

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-24/2020

22 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Бортынёвой Надежды Владиславовны на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку медицинского оборудования (Оториноскоп) для нужд ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» (№ закупки 0128200000119009628) в присутствии

Заказчик -ГБУЗ ВО «Александровская районная больница», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении в отсутствие представителя (ходатайство от 20.01.2020 №182-а).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-24/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку медицинского оборудования (Оториноскоп) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (№ закупки 0128200000119009628).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ИП по следующим основаниям: в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе:

Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно: по позициям 3,5; 3,6; 3.7 показатели товара не соответствуют (Напряжение).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Изучив техническое задание, заявитель сообщает, что непосредственно в пунктах 3,5; 3,6; 3.7 не находит ни одной объективной причины быть отклоненными, так как информация заполнялась строго в соответствии с паспортном на изделие и требованием технических характеристик.

Что же касается требования, указанного под сноской «****», а именно о необходимости указывать показатель со значением +/-, заявитель считает данное требование не может быть исполнено, потому как никакой информации о диапазонах нет в паспорте на поставляемое изделие, так же отсутствует указание на диапазонное значение в таблице характеристик.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание заказчику об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

По существу жалобы уполномоченный орган поясняет следующее.

В Приложении № 1 к информационной карте «Показатели товара (оториноскоп). Техническое задание» по позициям 3.5, 3.6, 3.7 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
3	Технические параметры	
3.4.	входное напряжение зарядного устройства предохранитель	9 VDC +/- 10% ****
3.5.	исходное напряжение на холостом ходе	9 VDC ****
3.6.	номинальное исходное напряжение	2 x 3,6 VDC ****
3.7.	номинальное исходное напряжение	2 x 3,6 VDC ****

******участник закупки указывает показатель со значением +/-**

Таким образом, по позициям 3.5, 3.6, 3.7 Приложения №1 к информационной карте «Показатели товара (оториноскоп). Техническое задание» заказчиком установлено требование о том, что участники закупки должны указать данные показатели со значением +/-.

В заявке заявителя жалобы показатели товара по вышеуказанным позициям указаны без значения +/-.

Таким образом, заявитель указал показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Кроме того, уполномоченный орган обращает внимание, что никто из участников электронного аукциона не воспользовался правом, предусмотренным ст. 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и не направил с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119009628 со стороны уполномоченного органа не допущено и просит признать жалобу ИП на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку медицинского оборудования (Оториноскоп) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (№ закупки 0128200000119009628) необоснованной.

Заказчик в своих письменных пояснениях по существу жалобы сообщает следующее.

Заказчик подтверждает, что техническое задание содержит ошибки, а именно: пункты 3,5; 3,6; 3,7 технических параметров универсального настольно-настенного зарядного блока должны иметь постоянное значение. Технические характеристики данного оборудования не предусматривают диапазонного значения указанных параметров.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009628 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку медицинского оборудования (Оториноскоп) для нужд ГБУЗ ВО «АРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 111 980,01 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

По позициям 3.5, 3.6, 3.7 Приложения №1 к информационной карте «Показатели товара (оториноскоп). Техническое задание» заказчиком установлено требование о том, что участники закупки должны **указать данные показатели со значением +/-**.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119009628 от 10.01.2020 отказано в допуске ИП в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 3.5; 3.6; 3.7 показатели товара не соответствуют (напряжение).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участник закупки (ИП) указал по позициям 3.5, 3.6, 3.7 Приложения №1 к информационной карте «Показатели товара (оториноскоп). Техническое задание» **без значения +/-**.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 -

6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на закупку медицинского оборудования (Оториноскоп) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (№ закупки 0128200000119009628) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Значения показателей «исходное напряжение на холостом ходе», «номинальное исходное напряжение», «номинальное исходное напряжение» различными производителями указывается в виде конкретного значения.

Таким образом, требование заказчика о сопровождении спорных показателей товара символом +/- является избыточным, делает невозможным подготовку надлежащей аукционной заявки, так как вводит участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика к поставляемому товару.

Из совокупности вышеуказанных норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений аукционной документации (техническое задание), в том числе инструкции по заполнению заявки, контрольный орган в сфере закупок отмечает, что документация рассматриваемого электронного аукциона не позволяет объективно сформировать заявку на участие, что повлекло за собой отклонение заявки заявителя и ввело потенциальных участников в заблуждение.

Также контрольный орган в сфере закупок констатирует факт того, что заказчиком не представлены бесспорные документальные доказательства объективности установленных требований по позициям: 3.5, 3.6, 3.7 Приложения №1 к информационной карте документации об электронном аукционе.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку медицинского оборудования (Оториноскоп) для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (№ закупки 0128200000119009628) необоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии