



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.06.2021 № 8/7192

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Стройматериалы-Стронег»
РБ, г. Октябрьский, ул. Школьная,
д. 1, корп. Б
stroymaterialy-okt@rambler.ru

Организатор торгов:

Министерство природопользования
и экологии РБ
450006, РБ, г. Уфа
ул. Ленина, д. 86
ecology@bashkortostan.ru

Заинтересованное лицо:

Администрация городского округа
г. Октябрьский РБ
452614, РБ, г. Октябрьский,
ул. Чапаева, д. 23
adm56@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т0002/07/3-1036/2021

08.06.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «Стройматериалы-Стронег» –
(доверенность от 01.07.2021); от Министерства природопользования и
экологии РБ – (доверенность от 08.03.2021); от Администрации
городского округа г. Октябрьский РБ - (доверенность от
01.01.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Стройматериалы-Стронег» от 28.05.2021 вх.
№8826 на действия Министерства природопользования и экологии Республики

0210308

Башкортостан при проведении открытого аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный, расположенном в ГО г. Октябрьский РБ (извещение № 060421/0631345/02, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Стройматериалы-Стронег» от 28.05.2021 вх. №8826 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный, расположенном в ГО г. Октябрьский РБ (извещение № 060421/0631345/02, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в допуске к аукциону участников без предоставления ими согласия со стороны собственника земельного участника, которые, по его мнению, носят дискриминационный характер.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 07.06.2021 вх. №8502.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

06.04.2021 на сайте www.torgi.gov.ru Организатор торгов разместил извещение № 060421/0631345/02 о проведении открытого аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный, расположенном в ГО г. Октябрьский РБ.

Дата окончания приема заявок - 14.05.2021.

Заявки на участие в аукционе подали 6 участников: ООО «Железобетон» (г. Туймазы), ОАО «Туймазытехуглерод» (г. Туймазы), ООО «Стройсервис» (г. Октябрьский), ООО «Дортрансстрой» (г. Уфа), ООО «Мекабетон» (г. Октябрьский), ООО «Стройматериалы-Стронег» (г. Октябрьский).

Начальная цена предмета аукциона – 4 186 322,00 руб.

Всего в ходе аукциона было зафиксировано 43 шага, после которых победителем было признано ООО «Стройсервис», предложившее 52 312 500,00 руб.

Таким образом, между участниками аукциона наблюдалась конкурентная борьба, в результате чего начальная цена предмета аукциона выросла в 12 раз.

Согласно ст. 11 Закона Республики Башкортостан от 23.12.2004 № 144-з «О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан» заявку на получение права пользования участком недр местного значения заявитель подает в республиканский орган исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования.

Данная заявка на получение права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (для включения в перечень участков недр местного значения) должна содержать:

- 1) наименование участка недр;
- 2) сведения о заявителе (организационно-правовая форма и наименование предприятия, юридический и почтовый адреса, банковские реквизиты, телефоны, электронный адрес, фамилию, имя, отчество руководителя);
- 3) геологическую характеристику участка недр;
- 4) пространственные границы заявляемого участка недр (географические координаты угловых точек участка на поверхности земли, глубина залегания полезного ископаемого и предполагаемый годовой уровень добычи);
- 5) согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для

целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые Правительством Республики Башкортостан.

Как следует из материалов жалобы ООО «Стройматериалы-Стронег» письмом от 15.06.2020 №04/127 обратилось к Администрации городского округа г. Октябрьский Республики Башкортостан (далее – Администрация) о согласовании предоставления земельного участка с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный, расположенном в ГО г. Октябрьский РБ.

Администрация согласовала ООО «Стройматериалы-Стронег» предоставление земельного участка с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси.

В соответствии с п.п. а) п. 1 ст. 5 Закона Республики Башкортостан от 23.12.2004 № 144-з «О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан» основанием возникновения права пользования участками недр местного значения является решение республиканского органа исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный республиканским органом исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Согласно пояснениям представителя Минэкологии РБ, учитывая, что на земельный участок Муллинский Северный, расположенный в ГО г. Октябрьский РБ было несколько заявлений, Министерством принято решение о проведении аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный, расположенном в ГО г. Октябрьский РБ.

Таким образом, получение согласия собственника земельного участка на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования осуществляется до проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения.

Приказом Минэкологии РБ от 16.10.2015 № 451п утверждено Положение о порядке подготовки и проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории РБ (далее – Положение №451).

Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке «Муллинский Северный» установлены приказом Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 26.02.2021 №137п.

Таким образом, при утверждении приказа от 26.02.2021 №137п Министерство обязано было руководствоваться Положением №451.

Согласно п. 4.1.2 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный» (Приложение №3 к приказу Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 26.02.2021 №137п) (далее – Документация) к заявке помимо прочего должен быть приложен документ, подтверждающий согласование с собственником лицензионного участка и возможности предоставления данного участка.

Однако как уже ранее отмечалось Комиссией документ, подтверждающий согласование с собственником лицензионного участка и возможности предоставления данного участка, предоставляется до проведения аукциона, а не наоборот.

Кроме этого, требование о согласовании с собственником лицензионного участка возможности предоставления данного участка отсутствует и в Положении №451.

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего согласование с собственником лицензионного участка и возможности предоставления данного участка, противоречит действующему законодательству.

В этой связи, доводы Заявителя о том, что действия Организатора торгов, в части того, что им не отклонены заявки других участников, не представившие в составе заявки документ, подтверждающий согласование с собственником лицензионного участка возможности предоставления данного участка, являются необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройматериалы-Стронег» от 28.05.2021 вх. №8826 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона на право

пользования недрами в целях разведки и добычи песчано-гравийной смеси на участке Муллинский Северный, расположенном в ГО г. Октябрьский РБ. (извещение № 060421/0631345/02, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.