

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-467/2020

03 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 03.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Гуд АйТи» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) (№ закупки 0128200000120002759) в присутствии:

представителей заказчика – ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр";

представителя заявителя - ООО «Гуд АйТи»;

представителей ООО «НЦИ».

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

02.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 03.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-467/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Гуд АйТи» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) (№ закупки 0128200000120002759).

Заявитель полагает, что требования к техническим характеристикам, указанным в Приложении 1 (Техническое задание) к Приложению 2 (Технические требования) к Информационной карте аукциона нарушают принцип обеспечения конкуренции и правила описания объекта закупки, так как ведут к необоснованному ограничению количества участников закупки.

1) Пункт 1.1.2. таблицы характеристик, требование к весу моноблока – не более 9.7 кг.

С учетом того, что моноблок по определению является компьютером стационарного типа и не предназначен для мобильной работы, представитель заявителя считает необоснованным требование к весу моноблока.

2) Пункты 1.1.41-1.1.43 таблицы характеристик, требования к портам USB - Разъем USB 3.1 gen 2 (не менее 1 шт.), Разъем USB 3.1 gen 1 (один из разъемов расположен на боковой панели) (не менее 2 шт), Разъем USB 2.0 (не менее 3 шт).

Все современные моноблоки имеют интерфейсы USB 3.1, совместимые с любыми внешними устройствами, работающими на скорости 2.0, и не выпускаются с интерфейсами 2.0, так как данный вид разъема USB является устаревшим. В связи с этим, требование заказчика к обязательному наличию портов USB 2.0 является необоснованным и значительно ограничивает количество участников закупки.

3) Пункт 1.7.1. таблицы характеристик, соответствие требованиям международного стандарта для энергоэффективных потребительских товаров ENERGY STAR® - наличие.

Данный стандарт не является официально принятым в Российской Федерации, не соответствует российским ГОСТам и сертификация по данному стандарту не является обязательной в России. Таким образом, данное требование ограничивает участников закупки с предложением поставки товара российского производства, то есть фактически, ограничивает российских производителей оборудования. Данное требование фактически нарушает и требования статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также представитель общества отметил, что требования к техническим характеристикам нарушают принцип обеспечения конкуренции и правила описания объекта закупки, так как вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют достоверно и однозначно определить характеристики объекта закупки.

1. Пункт 1.1.6. таблицы характеристик, требование к типу матрицы - не хуже WVA+ LED 16:9 IPS.

Оперирование термином «не хуже» не дает участникам закупки объективной интерпретации требований заказчика, так как не позволяет оценить реальные требования к товару.

2. Пункт 1.1.33. таблицы характеристик, требования к поддержке WiFi 802.11 ac + BT4.0 – наличие.

Заказчиком неконкретно сформулированы требования к товару, не понятно, требуется ли только наличие в моноблоке свободных интерфейсов, позволяющих в дальнейшем приобрести, подключить и использовать по назначению адаптеры WiFi или BlueTooth, или требуется наличие в моноблоке в комплекте поставки модулей (адаптеров), позволяющих использовать беспроводную связь по указанным каналам.

3. Пункт 1.6.2. таблицы характеристик, требование к TPM2.0 – наличие.

TPM-модуль запрещен ФСБ РФ к использованию на территории страны, поскольку его алгоритмы шифрования не соответствуют ГОСТ РФ и приводят к несанкционированной утечке персональных данных пользователей. Согласно федеральному закону «О персональных данных» от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ, оператор обработки персональных данных обязан обеспечить безопасность персональных данных при их обработке. Так как поставка товара с требованиями

заказчика по данному пункту невозможна, то участники закупки вводятся в заблуждение. В данном случае адекватным решением стало бы исправление требований технического задания на – Поддержка TPM2.0 – наличие.

Представитель заявителя обратил внимание Комиссии, что заказчиком при описании объекта закупки уставлены требования к дополнительным характеристикам товара, не предусмотренным Каталогом товаров, работ, услуг, в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145.

При этом в нарушение пунктов 5 и 6 Правил использования каталога заказчиком не включено в описание объекта закупки обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.

Учитывая изложенное, представитель общества просит провести внеплановую проверку и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы заявителя не согласились и отметили следующее.

Техническое задание (описание объекта закупки) документации об электронном аукционе сформировано исходя из потребностей заказчика и на основании данных, полученных в ходе исследования рынка сбыта продукции, являющейся объектом закупки, при этом указаны используемые для определения соответствия предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Заказчик, осуществляющий закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничивать количество участников закупки.

Заказчик вправе устанавливать требования к товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Дополнительные характеристики включены в техническое задание с целью обеспечения рационального расходования средств областного бюджета, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок, исходя из потребностей заказчика обеспечить условия выполнения должностных обязанностей сотрудников с учетом требований к информационной безопасности.

Обоснование необходимости использования дополнительной информации в соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приведены в Техническом задании документации аукциона, а именно: характеристики, отсутствующие в позиции КТРУ, установлены для уточнения параметров товара и достижения более полного соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Кроме того, представители заказчика отметили, что ООО «Гуд АйТи» подало заявку на участие в аукционе, согласилось со всеми условиями технического задания, было допущено к участию в закупке.

На основании изложенного, представители заказчика просили признать жалобу заявителя необоснованной.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве отметил, что описание объекта закупки входит в компетенцию заказчика, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок со стороны аукционной комиссии не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

13.05.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002759 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 100 985 470,30 рублей.

1. Довод «Пункт 1.1.2. таблицы характеристик, требование к весу моноблока – не более 9.7 кг».

2. Довод «Пункты 1.1.41-1.1.43 таблицы характеристик, требования к портам USB - Разъем USB 3.1 gen 2 (не менее 1 шт.), Разъем USB 3.1 gen 1 (один из разъемов расположен на боковой панели) (не менее 2 шт), Разъем USB 2.0 (не менее 3 шт)».

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Комиссия принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика,

не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

При формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Таким образом, указанные доводы заявителя признаются необоснованными.

3. Довод «Пункт 1.7.1. таблицы характеристик, соответствие требованиям международного стандарта для энергоэффективных потребительских товаров ENERGY STAR® - наличие».

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что указанный стандарт не является официально принятым в РФ, сертификация по данному стандарту является не обязательной в России.

В совокупности с требованием заказчика, установленным в пункте 54.1 Запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ - Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и требованием, указанным в пункте 1.7.1 таблицы характеристик Комиссия Владимирского УФАС России признает довод заявителя обоснованным, так как требование (соответствие требованиям международного стандарта для энергоэффективных потребительских товаров ENERGY STAR® - наличие) является избыточным и ограничивающим.

4. Довод «Пункт 1.1.6. таблицы характеристик, требование к типу матрицы - не хуже WVA+ LED 16:9 IPS».

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и

оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна **содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям**. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией установлено, что требования, установленное заказчиком **«не хуже...»** носит необъективный характер, вводят в заблуждение участников закупки, не позволяя однозначно определить требования заказчика и надлежащим образом сформировать предложение о цене контракта.

Следовательно, довод заявителя находит свое подтверждение.

5. Довод «Пункт 1.1.33. таблицы характеристик, требования к **поддержке** WiFi 802.11 ac + BT4.0 – наличие».

Контрольный орган в сфере закупок признает указанный довод необоснованным, так как заказчик не ограничивает участников закупки поставить товар как с наличием в моноблоке свободных интерфейсов, так и поставкой в комплекте модулей, позволяющих использовать беспроводную связь.

6. Довод «Пункт 1.6.2. таблицы характеристик, требование к TPM2.0 – наличие».

Комиссия Владимирского УФАС России определила, что в материалы дела не представлены объективные, бесспорные документальные доказательства того, что алгоритмы шифрования TPM2.0 приводят к несанкционированной утечке персональных данных пользователей.

7. Довод «Заказчиком не включено в описание объекта закупки обоснование необходимости использования дополнительных характеристик».

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования в случае **предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации** (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в Приложении 2 к Информационной карте аукциона в Приложении 1 Техническое задание заказчиком установлено обоснование необходимости использования дополнительной информации в соответствии с пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - **характеристики, отсутствующие в позиции КТРУ, установлены для уточнения параметров товара и достижения более полного соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.**

Следовательно, довод заявителя признается необоснованным.

Вместе с тем, контрольный орган в сфере закупок констатирует факт того, что право ООО «Гуд АйТи» на участие в электронном аукционе нарушено не было, так как заявитель подал заявку на участие в электронном аукционе, выразил согласие на поставку товара, необходимого заказчику на условиях утвержденной заказчиком документации, участвовал в электронном аукционе посредством подачи ценового предложения.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гуд АйТи» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест (моноблоков) (№ закупки 0128200000120002759) частично обоснованной (в части установления избыточного требования по пункту 1.7.1. таблицы характеристик, соответствие требованиям международного стандарта для энергоэффективных потребительских товаров **ENERGY STAR®**; в части установления необъективного требования по пункт 1.1.6. таблицы характеристик, требование к типу матрицы - *не хуже* WVA+ LED 16:9 IPS).

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии