



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.03.2022 № 8/2135

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

454007, РБ, г. Туймазы,  
ул. Чернышевского д. 21

**Заказчик:**

МАДОУ «Детский сад №197»  
450054, РБ, г. Уфа,  
проспект Октября д. 74, корп.1  
+7 (347) 232-70-50  
Sad\_70@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ГО002/07/3-209/2022**

04.03.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу (454007, РБ, г. Туймазы, ул. Чернышевского д, 21) от 11.02.2022 вх. №1818 на действия МАДОУ «Детский сад №197» (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября д. 74, корп.1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение №32110968929),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

0203413

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба (454007, РБ, г. Туймазы, ул. Чернышевского д, 21) от 11.02.2022 вх. №1818 на действия МАДОУ «Детский сад №197» (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября д. 74, корп.1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение №32110968929).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в некорректном составлении документации о закупке.

Так Заявитель указал, что аукционная документация «Раздел II. Техническое задание (описание объекта закупки)» (далее «Техническое задание») пункт 2 «Общие требования к оказанию услуг» содержит информацию о том, что:

- уборка помещений должна производиться в каждую смену в дни функционирования образовательного учреждения (пятидневная неделя), в согласованное с Заказчиком в течение 2 дней с момента заключения договора, время;

- для поддержания надлежащего уровня санитарно-гигиенического состояния помещений во время пребывания детей в образовательном учреждении, в случае необходимости принятия безотлагательных мер по уборке помещений (уборка и удаление воды, различных загрязнений и т.п.), в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, при срабатывании различных технических систем, авариях и других непредвиденных обстоятельствах локального характера, Исполнитель должен обеспечить присутствие уборщиков в помещении в смене,

- Уборку основных и вспомогательных помещений проводят после окончания рабочего дня, в отсутствии детей, при открытых окнах или фрамугах: моют полы, протирают места скопления пыли (подоконники, радиаторы и др.)

Таблица «Сведения о Заказчиках» Технического задания содержит указание на то, что все детские сады имеют: количество смен персонала в день - 2/1, при режиме работы в рабочие - дни/в каникулы.

Заявитель также указал, что при двух сменной работе детских садов, работы по их уборке должны выполняться более 8 часов в день, но так как неизвестно расписание занятий в каждой детском саду, то не возможно определить точное время, в течение которого будут фактически выполняться работы по уборке каждого детского сада, и точное количество уборок некоторых объектов (сколько раз в день они будут убираться), вследствие чего не возможно рассчитать количество человеко/часов необходимых для их выполнения, и затраты на оплату труда работникам.

Также Заявитель указал, что влажная уборка полов, плинтусов с применением моющих средств в Спортзале, хореографическом зале (кабинете ритмики) производится 1 раз в смену, после каждого занятия;

- Комплексная уборка: мытье полов, унитазов, писсуаров, сливных бачков, сидений для унитазов с двух сторон, раковин, аксессуаров (включая удаление ржавчины, мочевого, водного и известкового камня), наружных частей подводки сантехники с применением чистящих и дезинфицирующих средств санитарных комнат (душевые, туалеты, комнаты гигиены, раздевалка) производится после каждого занятия;

Поддерживающая уборка Комната приема пищи производится после каждого приема пищи.

Таким образом, из неопределенности в отношении количества занятий и количества приемов пищи, следует неопределенность в количестве расходных материалов, которые должны будут использоваться при выполнении работы по уборке школ.

Также Заявитель пояснил, что пункт 2 «Периодичность» Технического задания содержит разделение видов и объемов (периодичности) закупаемых услуг по уборке в зависимости от назначения помещений, в которых уборка должна будет производиться.

Из анализа содержания Таблицы № 1 следует, в разных помещениях будет необходимо выполнять разные виды работ и с разной периодичностью. Однако аукционная документация не содержит информации о площадях каждого вида помещений, в котором определены различные виды и периодичность услуг по уборке.

Из такой неопределенности следует неопределенность в количестве расходных материалов, которые должны будут использоваться при выполнении работы по уборке детских садов, а также неопределенность в количестве человеко/часов необходимых для их выполнения, и как следствие в затратах на оплату труда работникам.

Заказчик с жалобой не согласен, МАДОУ «Детский сад №197» представлена письменная позиция от 01.03.2022 вх. №2019.

Заказчик указал, что в детских садах уборку после каждого приема пищи исполнитель не производит. Школы, указываемые в документации, работают в две смены, соответственно, уборка производится после каждой смены.

В учреждениях дошкольного образования прием пищи не осуществляется. Соответственно для исполнителя отсутствует необходимость в указании в документации расписания приемов пищи.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

21.12.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений (извещение №32110968929).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссия отмечает, что согласно п.1 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям,

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Вместе с тем в закупочной документации отсутствовала информация о площадях каждого вида помещений, в котором определены различные виды и периодичность услуг по уборке, точное время, в течение которого будут фактически выполняться работы по уборке каждого детского сада, и точное количество уборок некоторых объектов (сколько раз в день они будут убираться).

Таким образом, документация содержит двоякое толкование, что в свою очередь не позволяет потенциальному участнику сформировать свое предложение, тем самым нарушает принципы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исходя из этого, жалоба Заявителя признается обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу (454007, РБ, г. Туймазы, ул. Чернышевского д, 21) от 11.02.2022 вх. №1818 на действия МАДОУ «Детский сад №197» (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября д. 74, корп.1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства оказание услуг по

комплексной уборке внутренних помещений (извещение №32110968929) обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.