



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105  
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585  
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

**Ставропольское УФАС России**  
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

**Заказчик:** ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул.  
Ломоносова, 25.

Контактное лицо:

а

Телефоны/факс: (8652) 99-27-47, доб. 1108

Адрес электронной почты: [omts@skvk.ru](mailto:omts@skvk.ru);

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки,  
повлекшие нарушение ФЗ № 44-ФЗ о контрактной системе**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907786199>

**Номер извещения: № 31907786199;**

**Наименование закупки:** Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 23\04\2019;

**Доводы жалобы:**

Заказчиком в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее –

Страховое публичное акционерное  
общество «РЕСО-Гарантия»



Закон 223-ФЗ) установлен критерий оценки, заведомо дающие неотыгрываемое преимущество конкретному участнику рынка.

Заказчик в приложении № 5 к техническому заданию документации установил следующие критерии оценки заявок и их величины значимости:

п/п	Наименование критерия	Весомость критерия, %
1	Цена договора	30
2	Качественные характеристики товаров, работ, услуг, являющиеся улучшенными по сравнению с указанными в описании предмета закупки	20
2.1	Размер страховой суммы на одного сотрудника	5
2.2	Функциональные и качественные предложения	15
3	Аналогичный опыт оказания услуг	35
3.1	Опыт участника по успешному оказанию услуг аналогичных услуг по добровольному медицинскому страхованию	35
4	Оснащение материально-техническими, трудовыми, финансовыми ресурсами, необходимыми для оказания услуг	15
4.1	Квалификация участника конкурса	15

В рамках критерия «Аналогичный опыт оказания услуг» оценивается опыт участника по успешному оказанию услуг по добровольному медицинскому страхованию, выраженный в показателях «размер страховых премий по добровольному медицинскому страхованию участника закупки за 2017 г.»; «Размер страховых выплат по добровольному медицинскому страхованию участника закупки за 2017 г.».

Обращаем внимание, что сведения страховщиков по данным показателям являются публичными и общедоступными, заранее известны заказчику.

Данный критерий имеет максимальный вес среди всех критериев в 35% и по сути определяет победителя закупки ввиду следующего.

Сведения о размере сборов, а также о размере выплат по добровольному медицинскому страхованию за 2017 год размещены на сайте Банка России в публичном доступе

[https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/4609/2017\\_4.rar](https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/4609/2017_4.rar)

- форма 13 «сведения в размере страховой премии в разрезе страховщиков;
- форма 21 «сведения о страховых выплатах в разрезе отдельных страховщиков».

В соответствии с указанными данными по показателю «Размер сборов по медицинскому страхованию за 2017 год» следующая ситуация (форма 13, столбец 16, отфильтровано в Excel от максимального показателя к минимальному, с применением порядка расчета баллов по документации):

№	Наименование страховщика	Показатель, тыс. руб.	Баллы с учетом веса показателя и критерия	Баллы с учетом веса критерия (35%)
1	3	16		
187	СОГАЗ	52 857 460	40,00	14,00
155	РЕСО-ГАРАНТИЯ	12 625 519	9,55	3,34
10	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	12 035 844	9,11	3,19
77	ИНГОССТРАХ	8 518 083	6,45	2,26
14	АЛЬЯНС ЖИЗНЬ	6 616 768	5,01	1,75
161	РОСГОССТРАХ	6 027 088	4,56	1,60
59	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	5 925 293	4,48	1,57
44	ВСК	5 266 897	3,99	1,40
48	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	5 260 609	3,98	1,39
189	СОГЛАСИЕ	2 783 986	2,11	0,74
229	ЭНЕРГОГАРАНТ	2 160 631	1,64	0,57
85	КАПИТАЛ СТРАХОВАНИЕ	1 615 265	1,22	0,43
106	МАКС	1 482 612	1,12	0,39

По показателю «Размер выплат по медицинскому страхованию за 2018 год» следующая ситуация (форма 21, столбец 16, отфильтровано Excel от максимального показателя к минимальному, с применением порядка расчета баллов по документации):

№	Наименование страховщика	Показатель, тыс. руб.	Баллы с учетом веса показателя и критерия	Баллы с учетом веса критерия (35%)
1	3	16		
187	СОГАЗ	46 181 178	60,00	21,00
155	РЕСО-ГАРАНТИЯ	10 150 605	13,19	4,62
10	АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	8 156 007	10,60	3,71
77	ИНГОССТРАХ	6 174 320	8,02	2,81
14	АЛЬЯНС ЖИЗНЬ	4 561 549	5,93	2,07
161	РОСГОССТРАХ	4 346 404	5,65	1,98
59	ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ	3 353 085	4,36	1,52
48	ВТБ СТРАХОВАНИЕ	3 002 598	3,90	1,37
44	ВСК	2 420 145	3,14	1,10
189	СОГЛАСИЕ	1 717 986	2,23	0,78
229	ЭНЕРГОГАРАНТ	1 554 084	2,02	0,71

То есть, по главному конкурентному показателю документации, АО «СОГАЗ» лидирует на российском рынке и получит максимальный балл. При этом указанные сведения абсолютно публичны и доступны всем, включая заказчика, при формировании документации. При этом заказчику заранее известно, что ближайший преследователь по данному критерию СПАО «РЕСО-Гарантия» получит на 28 баллов меньше только за этот критерий (при этом, например, вес ценового критерия составляет 30 баллов).

Необходимо также отметить, что по критерию «Оснащение материально-техническими, трудовыми, финансовыми ресурсами, необходимыми для оказания услуг» (вес 15%), где оценивается «Размер чистой прибыли участника закупки по состоянию на 31.12.2017 г.», «Размер страховых резервов участника закупки по состоянию на 31.12.2017 г.» также с большим преимуществом на страховом рынке лидирует АО СОГАЗ. Данная информация также публична, поскольку формы ОКУД 0420125, 0420126 за 2017 год публично размещается на сайте страховщика в силу законодательной обязанности.

Наименование страховщика	Ссылка на размещенную отчетность	Размер чистой прибыли, тыс. руб.	Размер страховых резервов, тыс. руб.
3	16		
СОГАЗ	<a href="https://www.sogaz.ru/investor/reporting/">https://www.sogaz.ru/investor/reporting/</a>	30304754	167721749
РЕСО-ГАРАНТИЯ	<a href="https://www.reso.ru/Shareholders/Finance/">https://www.reso.ru/Shareholders/Finance/</a>	15800373	61883712
АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ	<a href="https://www.alfastrah.ru/company/investors/files.php?SECTION_ID=253">https://www.alfastrah.ru/company/investors/files.php?SECTION_ID=253</a>	4849784	57918924
ИНГОССТРАХ	<a href="https://www.ingos.ru/company/disclosure_info/about_finance/">https://www.ingos.ru/company/disclosure_info/about_finance/</a>	6699392	70600096
АЛЬЯНС ЖИЗНЬ	<a href="https://allianz.ru/raskrytie-informatsii-ooo-sk-alyans-zhizn/#tab6">https://allianz.ru/raskrytie-informatsii-ooo-sk-alyans-zhizn/#tab6</a>	477621	2929237
РОСГОССТРАХ	<a href="https://www.rgs.ru/about/investors/oao/index.wbp">https://www.rgs.ru/about/investors/oao/index.wbp</a>	-55616136	85134021
МАКС	<a href="http://www.makc.ru/about/finstates/">http://www.makc.ru/about/finstates/</a>	1003479	12265879
ВТБ СТРАХОВАНИЕ	<a href="https://www.vtbins.ru/about/compani_reporting/osbu">https://www.vtbins.ru/about/compani_reporting/osbu</a>	18321212	93130785
ВСК	<a href="https://www.vsk.ru/about/today/financial_report/#?2017">https://www.vsk.ru/about/today/financial_report/#?2017</a>	5158820	52906141
СОГЛАСИЕ	<a href="https://www.soglasie.ru/company/financial_indicators/">https://www.soglasie.ru/company/financial_indicators/</a>	922457	24890826
ЭНЕРГОГАРАНТ	<a href="https://www.energogarant.ru/about/shareholders/">https://www.energogarant.ru/about/shareholders/</a>	370603	9299573

**Итого:** количество баллов по вышеуказанным критериям у АО «СОГАЗ» составляет максимальные 100 баллов и он имеет существенное и заранее известное преимущество перед другими участниками страхового рынка. При таких обстоятельствах конкуренция в закупке отсутствует.

В соответствии со статьей 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Полагаем, что сформировав критерии указанным образом, Заказчик нарушил ст. 3 Закона о закупках.

**Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:**

- приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию по закупке, обеспечивающие конкуренцию.

Приложения:

- копия доверенности представителя.
- форма 13 отчетности ЦБ РФ;
- форма 21 отчетности ЦБ РФ;

Уполномоченный представитель

Начальник Управления тендерной политикой

