



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2957/2022

г. Екатеринбург

08.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 в присутствии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Престиж+», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Престиж+» (вх. № 6820/22 от 02.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на организацию питания (извещение № 32211535981) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Престиж+» (вх. № 6820/22 от 02.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на организацию питания (извещение № 32211535981), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены требования действующего законодательства в части дачи ответа на запрос о разъяснении положений документации.

Представители заказчика доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания наблюдательного совета Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара» № 7 от 30.05.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 23.06.2022г.

08.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211535981 и аукционная документация на организацию питания.

Начальная (максимальная) цена договора 2 417 942, 80 руб.

Согласно п. 3 ч. 22 ст. 3.4 Закона о закупках оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

3) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, **а также предложения о цене договора** (при проведении конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме), протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме), - **в сроки, установленные извещением** о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненными извещением, документацией. Указанные сроки не могут быть ранее сроков:

а) размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения таких конкурса, аукциона, запроса предложений по результатам рассмотрения первых частей заявок;

б) проведения процедуры подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора с учетом требований части 7 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме).

В соответствии с п.7 ч. 9 ст. 9 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пп. 11 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

Из доводов жалобы следует, что заказчиком были даны разъяснения документации, из которых следовало, что заказчик планирует продлить срок окончания подачи предложений о цене до 21.07.2022г., поскольку информация о времени подачи ценовых предложений 20.07.2022г., размещенная на сайте оператора ЭТП и на сайте ЕИС, является ошибочной. Вопреки этому, закупочная комиссия заказчика 19.07.2022г.

опубликовала протокол рассмотрения первых частей заявок, и 20.07.2022г. в 00:00ч. была начала процедура подачи ценовых предложений.

Уведомление о приближении даты начала торгов на электронную почту заявителя поступило 20.07.2022г. в 01:00ч. по местному времени, однако часы работы предприятия – с 08:00 до 16:45, в связи с чем, обществом не смогло подать свое ценовое предложение в данной закупочной процедуре.

Комиссией установлено, что согласно структурированной форме извещения датой и временем срока подачи ценовых предложений является 20.07.2022г.

18.07.2022г. на сайте единой информационной системы в сфере закупок заказчиком было размещено разъяснение документации следующего содержания:

«Здравствуйте. На электронной площадке <https://utp.sberbank-ast.ru> указаны дата и время подачи предложений о цене неверно (техническая ошибка). Пытаемся внести изменения в извещение. Написали в тех поддержку (скрин прилагаем). Дата и время окончания срока подачи заявок будет продлен до 21.07.2022г.»

Однако указанных изменений внесено не было: протокол подачи ценовых № 32211535981-02 составлен 20.07.2022г.

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно п. 89 Положения любой участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и настоящим положением, запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке.

В силу п. 90 Положения в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 89 настоящего положения, заказчик осуществляет разъяснение положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке и размещает его в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 91 Положения разъяснения положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В силу п. 88 Положения изменения, вносимые в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, размещаются заказчиком в ЕИС посредством Региональной информационной системы не позднее, чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим положением для конкретного способа закупки.

Комиссией установлено, что заказчиком даны разъяснения документации в части, касающейся намерения изменения даты и времени срока подачи ценовых предложений, однако указанные изменения внесены не были: процедура подачи ценовых предложений прошла в сроки, установленные извещением - 20.07.2022г.

Вместе с тем, в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, информационная открытость закупки.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчиком даны разъяснения положений закупочной документации, согласно которым, в закупочную документацию будут внесены изменения в части изменения даты и времени срока подачи ценовых предложений, вместе с тем, указанные изменения внесены не были.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Престиж+» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Качканара, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного договора.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*