

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москва
Город Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Факториал»
(ООО «Факториал») ИНН: 7724440062
Адрес м

Организатор: Общество с ограниченной
ответственностью «Интер РАО – Центр
управления закупками»

Место

К

Заказчик: Общество с ограниченной
ответственностью «Интер РАО – Центр
управления закупками»

Участник закупки:

1. ООО «РКХЭП «СМОЛЫ»

Е.

2. ООО КОМПАНИЯ «ЮСТАС»

3. ООО «ЭНЕРГОПРОМРЕСУРС»

7.

Оператор электронной площадки:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЭК-ТОРГ"

Г. Москва, Гамсоновский пер., 5, стр. 2, помещение 7

**Заявление о признаках нарушения антимонопольного законодательства в
действиях Заказчика по проведению конкурса в электронной форме**

На официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru Заказчик разместил извещение № 32211076397 о проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку ионообменных смол - катионита Ку-2-8 ГОСТ 20298-74 для нужд «Уренгойской ГРЭС»

Предмет контракта – поставка катионита КУ 2-8 ГОСТ 20298-74 для нужд Уренгойской ГРЭС.

Начальная (максимальная) цена договора: 553 627,50 (пятьсот пятьдесят три тысячи шестьсот двадцать семь) рублей 50 копеек, без учета НДС.

Документация о закупке опубликована 27.01.2022 года на официальном государственном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке АО "ТЭК-ТОРГ", закупка № 32211076397.

ООО «Факториал» была подана заявка на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу от 29.03.2022 г. заседания Комиссии по подведению итогов был проведен анализ заявок, проверена информация об участниках и принято решение:

1. Признать соответствующими условиям закупки заявки следующих организаций:
 - общество с ограниченной ответственностью Компания «ЮСТАС»
 - общество с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГОПРОМРЕСУРС»
 - общество с ограниченной ответственностью «РКХЭП «СМОЛЫ»
 - общество с ограниченной ответственностью «ФАКТОРИАЛ»

2. Установить победителя - общество с ограниченной ответственностью ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» (ИНН 7714852317). Заключить договор с ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» по предложенной участником цене 552 866 руб. 50 коп., в том числе НДС. Общий балл: 4 в соответствии с Приложением №1.

Участники, которые подали заявки, соответствующие требованиям документации, выставили следующие ценовые предложения:

№ п/п	Наименование участника запроса предложений	Цена заявки, руб., без НДС
1	ООО Компания "ЮСТАС" (7602040050) (760601001)	545 751,15
2	ООО "ЭНЕРГОПРОМРЕСУРС" (9731056291) (775101001)	540 310,00
3	ООО "РКХЭП "СМОЛЫ" (7714852317) (771401001)	552 866,50
4	ООО "ФАКТОРИАЛ" (7724440062) (771401001)	544 115,00

После оценки предложений, с учетом цены и прочих характеристик продукции, организатором торгов – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» был установлен победитель - ООО «РКХЭП «СМОЛЫ»

При этом, ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» не является поставщиком смолы российского производства, а поставляет катионит, импортируемый из Китая под торговой маркой группы компаний «РКХЭП СМОЛЫ».

Заказчик не применил преференции для поставщика продукции российского производителя - ООО «АХС» в виде снижения цены договора на 15% по сравнению с заявкой ООО «РКХЭП «СМОЛЫ». В противном случае победителем бы стал заявитель настоящей жалобы.

Пунктами 20 Извещения и разделом 6.11 документации о закупке по извещению № 32211076397 установлены преференции в виде приоритета товаров российского происхождения, работ/услуг, выполняемых/оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами.

Более того, п. 1.3 Технического Задания не допускается использование катионита, изготовленного по другой нормативно технической документации, в том числе импортного.

Согласно пункту 11.6 документации, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с п. 6.11.3 в случае представления недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, заявка такого участника будет отклонена.

Между тем, Заказчик не применил эти преференции для поставщика продукции российского производителя ООО «Факториал» в виде снижения цены договора на 15% по сравнению с заявкой ООО «РКХЭП «СМОЛЫ».

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов. При этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

П. 5 Постановления установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке определенных сведений, в том числе:

- требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;
- положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;
- условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В нарушение п. 5 Постановления конкурсная документация не содержит положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Продукция победившего участника - ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» не производилась на производственных мощностях ООО ПО «ТОКЕМ», согласно данным производителя.

Между тем, согласно сведениям МинПромТорга, единственным производителем катионита Ку-2-8 в Российской Федерации является ООО ПО «ТОКЕМ» (г. Кемерово, ул. Карболитовская, д. 1), имеющее на указанную продукцию заключение МинПромТорга о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Приказом от 27.01.2022 г. № 53/22 было возбуждено дело о создании комиссии по рассмотрению нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «РКХЭП СМОЛЫ». Кроме того, вопрос о неправомерных действиях ООО «РКХЭП СМОЛЫ» рассматривался в рамках дела А66-3134/2021 18 (решение Арбитражного суда Тверской области по делу А66-3134/2021 прилагается).

В судебном разбирательстве по делу А66-3134/2021 исследовался вопрос о российских производителях смолы Ку-2-8, и в рамках судебного процесса поступил ответ от 16.07.2021 г. МинПромТорга на запрос суда, в котором подтверждены сведения, согласно которым единственным производителем катионита Ку-2-8 в Российской Федерации является ООО ПО «ТОКЕМ».

Кроме того, производство смолы является опасным производством и требует наличия лицензий в соответствии с Федеральным Законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ. Соответствующие лицензии у ООО «РКХЭП Смолы» отсутствуют.

На официальном сайте ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» <https://smoly-rkp.ru/about> поставщик сам подтвердил информацию о китайском происхождении смолы:

«Общество с ограниченной ответственностью «РКХЭП «СМОЛЫ» было создано в 2014г. совместно с крупнейшей компанией по производству ионообменных смол в КНР NEVIHIGER CHEMICAL TECHNOLOGY., LTD. Компания возглавляется Президентом, господином Zhang Yuwei и крупнейшим поставщиком ионообменных смол в России ООО «Фирма «Д и С», которая работает на рынке ионообменных смол с 1996 года. Отдел технического контроля ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» на производственных мощностях NEVI HIGER CHEMICAL TECHNOLOGY., LTD, осуществляет входной контроль качества сырья, контроль в процессе производства продукции, а так же перед отгрузкой продукции в Россию проходит строжайший контроль на соответствие ГОСТ, ОСТ и ТУ выпущенной ионообменной смолы».

Согласно р. 1 Соглашения о «Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» (Заключено в г. Ялте 20.11.2009) страна происхождения товара - страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке в соответствии с настоящими Правилами.

Критерий достаточной обработки/переработки - один из критериев определения страны происхождения товаров, в соответствии с которым товар, если в его производстве участвуют две страны или более, считается происходящим из той страны, на территории которой он был подвергнут последней существенной обработке/переработке, достаточной для придания товару его характерных свойств.

Кроме того, согласно Разъяснениям Федеральной антимонопольной службы от 22.11.2019 г. № ИА/10263 приоритет применяется в отношении России и государств, являющихся странами-участниками Евразийского экономического союза. В отношении иных стран, приоритет не применяется.

Согласно вышеназванному письму, в настоящее время механизм предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными

лицами, при осуществлении заказчиками закупок всех товаров, работ, услуг (далее — Приоритет) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлен Постановлением № 925. Применение заказчиками норм Постановления № 925 является обязательным при проведении заказчиками закупок в соответствии с положениями Закона о закупках.

При этом приоритет должен применяться в равной степени к:

- товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения-государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза;
- работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза.

Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Кроме того, согласно Письмам Министерства экономического развития РФ от 9 января 2017 г. N Д28и-55, от 9 января 2017 г. N Д28и-42, от 6 декабря 2016 г. N Д28и-3197, от 18 ноября 2016 г. N Д28и-3107, приоритет, указанный в постановлении N 925, устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., предоставляется товарам происходящим из государств - членов Евразийского экономического союза, работам, услугам, выполняемым, оказываемым указанными лицами.

Государствами – членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Китай в состав ЕЭС не входит, поэтому приоритет на товары китайского производства не распространяется.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по выбору победителя в Закупке, заявке ООО «Факториал» было присвоено второе место (более высокие баллы получил поставщик китайской смолы - ООО «РКХЭП «СМОЛЫ»).

При этом согласно протоколу от 29.03.2022 г., преференция в виде снижения цены договора на 15% для заявки ООО «Факториал» по сравнению с заявкой ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» применены не были, хотя ООО «Факториал» поставяет смолу российского производства (в ходе закупки был представлен сертификат дилера от единственного производителя ионообменных смол в РФ – ООО ПО «ТОКЕМ» г. Кемерово и декларация о происхождении товара), а ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» - смолу китайского производства.

Закупочная документация предполагает детальный анализ заявок, в том числе на предмет достоверности сведений, задекларированных участниками.

Организатор вправе на любом этапе проверить соответствие Участников и привлекаемых ими соисполнителей (субподрядчиков) требованиям, установленным в Документации.

Раздел 4.10 предполагает оценку заявок участников организатором торгов и закупочной комиссией.

Согласно п. 4.10.5 закупочной документации, в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке Организатор закупки имеет право запрашивать у соответствующих органов государственной власти, а также юридических и физических лиц, указанных в заявке на участие в закупке и приложениях к ней, получать из любых официальных источников, использование которой не противоречит законодательству Российской Федерации, информацию о соответствии и достоверности указанных в заявке на участие в закупке сведений, на основании которой Закупочная комиссия принимает решение о дальнейшем допуске к участию в закупке или отстранении участника закупки от участия в закупке.

Пунктом 4.10.6 предусмотрено, что закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку первых частей заявок на участие в закупке на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также, согласно критериям опубликованным в составе закупочной документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке.

Разделом 4.13 определен порядок рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, а также ценовых предложений,

Согласно п. 4.13.6, если в пункте 20 Извещения содержится указание на преференции участникам закупки, обладающим определенными характерными признаками, то при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке закупочная комиссия учитывает преференции, предоставляемые указанным Участникам закупки.

Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в закупке, а также ценовые предложения участников закупки, на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (п.4.13.7).

Таким образом, участник закупки: ООО "РКХЭП "СМОЛЫ" и ООО "ЭНЕРГОПРОМРЕСУРС" не должны были допущены Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке, поскольку предоставили недостоверные сведения о стране происхождения поставляемого ими товара.

Решением УФАС по Ленинградской области от 18 ноября 2021 г. жалоба ООО «АХС» на действия Заказчика по закупке № 32110657699 была признана обоснованной (в рамках проведения конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку ионообменных смол - катионита Ку-2-8 Na-форма для нужд Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб»). Основанием удовлетворения жалобы послужила недостоверность задекларированных ООО «Фирма Д и С» сведений о стране происхождения товара.

Комиссией УФАС по Ленинградской области установлено, что при анализе заявок участников ООО «Фирма Д и С» в графе 7 «Наименование страны происхождения товара» Формы 10 указало Российскую Федерацию как страну происхождения поставляемого обществом товара.

Также ООО «Фирма Д и С» был предъявлен сертификат соответствия № 0001362, в котором указано, что ООО «РКХЭП СМОЛЫ» является изготовителем на территории Российской Федерации (стр. 5-6 .Решения УФАС по Ленинградской области от 18 ноября 2021 г.).

Комиссией УФАС по Ленинградской области сделан вывод, что решением Арбитражного суда Тверской области по делу А66-3134/2021 установлено, что ООО «РКХЭП СМОЛЫ» не являются производителем катионита на территории Российской Федерации.

Смола поставляется ООО «Фирма Д и С» под маркой ООО «РКХЭП СМОЛЫ».

Таким образом, считаем, что Заказчик нарушил требования порядка подготовки и осуществления закупки, не предоставив преференции в виде снижения цены договора на 15 процентов для заявки ООО «Факториал» по сравнению с заявкой ООО «РКХЭП «СМОЛЫ», тем самым нарушил п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.п 1.1.24, 1.4.2 Документации о закупке, поэтому ООО «Факториал» обратился в ФАС с заявлением о наличии в действиях заказчика признаков ограничения конкуренции.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Факториал» обоснованной.
2. Признать Заказчика, не применившего преференция для российского производителя в виде снижения цены договора на 15% для заявки ООО «Факториал» по сравнению с заявкой ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» нарушившим антимонопольное законодательство;
3. Признать недействительным протокол подведения итогов конкурса от 29 марта 2022г.
4. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, пересмотрев итоги конкурса и завершить закупку в соответствии с законодательством РФ с учетом применения преференция в виде снижения цены договора на 15% для заявки ООО «Факториал» по сравнению с заявкой ООО «РКХЭП «СМОЛЫ».
5. До рассмотрения настоящей жалобы просим запретить Заказчику совершать действия, направленные на заключение и исполнение договора по итогам запроса предложений по закупке № 32211076397.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия извещения № 32211076397 о проведении конкурса в виде запроса предложений в электронной форме на поставку катионита КУ 2-8 (или эквивалент)
2. Документация о закупке по извещению № 32211076397
3. Техническое Задание к закупке № 32211076397
4. Копия протокола подведения итогов конкурса от 29.03.2022 г.
5. 1 часть заявки ООО «Факториал» - спецификация и техническое предложение
6. Оферта ООО «Факториал» и спецификация (коммерческая часть)
7. сертификат качества КУ 2-8 ГОСТ 20298-74 в отношении продукции от ООО «Факториал»
8. сертификат ГОСТ КУ 2-8 ГОСТ 20298-74 в отношении продукции от ООО «Факториал»
9. Экспертное заключение в отношении продукции от ООО «Факториал»
10. Решение о создании ООО «Факториал», подтверждающий полномочия генерального директора ООО «Факториал»
11. Приказ о вступлении в должность руководителя ООО «Факториал»
12. Информационное письмо МинПромТорга от 16.07.2021 г. с заключением о производстве промышленной продукции на территории РФ

05.04.2022 года
Генеральный директор



Ковальчук В.Б.