



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.01.2020 № 1801/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ПАО СК «Росгосстрах»
пр.Кировский, 84/1
г.Ростов-на-Дону
rgsrostov@rostov.rgs.ru

ПАО «МРСК-Юга»
ул.Б.Садовая, 49
г.Ростов-на-Дону, 344002
office@mrsk0yuga.ru

Уведомление № 061/02/3-216/2020
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **29.01.2020** г. жалобы на действия заказчика – ПАО «МРСК – Юга» при проведении запроса предложений № 31908398449 на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ПАО «МРСК Юга», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.br.fas.gov.ru/.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 04.02.2020 г. в 10 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

025444

РОСГОССТРАХ



ПАО СК «РОСГОССТРАХ»
ФИЛИАЛ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

344022, Ростовская область,
пр-т Кировский, 84/1
Телефон: (863) 218 64 18
Факс: (863) 218 64 32
E-mail: rgs58@rgs.ru
www.rgs.ru

Исх. № 9/03-01/04 от 29.01.2020 г.

Иваненко И
30.01.20

Ростовское УФАС России

344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский,2/2,
офис 403

Заявитель: Публичное акционерное
общество

Страховая Компания «Росгосстрах»
(ПАО СК «Росгосстрах»)

119991, Российская Федерация,
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7
Филиал в Ростовской области
344022, г.Ростов-на-Дону
пр.Кировский 84/1
эл. почта: rgsrostov@rostov.rgs.ru

Заказчик: ПАО «МРСК Юга»

Юридический/почтовый/фактический адрес:
344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул.
Большая Садовая, 49
E-mail: office@mrsk-yuga.ru
Тел.: (863) 238-54-64,
Контактное лицо: Печенкин Анатолий
Владимирович
E-mail: pechenkinav@mrsk-yuga.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки,
в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

Заказчиком в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru
опубликована документация по запросу предложений на право заключения договора на
оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев
транспортных средств для нужд ПАО «МРСК Юга» (извещение № 31908398449).

Срок окончания подачи заявок - 30.01.2020.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908398449>

Согласно документации установлены следующие критерии оценки:

Ростовское УФАС России
Вх. № 1670
Дата 29 01 2020
Подпись

№	Критерии оценки Участников закупочной процедуры	Коэффициент значимости критерия (весовой к-т)	Максимальное количество баллов (Vmax)
1	Цена договора оценка производится по формуле 1	0,75	100
2	Квалификация Участника закупочной процедуры	0,10	25
2.1	Размер собственных средств Участника на 30.09.2019, тыс. руб. (строка 51 бухгалтерского баланса) Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии собственных средств в размере 25 млрд рублей и более; 20 баллов - при наличии собственных средств в размере 20 млрд рублей и более, но менее 25 млрд рублей; 15 баллов - при наличии собственных средств в размере 15 млрд рублей и более, но менее 20 млрд рублей; 10 баллов – при наличии собственных средств в размере 10 млрд рублей и более, но менее 15 млрд рублей; 5 баллов – при наличии собственных средств в размере 5 млрд рублей и более, но менее 10 млрд рублей; 0 баллов – при наличии собственных средств менее 5 млрд рублей.		
2.2.	Размер чистой прибыли в соответствии с Отчетом о финансовых результатах за 2 предшествующих полных года (2017 и 2018 гг.) и 9 месяцев 2019 года по РСБУ (строка 33 отчета о финансовых результатах) Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии положительного размера чистой прибыли за каждый отчетный период: 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года; 0 баллов - при наличии отрицательного размера чистой прибыли (убытков) в любом из отчетных периодов: 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года.		
2.3.	Рейтинг финансовой надежности национального аккредитованного Банком России агентства Эксперт РА. Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAAA»; «ruAA+»; 15 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA»; 5 баллов – при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA-»; 0 баллов - при отсутствии действующего рейтинга «Эксперт РА», а также при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» ниже «ruAA-».		
2.4.	Средний уровень выплат по ОСАГО за 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года, тыс. руб. (рассчитывается как отношение объема выплат по договорам страхования ОСАГО в совокупности за 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года, тыс. руб. к объему страховых премий по договорам страхования в совокупности за 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года, тыс. руб.) оценка производится по формуле 2 В случае, если полученное значение составит 100% и более, Участнику закупки присваивается 0 баллов		
3	Качество услуг	0,15	80
3.1	Срок осуществления страховой выплаты с момента получения Участником заявления и всех необходимых документов, дн. оценка производится по формуле 3		
3.2.	Степень автоматизации услуг. Наличие личного кабинета юридического лица со следующим функционалом: 1) Проверка данных по страховым полисам. Проверка идентификационных данных (VIN, ПТС и т.д.), проверка коэффициентов страхового тарифа. Отображение различий/ошибок при сравнении с историческими данными. 2) Учет убытков. Отображение количества убытков, суммы страховых возмещений в привязке к каждому полису/договору. 3) Подача заявки на оформление полиса. Загрузка массива данных по установленному шаблону в личный кабинет страхователя без ограничения по количеству ТС в одном запросе. 4) Автоматическое выставление счета на оплату. Автоматическое формирование счета с возможностью его скачивания из системы для самостоятельной оплаты. 5) Учет оплаты полисов. Отображение факта оплаты по каждому полису. 6) Автоматическая сверка расчетов. Автоматическое формирование актов сверки (на основе функционала по учету оплаты полисов). 7) Получение образов полиса посредством скачивания из системы Страховщика. 8) Получение на электронную почту электронных образов полиса. Возможность рассылки на выбранный электронный адрес полисов (включая массив полисов). Рассылка скан-образов, электронных образов. 9) Подписание полиса с помощью квалифицированной электронно-цифровой подписи. 10) Подача документов по страховому случаю. Создание уведомления о страховом случае, использование ранее поданного уведомления (подача уведомления возможна любым предусмотренным правилами страхования способом) для прикрепления скан-копий документов по страховому случаю. 11) Внесение изменений в полис. Подача заявления на внесение изменений в полис/массив полисов, получение измененного полиса, включая счет на оплату (при необходимости проведения доплаты), заявления на возврат премии (при возврате премии). 12) Расторжение полиса. Подача заявления на расторжение полиса/массива полисов, заявления на возврат премии (при возврате премии), возможность прикрепления в систему скан-копий документов - оснований расторжения. 13) Автоматическая проверка данных по загруженным страхователем ТС с базой данных страховщика и РСА. Сверка данных по ТС с данными базы РСА, расчет тарифа, отображение ошибок при загрузке. 14) Автоматическая система уведомления Страхователя о подходящем сроке страхования. Наличие реестра		

<p>полисов с ближайшим периодом страхования и соответствующие счета на оплату.</p> <p>В случае подачи заявки коллективного участника участник гарантирует предоставление единого (общего) личного кабинета юридического лица. В этом случае оценке подлежит функционал единого (общего) личного кабинета юридического лица.</p> <p>Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: за каждый предложенный из приведенного выше списка функционал Участнику присваивается 1 балл, полученные баллы суммируются.</p> <p>Далее оценка производится по формуле 2.</p>		
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Оценивая обоснованность критериев, указанных Заказчиком, необходимо учитывать специфику способа определения цены услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Ценовой критерий оценки со значимостью 75% при осуществлении закупки услуг по ОСАГО не влияет на распределение баллов и определение победителя, поскольку участниками конкурса применяются минимальные базовые страховые тарифы, что в свою очередь определяет одинаковое предложение по ценовому критерию, рассчитанное на основании тарифов, установленных Банком России в соответствии с положениями ст. 8 и ст.9 Закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" №40-ФЗ.

В связи с чем, определяющими являются показатели критерия «квалификация участника закупки» (основанные на общедоступной информации, опубликованной на сайте Банка России и соответствующего рейтингового агентства).

ПАО СК «Росгосстрах» полагает, что в документации по закупке №31908398449, в части включения отдельных раскрывающих показателей критерия квалификации не отвечают требованиям действующего законодательства.

В частности, в качестве Показателя к критерию «Квалификация участника закупки» Заказчиком установлен такой показатель как: **«Размер чистой прибыли»**.

Расчет по данному новому подкритерию производится в следующем порядке:

- 25 баллов - при наличии положительного размера чистой прибыли за каждый из трех отчетных периодов: 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года;

- 0 баллов - при наличии отрицательного размера чистой прибыли (убытков) в любом из отчетных периодов: 2017, 2018 и 9 месяцев 2019 года.

При этом расчет по указанному принципу устанавливает необъяснимое с экономической и технологической точки зрения правило, в соответствии с которым участник, имея хотя бы один отчетный период с отрицательным размером чистой прибыли получает 0 баллов, равно как и участник, который имеет 3 отрицательных отчетных периода из трех (в 2017, 2018, 2019 году).

Пропорциональная зависимость между баллами, которые должны присваиваться участникам закупки исходя из положений документации и фактическим содержанием предложения участника закупки - отсутствует.

Одновременно, по мнению ПАО СК «Росгосстрах» установленное Заказчиком содержание для указанного показателя Критерия оценки не влияет на выявление лучших условий исполнения договора и **направлено на необоснованное ограничение конкуренции**.

Заявитель полагает, что внезапное внимание Заказчика к финансовым показателям участников закупки за периоды (2018 г. и ранее), которые непосредственно не предшествуют планируемому исполнению Договора страхования по закупке, т.е. фактически не характеризуют текущую финансовую устойчивость участника закупки, не влияет на определение лучших условий исполнения обязательств по договору страхования и ограничивает круг потенциальных участников запроса предложений.

Кроме того, частями 1, 2 статьи 25 Федерального закона от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" определено, что гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для

исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование.

Собственные средства (капитал) страховщиков (за исключением обществ взаимного страхования) включают в себя уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал и нераспределенную прибыль.

Следовательно, установления критерия "Квалификация участников закупки" в части подкритерия «Размер чистой прибыли», помимо подкритерия «Размер собственных средств» является избыточным и необоснованным.

Одновременно вызывает сомнение обоснованность показателя: «Средний уровень страховых выплат по договорам ОСАГО за 2017, 2018 г.г. и 9 мес. 2019 г.», который должен рассчитываться как отношение общей суммы страховых выплат к общей сумме страховых премий.

Данный показатель оценивается заказчиком по формуле, которая предусматривает присвоение большего балла с большим размером средней выплаты. При этом участнику, у которого значение, полученное при расчете соотношения суммы выплат к сумме премии составит 1 и более присваивается 0 баллов.

Исходя из чего, в соответствии с данными правилами оценки участнику с наивысшем показателем 0,99 будет присвоен максимальный балл, а показателю участника со значением соотношения в 1 будет присвоено 0 баллов, что не имеет экономического обоснования.

ПАО СК «Росгосстрах» полагает, что требования КД по личному кабинету юридического лица не соответствует требованиям Закона об ОСАГО, поскольку являются дополнительной услугой и недопустимо включение как в критерий оценки участника закупочной процедуры.

Таким образом, положения документации содержат признаки несоблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь вышеизложенным, на основании ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 «О защите конкуренции» № 135-ФЗ

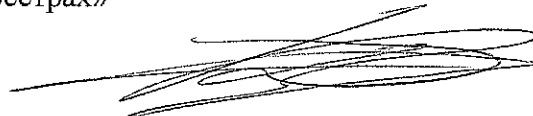
ПРОШУ:

- приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя.
2. Копия жалобы на 2 л.

Представитель ПАО СК «Росгосстрах»
по доверенности



В.Г. Дорогокупец