



Жалоба на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме, проводимого в соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Альянс»

Место нахождения: 197372, г. Санкт-Петербург, пр. Комендантский, д.30, корп. 1, лит А, пом. 18-Н

Телефон: +7(911) 811-67-15

e-mail: tender78146@gmail.com

Контактное лицо: Новиков А.С.

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС САНКТ-ПЕТЕРБУРГА"**

Местонахождение заказчика:

190000, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА
МАЛАЯ МОРСКАЯ, дом ДОМ 12

Почтовый адрес Заказчика:

190000, г Санкт-Петербург, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, ул Малая Морская,
дом 12, корпус а

Телефон Контактный телефон/факс: +7 (812) 4948740

Адрес электронной почты: PatrinAV@gptek.spb.ru

ФИО членов комиссии, действия которых обжалуются:

В протоколе и в ЕИС не указаны

Предмет договора: Выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции и строительству тепловой сети для подключения объекта по адресу: СПб, г. Кронштадт, ул. Восстания, д. 136, лит. А (СМР и ПСИ).

Начальная (максимальная) цена договора: 22 950 046,39.

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Номер извещения в ЕИС: 31908629674

06 декабря 2019 года в Единой информационной системе Заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции и строительству тепловой сети для подключения объекта по адресу: СПб, г. Кронштадт, ул. Восстания, д. 136, лит. А (СМР и ПСИ).

Наша организация подавала заявку на участие в данной закупке.

В ходе проведения торгов нами было сделано лучшее ценовое предложение.

В соответствии с протоколом № 529/2 рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства наша заявка была признана не соответствующей требованиям документации об аукционе по следующим причинам:

1. Участник в составе заявки предоставил справку о кадровых ресурсах, в которой отсутствуют сведения по разделу «Специалисты (в том числе специалисты по



продукции, менеджеры по закупкам, менеджеры по продажам, менеджеры по гарантийному обслуживанию, сварщики, монтажники, слесари, электрики и т.д.)».

В соответствии с заявкой Участника, работы будут производиться силами Участника в полном объеме, таким образом организация должна иметь все кадровые ресурсы, необходимые для выполнения работ.

2. Участник не указал срок действия заявки. В соответствии с разделом документации «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного в пункте 15 Информационной карты.

3. Участник в составе заявки не предоставил приложение № 2 к Техническому заданию (Проектная документация). Требование о предоставлении Участником подписанного договора со всеми приложениями указано в п. 10 Информационной карты Документации.

Заявка ООО «Альянс» отклоняется на основании пункта 1.3.2.5 Документации.

Мы не согласны с решением комиссии заказчика. Считаем его необоснованным по следующим причинам:

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее – 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

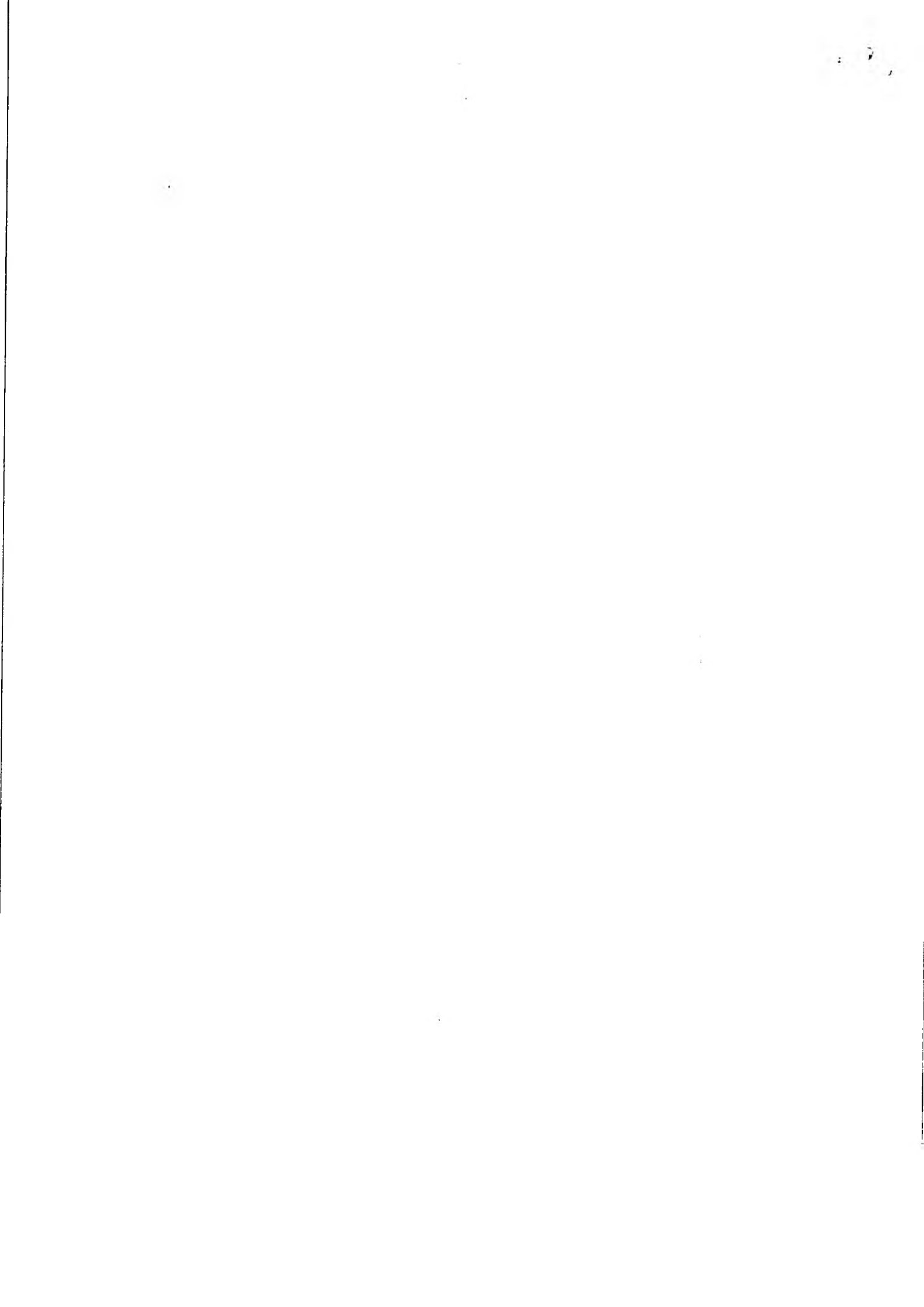
- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2007 г. при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с положениями документации о закупке:

1.3.2.5. отклонение (не допуск) участников закупки, заявки, которых, по мнению членов комиссии, не соответствуют требованиям извещения, документации о закупке. По результатам рассмотрения заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Заказчиком, Комиссия вправе отклонить Заявку на участие в аукционе в следующих случаях:

- Несоответствия предмета Заявки на участие в аукционе предмету закупки, указанному в Документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срока поставки, выполнения работ, оказания услуг и т.д.) или иным показателям поставляемого (используемого при выполнении работ, оказании услуг) товара, в случае если такие требования установлены в документации.
- Отсутствия документов, определенных пунктом 10 информационной карты, либо наличия в таких документах недостоверных или неполных сведений об Участнике или о закупаемых товарах (работах, услугах).



- Отсутствия обеспечения Заявки на участие в аукционе, если в Документации установлено данное требование.
 - Несогласия Участника с условиями проекта договора, содержащегося в Документации.
 - Наличия предложения о цене договора (цене лота) (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора (лота).
 - Не представления Участником Заказчику письменных разъяснений положений поданной им Заявки на участие в аукционе по запросу Заказчика, в том числе несогласия с исправлением очевидных арифметических ошибок, расхождений между суммами, выраженными словами и цифрами, расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной расценки на количество.
 - Наличие сведений об Участнике в реестрах недобросовестных поставщиков.
 - В случае выявления недостоверных сведений в представленной Участником закупки Заявке на участие в аукционе, несоответствия Участника установленным Документацией требованиям к Участникам несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным Документацией к товарам, работам, услугам, являющихся предметом закупки.
- В случае содержания во второй части заявки Участника закупки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Комиссия Заказчика в своем решении указывает, что *«Участник в составе заявки предоставил справку о кадровых ресурсах, в которой отсутствуют сведения по разделу «Специалисты (в том числе специалисты по продукции, менеджеры по закупкам, менеджеры по продажам, менеджеры по гарантийному обслуживанию, сварщики, монтажники, слесари, электрики и т.д.)».* В соответствии с заявкой Участника, работы будут производиться силами Участника в полном объеме, таким образом организация должна иметь все кадровые ресурсы, необходимые для выполнения работ.»

Данное утверждение ложно, и не может являться основанием для признания нашей заявки не соответствующей требованиям документации об аукционе, так как, в соответствии с п. 7 информационной карты закупки Заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки:

- *Участник должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора, должен быть зарегистрирован в установленном порядке, иметь, при необходимости, лицензии на выполнение видов деятельности в рамках договора и соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим вид деятельности, являющийся предметом аукциона;*
- *Не проведение ликвидации Участника и отсутствии решения арбитражного суда о признании Участника банкротом;*
- *Не приостановление деятельности Участника в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях на день рассмотрения Заявки на участие в аукционе;*
- *Отсутствие у Участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;*
- *Отсутствие сведений об Участниках в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации;*
- *Заказчик вправе на любом этапе проверить соответствие Участников и привлекаемых ими соисполнителей требованиям, установленным в Документации, в том*



числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов.

- При выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке, несоответствия Участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей установленным к Участникам, соисполнителям, несоответствия выполняемых работ требованиям, установленным Документацией к работам, являющейся предметом поставки, Комиссия отстраняет такого Участника от дальнейшего участия в процедуре аукциона на любом этапе ее проведения.

- Требования к Участникам, установленные Заказчиком, предъявляются в равной мере ко всем Участникам. Предъявление к Участникам иных требований, за исключением требований установленных Документацией, не допускается.

Как видно, Заказчик не установил требования о наличии в штате участника закупки определенного перечня специалистов. Справка о кадровых ресурсах (форма10) предполагала внесение сведений о фамилиях, именах, отчествах, стаже работы и должности специалистов участника закупки. Мы внесли в указанную справку тех специалистов, которые в момент подачи заявки числились в штате нашей компании.

Ни документация о закупке, ни действующее законодательство не запрещает в случае победы на аукционе и подписания договора расширить штат организации и принять на работу новых специалистов, которые будут привлечены к выполнению работ. Поскольку, повторимся, квалификационных требований к участникам закупки в виде наличия определенного количества и уровня персонала, документацией об аукционе установлено не было, отклонение по указанной причине считаем незаконным.

Далее, Комиссия Заказчика, в своем решении указывает:

2. Участник не указал срок действия заявки. В соответствии с разделом документации «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного в пункте 15 информационной карты.

Действительно, в п. 15 информационной карты указано, что Срок действия заявки 120 дней с даты рассмотрения первых частей Заявок. Однако, в документации об аукционе не содержится положений о том, что сама заявка должна содержать указанную информацию. Не содержится и указаний на данную необходимость и в законе. Более того, Форма 1 «Заявка на участие в аукционе» не содержит указанного положения.

В самой Форме 1 имеется указание на то, что Подача заявки и ставки во время аукционного торга является для участника аукциона принятием (акцептом) всех условий Заказчика, в том числе, согласием исполнять обязанности участника закупки, в том числе заключить и исполнить договор на предусмотренных извещением, документацией условиях.

Таким образом, подавая заявку на участие в аукционе, наша компания согласилась со сроком ее действия, указанным в документации.

Следовательно, по данному основанию отклонение так же незаконно.



В третьем основании к отклонению комиссия Заказчика, пожелавшая остаться неизвестной, указывает:

3. Участник в составе заявки не предоставил приложение № 2 к Техническому заданию (Проектная документация). Требование о предоставлении Участником подписанного договора со всеми приложениями указано в п. 10 Информационной карты Документации.

Указанная причина отклонения более чем надуманная, так как в соответствии с проектом договора:

12.1. К Договору прилагаются и являются его неотъемлемой частью:

Приложение № 1 – Техническое задание;

Приложение № 2- Календарный план выполнения работ;

Приложение № 3– Перечень исходных данных;

Приложение № 4 – Спецификация стоимости лома и отходов черных (цветных) металлов.

В соответствии с п. 4.1.4. проекта договора Подрядчик обязан принять от Заказчика по акту Проектную документацию. В соответствии с п. 4.2.1. проекта договора Передать Подрядчику по акту Проектную документацию в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента заключения Договора.

Таким образом, условиями проекта договора однозначно трактуется, что проектная документация передается Подрядчику Заказчиком после заключения самого договора. Так или иначе, подача заявки на участие в аукционе означает, что участник ознакомился с положениями документации об аукционе и согласен с ними (данное согласие дается в первой части заявки). Самое же требование о предоставлении подписанного договора более чем странно, так как указание на такую необходимость отсутствует и в законодательстве, и в п. 7.5. Положения о закупках для нужд Заказчика.

Подписание проектной документации участником закупки не несет смысловой нагрузки, так как на титульном листе проектной документации отсутствует графа с подписью Подрядчика, и, подавая заявку на участие в аукционе, участник уже согласился с положениями указанной проектной документации.

В окончании, можно так же сказать, что отклонение по третьей рассматриваемой причине комиссией Заказчика, однозначно незаконно, нарушает принципы обеспечения конкуренции и ведет к чрезмерному расходованию денежных средств.

Более того, для целей проведения внеплановой проверки, можем сообщить следующее:

В соответствии с ч. 1 ст. 55.8. ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком,



техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Заказчиком указанное требование в документации об аукционе не установлено, однако, п. 10 информационной карты аукциона предписывает участникам закупки предоставлять в составе заявки Заверенные Участником копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданная не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (требование установлено в соответствии с ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ), копии аттестаций, аккредитаций, лицензий и т.п., в случае, когда их наличие обязательно для выполнения работ в соответствии с действующим законодательством РФ, копии аттестаций, аккредитаций, лицензий и т.п., в случае, когда их наличие обязательно для выполнения работ в соответствии с действующим законодательством РФ.

Победителем закупки было признано ООО «НПО «ПЕРЕСВЕТ» ИНН 7813585503. Согласно сведениям с сайта Нострой <http://reestr.nostroy.ru/reestr?m.fulldescription=&m.shortdescription=&m.inn=7813585503&m.ogrnip=&bms.id=&bmt.id=&u.registrationnumber>) победитель закупки не является членом ни одной саморегулируемой организации. Таким образом, его заявка должна была быть признана не соответствующей требованиям документации об аукционе ввиду непредоставления выписки из реестра членов саморегулируемых организаций или же предоставления недостоверных сведений.

Полагаем, что при совокупности указанных нарушений, Заказчику надлежит отменить протокол подведения итогов электронного аукциона, и рассмотреть вторые части заявок заново.

На основании вышеизложенного, требуем:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица – заявителя.



2) Документ, подтверждающий полномочия лица, подписывающего жалобу (приказ об избрании ген. директором).

3) Распечатка с сайта НОСТРОЙ.

4) Протокол подведения итогов №552/2

Генеральный директор



Новиков А.С.

