



Консалтинговая компания  
**БИЗНЕС ДОВЕРЯЕТ**

5

**«БИЗНЕС ДОВЕРЯЕТ»**

**Общество с ограниченной ответственностью**

105066 г. Москва ул. Новорязанская, дом 38,  
помещение IV, комната 4, офис М  
тел. 8-977-297-62-56 e-mail: zezeron2@yandex.ru  
ИНН 7733282694 КПП 770101001  
БИК: 044525999  
к/с: 30101810845250000999  
р/с: 40702810701270006857

27.08.19 № 27/8

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Куда: **Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
От кого: **ООО «БИЗНЕС ДОВЕРЯЕТ»**

**Жалоба**

**на действия закупочной комиссии по осуществлению закупок**

**Заказчик:** Госкорпорация «Росатом» Адрес: г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.24.

**Телефон:** 8-499-9492751, 8-499-9492971

**Контактное лицо:** Шульгина Екатерина Вадимовна, Рогов Иван Александрович E-mail: [EkVShulgina@rosatom.ru](mailto:EkVShulgina@rosatom.ru), [IvaAlRogov@rosatom.ru](mailto:IvaAlRogov@rosatom.ru)

**Участник закупки (заявитель):** ООО «БИЗНЕС ДОВЕРЯЕТ» ИНН 7733282694  
105066 г. Москва ул. Новорязанская, дом 38, подвал, помещение IV, комната 4,  
офис М

**Телефон:** 8-977-297-62-56, E-mail: [zezeron2@yandex.ru](mailto:zezeron2@yandex.ru),

**контактное лицо:** Грабин Сергей Павлович генеральный директор

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 31908139556

**Дата публикации извещения:** 26.07.2019

**Электронная торговая площадка:** <https://atom2.roseltorg.ru>

Московское УФАС  
Рег. номер 48383/19  
зарегистрирован 27.08.2019



ПАКЕТ

**Наименование закупки:** Запрос предложений, Право заключения договора на Оказание услуг по исследованию рынка программного обеспечения (ПО) в целях внедрения ПО как инструмента проведения внутренних аудиторских проверок и составлению перечня требований (в формате технического задания) на разработку ПО с целью последующей интеграции ПО в информационный контур Госкорпорации «Росатом».

Согласно протокола закупочной комиссии № 190726/0451/195/1 от «13» августа 2019 г. Заявителю отказано в допуске к участию в Запросе предложений на основании подпунктов а) и б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпунктов а) и б) пункта 8.3 Части 2 Тома 1 Порядка проведения по запросу предложений, а именно: несоответствие участника закупки и заявки участника закупки требованию п.п. 2.1. подраздела 2.1.1. раздела 2 Части 1 Тома 1 документации в части наличия у участника опыта оказания услуг (опыт оказания консультационных услуг по разработке/развитию информационных (автоматизированных) систем и/или оказания услуг по анализу/маркетинговому исследованию рынка программного обеспечения завершённые/оказанные услуги в 2016-2019 гг. не менее 1 (одного) проекта.).

Согласно представленной в составе заявки на участие в запросе предложений «Справке об опыте выполнения работ» (форма 3) у участника закупки требуемый опыт отсутствует. В справке об опыте (и подтверждающих документах) представлен следующий опыт: договор №301-11/12-01239 от 28.12.2018 г. «Анализ состояния и динамики развития рынков текущего присутствия дивизиона «Связь». Разработка рекомендаций по диверсификации продуктового портфеля дивизиона «Связь».

13 августа 2019 в адрес Заказчика направлен запрос № 13/8 на разъяснение причин отказа в допуске к участию в закупке № АТОМ26071900130 ООО «БИЗНЕС ДОВЕРЯЕТ». *(Приложение № 1)*

15 августа 2019 г. получен ответ Заказчика закупки, подтверждающий основание отклонения Участника в закупке по результатам отборочной стадии указанный в протоколе № 190726/0451/195/1 от «13» августа 2019 г. *(Приложение № 2)*

15 августа 2019 г. № 14/8 Участник подал жалобу в Центральный арбитражный комитет в сфере закупок Госкорпорации "Росатом".

22 августа 2019 г. Центральный арбитражный комитет в сфере закупок Госкорпорации "Росатом" оставил решение закупочной комиссии без изменения.

Решение закупочной комиссии об отклонения Участника в закупке по результатам отборочной стадии неправомерно по следующим основаниям:

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения Запроса предложений регламентировалась:

закупочной документацией открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме **без предварительного квалификационного отбора** на право заключения договора на оказание услуг по исследованию рынка программного обеспечения (ПО) в целях внедрения ПО как инструмента проведения внутренних аудиторских проверок и составлению перечня требований (в формате технического задания) на разработку ПО с целью последующей интеграции ПО в информационный контур Госкорпорации «Росатом» (Том 1 Части 1) и Порядком проведения запроса предложений в электронной форме (Тома 1 части 2) (*Приложение № 6, 7*)

Пунктом 2) 2.1) «Требования к участникам закупки»: Блока **ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ** установлено, участник закупки должен соответствовать требованиям и предоставить подтверждающие документы, а именно: заполненную Справку об опыте выполнения договоров Форму 3 к Документации и копии соответствующих договоров по разработке/развитию информационных (автоматизированных) систем и/или оказания услуг по анализу/маркетинговому исследованию рынка программного обеспечения завершённые / оказанные услуги в 2016-2019 гг. не менее 1 (одного) проекта.

Следуя пункту 8.1 подпунктам а) Закупочной документации, основанием отклонения заявки по результатам проведения отборочной стадии является несоответствие заявки, представленной на ЭТП, по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

б) несоответствие участника закупки требованиям документации.

Вместе с тем, наличие у участников закупки опыта выполнения договоров в соответствии с пунктом 2) 2.1) закупочной документации, не может являться критерием допуска к участию в закупке, поскольку соответствие указанным требованиям не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того в указанный перечень документации (пункт 8.1 части 2 тома 1), справка об опыте выполнения договоров, копии договоров, подтверждающие опыт работы, основанием для отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке на отборочной стадии не входит (пункт 2.2 подпункт 2, 5) части 1 тома 1). т.к. одним из критериев оценки является «опыт» (пункт 4.1 части 1 тома 1).

Документы необходимые для оценки критерия «Опыт» является (пункт 4.2.2.1 части 1 тома 1) справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета.

Согласно разделу 4 части 1 тома 1, пункта 8.1 подпункта а) **непредставление документов необходимых для целей оценки заявки не является основанием для отклонения заявки на отборочной стадии.**

Следовательно, справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета, являются документами необходимыми для целей оценки и не могут служить основанием для отклонения заявки на отборочной стадии.

Ввиду установленных требований Организатором торгов в пункте 2.1 закупочной документации созданы условия, следуя которым участники закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающие необходимыми квалификацией, ресурсами и возможностями поставки закупаемого товара, но не имеющие требуемого согласно пункту 2.1 закупочной документации объема опыта выполненных договоров, в том числе и непосредственно за определенный период, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре закупки.

Таким образом, Заказчик неправомочно установил в документации требования к участникам закупки об обязательном наличии у последних согласно пункту 2.1 документации опыта оказания услуг, являющихся условием допуска к участию в закупке, нарушающие требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках Закона № 223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенных при организации и проведении Закупки, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## ПРОШУ

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить протокол заседания закупочной комиссии № 190726/0451/195/1 от «13» августа 2019 г. на отборочной стадии по запросу предложений.
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

## Приложения:

1. Копия Запрос в адрес заказчика № 13/8 от «13» августа 2019 г. на 1 л. 1 экз.
2. Копия Ответ организатора закупки от «15» августа 2019 г. на 1 л. 1 экз.
3. Копия Жалоба в Центральный арбитражный комитет в сфере закупок Госкорпорации «Росатом» №14/8 от 14 августа 2019 на 3 л. 1 экз.
4. Копия Протокол закупочной комиссии № 190726/0451/195/1 от «13» августа 2019 г. на 3 л. 1 экз.
5. Копия Решение учредителя ООО «БИЗНЕС ДОВЕРЯЕТ» №1 от 19.04.16 г. на 1 л. 1 экз.
6. Копия Закупочная документация Часть 1 Том 1 на 11 л. 1 экз.
7. Копия Порядок проведения закупки Часть 2 Том 1 на 21 л. 1 экз.
8. Копия Жалоба заказчику на 2 л. 1 экз.

Грабин С.П. генеральный директор

