующие требования к объекту закупки:**

№	МНН	Торговое наименование, форма выпуска, дозировка в соответствии с регистрационным удостоверением лекарственного препарата	Производитель	Страна производства	Ед. изм.	Количество
1	Декстроза	Глюкоза р-р д/инф 10% фл 250мл №10	Гематек ООО	Россия	упак	250
2	Декстроза	Глюкоза р-р д/инф 10% фл 500мл №10	Гематек ООО	Россия	упак	250
3	Декстроза	Глюкоза р-р д/инф 5% фл 250мл №10	Гематек ООО	Россия	упак	3000

4	Декстроза	Глюкоза р-р д/инф 5% фл 500мл №10	Гематек ООО	Россия	упак	800
5	Натрия хлорид	Натрия хлорид р-р д/инф 0.9% фл 250мл №10	Гематек ООО	Россия	упак	50000
6	Натрия хлорид	Натрия хлорид р-р д/инф 0.9% фл 500мл №10	Гематек ООО	Россия	упак	14000

**С данными требованиями мы не можем согласиться по следующим причинам:**

**Не допускается предложение лекарственного препарата с иными характеристиками, за исключением:**

В случае если участник закупки в рамках одного международного непатентованного наименования или группировочного (химического) наименования или фармакотерапевтической группы предлагает к поставке два и более торговых наименований, он обязан в первой части заявки на участие в аукционе указать конкретное количество каждого торгового наименования. Сумма количеств по торговым наименованиям (действующему веществу) должна быть не менее количества лекарственного препарата, заявленного по международному непатентованному наименованию или группировочному (химическому) наименованию или фармакотерапевтической группе.

В описании объекта закупки в качестве требованиям к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющим определить соответствие установленным заказчиком требованиям **и которые не могут изменяться.**

Пунктом 12.3 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – 61-ФЗ) введено понятие взаимозаменяемости лекарственных препаратов, **основными показателями которой является качественный состав и количественный состав действующих веществ, состав вспомогательных веществ, лекарственная форма и способ введения.** Взаимозаменяемость препаратов с одним МНН подтверждается и тем, что в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов такие препараты включаются по международному непатентованному, а не по торговому наименованию (ч. 1 ст. 60 Федерального закона 61-ФЗ). При этом медицинским и фармацевтическим работникам прямо запрещается скрывать сведения о наличии в обращении аналогичных лекарственных препаратов, искажать информацию о наличии лекарственных препаратов, имеющих одинаковое МНН (п. 4 ч. 1, п. 4 ч. 2 ст. 74 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), что также подтверждает тождественность лекарственных препаратов с одним МНН.

Таким образом, основными **«техническими характеристиками» лекарственного препарата являются МНН, лекарственная форма (форма выпуска) и дозировка препарата.**

Из единого государственного реестра лекарственных средств следует, что МНН Декстроза и Натрия хлорид выпускают несколько производителей, не только ООО «Гематек», в связи с чем, указание на производителя лекарственного препарата является ограничением конкуренции.

В соответствии с пп. 6.1 п.6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" регламентированы правила описания объекта закупки, которыми должен руководствоваться Заказчик. **Указанный перечень правил является обязательным и предусматривает, в том числе, следующее:**

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

**- в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.**

**Таким образом, описание объекта закупки должно носить объективный характер.**

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В свою очередь, включение в документацию требований о поставке товара конкретного производителя нарушает требования ст.ст. 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Установление Заказчиком дополнительных требований, обязательность которых не предусмотрена действующим законодательством, ведет как к прямому нарушению норм Закона о закупках, так и к ограничению количества участников закупки и, как следствие, нарушению основных принципов контрактной системы в сфере закупок, закрепленных в ст. 3 Закона о закупках, обеспечивающих, в том числе, конкуренцию, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Такое формирование позиции предмета закупки изначально ограничивает круг потенциальных участников закупки, которые могли бы предложить аналогичный товар соответствующего качества по более низкой цене. Снижается экономическая эффективность самой закупки.**

Частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 07.10.2015г. № АП/54631/15, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым препаратам. Никакие иные характеристики (например, первичная упаковка (форма выпуска), вторичная упаковка, количество препарата в первичной упаковке, количество единиц препарата во вторичной упаковке, не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств. Первичная упаковка «флаконы из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи к полиэтилену для парентеральных препаратов» и иное никаким образом не влияет на терапевтические свойства лекарственного препарата, поэтому не должна определять потребности заказчика, и на основании изложенного, при осуществлении государственных закупок при прочих равных условиях должны признаваться взаимозаменяемыми.

В письме Федеральной антимонопольной службы России от 23.09.2016г № РП/65863/16 «О взаимозаменяемости лекарственных препаратов с МНН «Натрия хлорид» также указано, что требования к первичной упаковке, не влияющие на терапевтические свойства лекарственного препарат, не должны определять потребности заказчика.

Письмом от 26.08.2016 № ИА/58910/16 ФАС России указано, что разъяснения, направленные ФАС России по вопросам закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий, являются официальной позицией и являются обязательными для применения территориальными органами ФАС России.

ОАО «Фирма Медполимер» (имеет лицензию на изготовление лекарственных средствами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.07.2012 N 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств», включающую в себя также хранение и реализацию лекарственных средств) в связи с

установлением в документации, помимо требований к самому лекарственному средству, избыточных и необоснованных обязательных требований к упаковке, характеристики которых не могут быть изменены, лишается права производителя, на реализацию изготовленной продукции, а действия Заказчика приводят к грубому нарушению основным норм и принципов Закона о закупках, в том числе принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 3 Закона о закупках. Указанной нормой, помимо прочего, установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям 223-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

**На основании изложенного прошу:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать недействительным положения документации электронного аукциона– извещение №32110710127 и несоответствующими п. 2 части 6.1 ст.3, п.2 части 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию № 32110710127 путем размещения соответствующей информации на официальном сайте;
4. Выдать предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством РФ.