

[Печать](#)

Решение по административному делу - первый пересмотр

[Информация по делу №12-24/2019](#)

Дело № 12-24/2019

РЕШЕНИЕ

08 августа 2019 года с. Кош-Агач

Судья Кош-Агачского районного суда Республики Алтай Алеховиков В.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу директора МКОУ «Курайская СОШ» Белеекова Александра Сергеевича на постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-139/2019 от 21.06.2019 о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу №004/04/7.32.5-139/2019 от 21.06.2019 директор МКОУ «Курайская СОШ» Белееков А.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, директором МКОУ «Курайская СОШ» Белеековым А.С. подана жалоба, в которой он просит постановление о назначении административного наказания отменить, производство по делу об административном правонарушении прекратить. В обоснование жалобы указывает, что МКОУ является общеобразовательным учреждением, предпринимательской и коммерческой деятельностью не занимается, основной вид деятельности: дошкольное, начальное, среднее и полное образование. Распорядителем бюджетных средств лимит бюджетных средств доведен формально, к моменту исполнения обязательства по муниципальному контракту на лицевом счете финансовые средства отсутствуют, он как директор казенного учреждения, иных финансовых средств, кроме получения бюджетных ассигнований, не имеет. Если на момент исполнения обязательств лицевой счет школы был «по нулям», не понимает: из каких средств платить кредиторскую задолженность поставщику тепловой энергии или за поставку продуктов питания для организации горячего питания. Управление ФАС не приняло во внимание, что школа по организационно-правовой форме является казенным учреждением и на момент оплаты оказанной услуги или за поставленный товар в лицевом счете организации денег не было и фактически лимит доведен формально с целью заключить контракт, заявки в финансовый отдел направляли, что по муниципальным контрактам наступает срок оплаты, главный распорядитель бюджетных средств был заблаговременно уведомлен для всех учреждений, у кого возникла кредиторская задолженность перед кредиторами, был один ответ: «денег в бюджете района на конец года нет». Считает, что им, как должностным лицом учреждения, предприняты все необходимые действия, направленные на исполнение обязательств по оплате поставленного товара в срок, установленный контрактом.

Лицо, вынесшее постановление об административном правонарушении, на рассмотрение жалобы не явилось, извещено надлежаще.

Полагаю возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, Белееков А.С. и его защитник Махметова Д.А., при рассмотрении жалобы просили жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в ней.

Помощник прокурора Кош-Агачского района Казанцев Д.В. просил постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, а жалобу Белеекова А.С. – без удовлетворения.

Выслушав явившихся участников процесса, исследовав материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях является всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ, доказательствами по делу об административных правонарушениях являются любые фактические данные, на основании которых судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Как следует из материалов дела, между МКОУ «Курайская СОШ» в лице директора Белеекова А.С. и индивидуальным предпринимателем Керексибесовой Н.А. заключен муниципальный контракт от 14.08.2018 № 0377300007117000081 на оказание услуг по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» и воспитанников детских садов «Теремок», «Айучак». Цена контракта составляет 2 896 365,70 рублей (п. 4.1 контракта).

В соответствии с п. 4.5 указанного выше муниципального контракта, оплата услуг осуществляется заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя, в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля учета посещаемости детей, воспользовавшихся услугами исполнителя.

05.12.2018 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в ноябре 2018 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» и воспитанников детских садов «Айучак» и «Теремок» МКОУ «Курайская СОШ» на общую сумму 329 166,27 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту. Оплата услуг произведена заказчиком частями 12.12.2018, 27.12.2018, 07.02.2019, 21.02.2019.

16.01.2019 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в декабре 2018 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» и воспитанников детских

садов «Айучак» и «Теремок» МКОУ «Курайская СОШ» на общую сумму 268 367,50 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту. Оплата услуг произведена заказчиком частями 21.02.2019, 31.05.2019, остаток задолженности на 31.05.2019 составил 65 829 рублей.

04.02.2019 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в январе 2019 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» и воспитанников детских садов «Айучак» и «Теремок» МКОУ «Курайская СОШ» на общую сумму 164 758,12 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту. Оплата услуг произведена заказчиком частями 25.02.2019, 14.03.2019.

29.03.2019 сторонами подписаны акты приемки оказанных услуг в марте 2019 года по организации горячего питания воспитанников детских садов «Айучак» и «Теремок» МКОУ «Курайская СОШ» на общую сумму 148 019,96 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту. Оплата услуг произведена заказчиком 13.05.2019.

07.05.2019 сторонами подписан акт приемки оказанных услуг в апреле 2019 года по организации горячего питания обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» на сумму 208 175,40 рублей по вышеуказанному муниципальному контракту. Оплата услуг произведена заказчиком частично 30.05.2019, остаток задолженности на 31.05.2019 составил 5 978 рублей.

В нарушение ч.8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 данного муниципального контракта оплата в установленные сроки заказчиком не произведена.

Прокуратурой Кош-Агачского района Республики Алтай проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки установлено, что со стороны должностного лица – директора МКОУ «Курайская СОШ» Белеекова А.С. имеется нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в нарушении сроков оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по муниципальному контракту.

Муниципальный контракт №0377300007117000081 от 14.08.2018 подлежал оплате за ноябрь 2018 года не позднее 26.12.2018, за декабрь 2018 года не позднее 06.02.2019, за январь 2019 не позднее 26.02.2019, за март 2019 не позднее 19.04.2019, за апрель 2019 не позднее 30.05.2019.

31.05.2019 постановлением прокурора Кош-Агачского района Республики Алтай в отношении должностного лица – директора МКОУ «Курайская СОШ» Белеекова А.С. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Постановлением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 21.06.2019 должностное лицо заказчика, директор МКОУ «Курайская СОШ» Белееков А.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы по существу установлено, что до МКОУ «Курайская СОШ», главным распорядителем МО «Кош-Агачский район», не были доведены денежные средства в объеме доведенных лимитов, что повлекло нарушение сроков оплаты по заключенному муниципальному контракту.

Согласно ответу главного специалиста отдела правовой работы администрации МО «Кош-Агачский район» от 30.07.2019 №04-48/1162 лимиты для МКОУ «Курайская СОШ» при заключении контракта №0377300007117000081 от 14.08.2018, лимиты бюджетных обязательств были доведены МКОУ «Курайская СОШ» в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужды субъекта РФ и муниципальных нужд на 2018 год.

Указанных денежных средств за 2018 год недостаточно для произведения оплаты по заключенному муниципальному контракту.

Данные обстоятельства подтверждаются представленными в материалах дела заявками на финансирование кредиторской задолженности МКОУ «Курайская СОШ» по питанию на 22.01.2019, 01.02.2019, 08.02.2019, 21.03.2019, 01.03.2019, 11.03.2019.

Также представленными в дело отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03773200580 на 14.08.2018, 15.12.2018, 01.01.2019, 15.01.2019, из которых следует, что денежных средств на счете МКОУ «Курайская СОШ» для оплаты оказанных услуг по муниципальному контракту №0377300007117000081 от 14.08.2018 на школьное питание не имелось.

Из вышеизложенного следует, что должностным лицом предпринимались все необходимые меры к исполнению условий контракта.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

На основании изложенного, прихожу к выводу, что в действиях должностного лица отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений: об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.6, п. 1 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, судья

Р Е Ш И Л:

Постановление руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по делу № 004/04/7.32.5-139/2019 от 21.06.2019 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора МКОУ «Курайская СОШ» Белеекова Александра Сергеевича отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Алтай в течение десяти дней со дня получения копии решения.

Судья В.А. Алеховиков