



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы по Омской области**

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об обстоятельствах дела № 055/01/10-1301/2023**

03 июня 2024 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- начальника аналитического отдела, члена Комиссии;
- начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;
- ведущего специалиста - эксперта аналитического отдела, члена

Комиссии;

– ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии (далее – Комиссия Омского УФАС России, Комиссия),

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Многопрофильный центр современной медицины «Евромед» – (доверенность, паспорт),

рассмотрев в заседании материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-1301/2023, возбужденного по признакам нарушения ООО «Многопрофильный центр современной медицины «Евромед» (ОГРН 1145543033943, ИНН 5504248024, юридический адрес: 644024, г. Омск, ул. Съездовская, д. 29/3) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-1301/2023 возбуждено приказом Омского УФАС России от 29.11.2023 № 236/23 по признакам нарушения ООО «Многопрофильный центр современной медицины «Евромед» (далее - ООО «МЦСМ «Евромед», Общество) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Решение о возбуждении дела принято во исполнение письма прокуратуры Омской области от 27.11.2023 № 7/2-22-2023.

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № ММ-П13-657к о проведении проверки обоснованности стоимости лабораторных исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее также ПЦР-исследования) в адрес руководителей территориальных органов ФАС России были направлены поручения от 25.01.2022 № МШ/4966-ПР/22 и от 08.02.2022 № МШ/9068-ПР/22, во исполнение которых Омским УФАС России проанализировано ценообразование услуги ПЦР-исследования

ООО «МЦСМ «Евромед» и установлено, что в цене услуг ПЦР-исследований Общества в 2021 году и в 1 квартале 2022 года необоснованно включены затраты по статье «общепроизводственные и общехозяйственные (накладные) расходы».

2. В процессе рассмотрения дела № 055/01/11-584/2022 ООО «МЦСМ «Евромед» представило письменные пояснения и документы, а также представители Общества дали устные пояснения, по результатам которых Комиссией Омского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В 2021 году и в январе 2022 года Обществом оказывались 12 различных услуг ПЦР-исследований с учетом особенностей при их оказании: срочные исследования, с выездом к получателю услуги, для юридических лиц, для медицинских учреждений (без учета стоимости забора/регенатов), в рамках системы обязательного медицинского страхования (ОМС) и пр.

Объем оказанных Ответчиком всех услуг ПЦР-исследований составил:

- в количественном выражении:

2021 год - 241 440 шт.

январь 2022 года - 12 264 шт.

- в стоимостном выражении:

2021 год - 496 506 794 руб.

январь 2022 - 23 626 230 руб.

В обоснование стоимости каждой из услуг ПЦР-исследований Обществом представлены сведения о затратах:

- прямые расходы, включая стоимость ПЦР-теста (РУ №РЗН 2020/9948 от 13.07.2021), заработную плату медицинского персонала и стоимость сопутствующих расходных материалов (перчатки, пробирки, ...) в сумме от 419 руб. (1 квартал 2021 года) до 493 руб. (январь 2022 года). Итого сумма прямых расходов при оказании услуг ПЦР-исследований составила 109 196 930 рублей в 2021 году и 6 046 152 рубля в январе 2022 года;

- общехозяйственные (накладные) расходы в сумме от 1 137 рублей (1 квартал 2021 года) до 1 302 рубля (3 квартал 2021 года). Итого сумма накладных расходов в составе стоимости всех услуг ПЦР-исследований составила 301 309 904 рубля в 2021 году и 15 673 392 рубля в январе 2022 года.

Средние значения составляющих цены на услуги ПЦР-исследований (по трем услугам Общества «РНК SARS-CoV-2 методом ПЦР (мазок)», «РНК SARS-CoV-2 методом ПЦР (мазок) с выездом на предприятие» и «РНК SARS-CoV-2 методом ПЦР (мазок) для предприятий с забором в клинике») по данным ООО «МЦСМ «Евромед» представлены в таблице 1:

Таблица 1

Статья	Сумма (руб.) без НДС	
	2021 год	январь 2022 года
Прямые расходы	452,83	493,00
Общепроизводственные и общехозяйственные (накладные) расходы	1 249,34	1 278,00
Сумма прямых и накладных расходов	1 702,17	1 771,00
Прибыль	297,90	92,32
Отпускная цена	2 000,07	1 863,32

Письмом № 554 от 30.03.2022 года ООО «МЦСМ «Евромед» в Омское УФАС России был представлен состав затрат по статье общепроизводственные и общехозяйственные (накладные) расходы, а также механизм их распределения, согласно применяемому в Обществе порядку (методу), который выглядит следующим образом:

*«За 2021 год выручка ООО «МЦСМ «Евромед» составила 2 347 974 031 руб. (код строки 2110 в отчете о финансовых результатах за 2021 год). Выручка от оказанных в 2021 году услуг «PHK SARS-CoV-2 методом ПЦР...» составила 496 506 794 руб., что составляет 21 процент от общей выручки в указанном году.»*

*Согласно отчету о финансовых результатах за 2021 год объем фактических расходов составил 1 621 806 000 руб. (раздел 6 «Затраты на производство»), в том числе прямые расходы, связанные с оказанием услуг, и общепроизводственные и общехозяйственные (накладные) расходы.»*

*Фактические расходы, подлежащие распределению согласно указанному принципу составили 1 427 836 821 руб., следовательно, накладные расходы в услугах «PHK SARS-CoV-L методом ПЦР..» составили 301 272 151 руб.».*

Таким образом, в стоимость услуг ПЦР-исследований Обществом включены 21% от общей суммы затрат Общества (по счету 20 и 26 бухгалтерского учета).

Общество в процессе рассмотрения дела утверждало, что данный метод распределения затрат соответствует применяемому в ООО «МЦСМ «Евромед» методу полных (поглощенных) затрат Absorption Costing (распределения общих расходов - доле соответствующего дохода в суммарном объеме всех доходов).

Комиссия отмечает, что указанный принцип ООО «МЦСМ «Евромед», заключающийся в распределении всех затрат Общества пропорционально выручке по услугам, не закреплен в учетной политике Общества, утвержденной приказом ООО «МЦСМ «Евромед» № 245-ОД от 31.12.2020 «Об учетной политике» на 2021 год<sup>1</sup>, кроме того, представитель Ответчика на заседании комиссии 18.04.2024 пояснил, что в учете Общества отсутствует аналитика как по услугам, так и по подразделениям, так как «интересует» прибыль лишь в целом по организации.

В соответствии с общепринятыми правилами ведения учета в организации на счете 20 бухгалтерского учета отражается информация о прямых расходах, которые составляют себестоимость. В своей учетной политике организации самостоятельно подразделяют расходы на прямые и косвенные, исходя из специфики деятельности.

Метод полного поглощения затрат (Absorption Costing) позволяет формировать полную себестоимость продукции, включая все расходы, независимо от их характера, как прямые затраты (относятся к конкретному товару), так и косвенные (связаны с производством многих товаров, их невозможно отнести к чему-то напрямую)<sup>2</sup>.

В данном методе основная задача — правильно распределить накладные издержки, так как прямые расходы, согласно принципам классификации расходов в данном методе, можно легко выделить и отнести к объектам расходов<sup>3</sup>.

Название метода (Absorption Costing /«абсорбшен-костинг») связано с тем, что все затраты должны распределяться по видам продукции, включая коммерческие расходы, в данном методе большое значение придается делению затрат на прямые и косвенные по

<sup>1</sup> С учетом приказа от 30.12.2021 г. № 230-ОД «О продлении срока действия Положения об учетной политике ООО «МЦСМ «Евромед»

<sup>2</sup> <https://planfact.io/blog/posts/uchet-zatrat-metodom-direkt-kosting-i-metodom-polnogo-pogloshcheniya>

<sup>3</sup> [https://www.cfin.ru/management/finance/cost/absorption\\_vs\\_direct.shtml](https://www.cfin.ru/management/finance/cost/absorption_vs_direct.shtml)

отношению к видам продукции. Косвенные расходы распределяют по видам продукции исходя из выбранной базы распределения<sup>4</sup>.

Представитель Ответчика на заседании комиссии 18.04.2024 пояснил, что затраты на 20 счете распределяются только по статьям затрат (заработная плата, материалы, амортизация и пр.), нет «привязки» расходов к объектам их образования (услугам/подразделениям), учет расходов по объектам их образования не ведется.

В соответствии с оборотно-сальдовой ведомостью по счету 20.01 (за 2021 год при общем обороте 1 257 686 162,68 руб. только расходы на оплату труда и материальные затраты<sup>5</sup> составили 930 706 008,33 руб. Распределяя на услуги ПЦР-исследований расходы (в процентом соотношении) от общей суммы 20 счета, Общество включает в стоимость услуг ПЦР-исследований 21% от заработной платы каждого сотрудника, в том числе специалистов высшей категории отделений общей хирургии, пластической хирургии, нейрохирургии, стоматологии и прочих отделений, и 21% материалов, применяемых этими подразделениями, которых насчитывается более 30.

ООО «МЦСМ «Евромед» представлена информация о затратах при оказании услуг, составляющих в выручке Общества 0,5 и более процентов в 2021 году, в соответствии с которой только по 14 услугам сумма прямых затрат (материалы и заработная плата) в 2021 году составила 137 411 908 рублей, 21% из которых отнесены на услуги ПЦР-исследований в соответствии с представленным Ответчиком принципом распределения.

По данным сайта ООО «МЦСМ «Евромед» Общество ежедневно оказывает >4000 услуг, ежегодно проводит около 10 000 оперативных вмешательств и 700 000 лабораторных исследований, каждая из этих услуг формирует расходами 20 счет, отсутствие в Обществе учета прямых затрат по объектам расходов (по услугам) не наделяет его правом включать в стоимость услуг ПЦР-исследований расходы, связанные непосредственно с оказанием иных услуг.

Учитывая, что Обществом не представлено доказательств наличия на 20 счете расходов, непосредственно связанных с оказанием услуг ПЦР-исследований, помимо указанных в структуре стоимости ПЦР-исследований на общую сумму 109 196 930 рублей за 2021 год, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу о том, что распределению в соответствии с применяемым в Обществе принципом – пропорционально выручке обоснованно подлежат исключительно расходы, учитываемые ООО «МЦСМ «Евромед» в соответствии с учетной политикой Общества на 26 счете «Общехозяйственные расходы», как не связанные непосредственно с производственным процессом (являющиеся неотъемлемым элементом расходов на функционирование организации).

Согласно представленной 19.04.2022 ООО «МЦСМ «Евромед» (исх. от 18.04.2022 № 714) информации оборот по счету 26 бухгалтерского учета «Общехозяйственные расходы» за 2021 год составил 350 440 977,56 руб., таким образом, применяя принцип распределения Общества (пропорционально выручке от объёма оказанных услуг за 2021 год), на услуги ПЦР исследований могло быть отнесено лишь 74 104 877 руб. (21% от 350 440 977,56 руб.).

Доводы Общества относительно самокупаемости (*вся совокупность доходов способна покрыть всю совокупность расходов организации*) и самофинансирования

<sup>4</sup> [https://www.profiz.ru/peo/3\\_2012/metody\\_kalkulirovania/](https://www.profiz.ru/peo/3_2012/metody_kalkulirovania/)

<sup>5</sup> Учтены только материальные расходы по одной из статей без «МУ НП», «пищеблока», «специпитания», «непринимаемые Р» и «непринимаемые».

(компания как обособленный хозяйствующий субъект самостоятельно занимается изысканием финансовых ресурсов для осуществления своей деятельности) не опровергают выводы антимонопольного органа.

Довод Общества о том, что *ценообразование абсолютно любой услуги ООО «МЦСМ «Евромед» корреспондирует данному методу, а исключение затрат, учтенных на 20 счете, из состава затрат, формирующих себестоимость, противоречит принципу самокупаемости предприятия* не принимается Комиссией Омского УФАС России, так как 20 счет Ответчика содержит прямые затраты, подлежащие учету в стоимости тех услуг, которые являются объектом формирования таких затрат. Расходы, являющиеся прямыми для одних услуг и формирующие стоимость этих услуг, Обществом одновременно распределяются пропорционально выручке между другими услугами, что приводит к двойному учету данных затрат. Наличие же косвенных (по отношению к услугам ПЦР-исследований) затрат на 20 счете, в том числе их объем и обоснование отнесения на определенные услуги Обществом не доказано. Таким образом, Комиссия Омского УФАС приходит к выводу, что данные расходы должны быть исключены из состава расходов в стоимости услуг ПЦР-исследований.

Довод ООО «МЦСМ «Евромед» о том, что применяемая Обществом политика ценообразования не противоречит законодательству, разработана в пределах допустимых гражданских прав и норм об осуществлении предпринимательской деятельности, а также соответствует письму ФАС России от 31.12.2013 № АЦ/54346/13 не принимается Комиссией Омского УФАС России, так как наличие права формировать структуру цены на производимый (реализуемый) товар (услугу) по своему усмотрению не наделяет его правом включать в стоимость услуги расходы, не связанные с производством такого товара (услуги).

Кроме того, указанное письмо ФАС России содержит вывод о том, что нарушение хозяйствующим субъектом такой ценовой политики, которое влечет за собой отклонение цены от влияния объективных и обоснованных факторов ценообразования, является основанием для рассмотрения таких действий хозяйствующего субъекта на предмет нарушения антимонопольного законодательства, в частности пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Также ООО «МЦСМ «Евромед» пояснило, что в 2020-2022 гг. Общество определяло стоимость услуг ПЦР-тестирования для диагностики COVID-19 на основании мониторинга ценового предложения из открытых интернет источников (сайты медицинских организаций) в крупных городах Российской Федерации, включая Москву и Московскую область, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург, Челябинск, Тюмень, Красноярск, Иркутск, Томск, Кемерово и другие. Сведения о рыночных ценах в указанных городах и источник информации не сохранились.

Комиссия Омского УФАС России обращает внимание, что ООО «МЦСМ «Евромед» осуществляет деятельность на территории Омской области, цена Общества среди конкурентов – участников рынка Омской области в исследуемый период времени являлась самой высокой (средняя стоимость услуг без учета срочности и выездов) в 2021 году составила 2 000 рублей в январе 2022 года – 1 863 рубля и превышала стоимость аналогичных услуг, оказываемых иными участниками рынка. Так, например, стоимость услуги исследования «РНК SARS-CoV-2 методом ПЦР (мазок)» ООО «МЦСМ

«Евромед» в исследуемом периоде составляла от 2 071 руб./шт. до 2 462 руб./шт. В это же время цены других участников рынка Омской области составляли:

Наименование участника (приведены цены участников с долей более 1%)	Цена, руб. без НДС	
	Min	Max
БУЗОО "Клинический диагностический центр"	1 300	1 670
ЧУЗ "Поликлиника АО "Газпромнефть-ОМПЗ"*	1 200	1 739
ООО "Инвитро-Сибирь"	890	1 630
ООО "Здоровье"	1 400	1 710
БУЗОО "Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями"	970	
ФБУН "Омский НИИ природно-очаговых инфекций" Роспотребнадзора	1 000	1 230
БУЗОО "Инфекционная клиническая больница №1 имени Далматова Д.М."	800	1 175
БУЗОО "КМХЦ МЗОО" *	1 400	
БУЗ Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер»	1 340	1 170
ООО «Центральная Клиническая Больница»*	1 950	2 000
ЧУЗ КБ "РЖД-Медицина"*	850	1 050
ООО "КДЦ "УЛЬТРАМЕД"*	850	1 050
БУЗОО "Областная клиническая больница"	900	1 100

\* Услуги закупались у лабораторий

Стоит отметить, что Обществом стоимость ПЦР-исследований (без дополнительных услуг в составе) в исследуемом периоде сопоставима со стоимостью услуг ПЦР-исследований с выездом к потребителю БУЗОО «Клинический противотуберкулезный диспансер» (2 000 руб./шт.) и БУЗОО «КМХЦ МЗОО» (2 500 руб./шт.).

В рамках исполнения поручения ФАС России от 05.03.2022 № МЩ/17853-ПР/22 «О сборе сведений» Омским УФАС России получена информация ООО «МЦСМ «Евромед» (исх. № 428 от 11.03.2022) о том, что 09.03.2022 в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Омской области от 28.02.2022 года № 2222, которым рекомендовано привести цены на услуги ПЦР-исследований в соответствии с Методикой цен на оказание услуг по проведению исследования на выявление возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР в частных организациях (далее – Методика), ООО «МЦСМ «Евромед» произвело расчет цены по Методике и установило цену:

- без стоимости забора биоматериала в размере 1 130 рублей без НДС;
- со взятием биоматериала - 1 456 рублей без НДС.

3. Довод ООО «МЦСМ «Евромед» об отсутствии в материалах дела доказательства того, что Общество занимало доминирующее положение в границах Омской области за период с января 2021 года по январь 2022 года не соответствует обстоятельствам дела и основан на ошибочном понимании выводов, изложенных в аналитическом отчете.

Так, по мнению Ответчика, Аналитический отчет Омского УФАС России от 29.11.2023 имеет существенный недостаток в расчете объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке, так как продуктовые границы были определены как услуги ПЦР-исследования конечному потребителю (физическому лицу), а в объем рынка

включены услуги, оказанные ООО «МЦСМ «Евромед» юридическим лицам при одновременном исключении объемов ООО «МедЛаб Сибирь».

Вместе с тем, в Аналитическом отчете от 29.11.2023 продуктовые границы были определены как услуги ПЦР-исследования конечному потребителю, утверждение же о том, что под конечным потребителем в Аналитическом отчете понимаются только физические лица не соответствует действительности. В соответствии с частью 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции потребитель - юридическое лицо или физическое лицо, приобретающие товар, таким образом вне зависимости от того, является покупатель физическим или юридическим лицом, в соответствии с антимонопольным законодательством он признается потребителем товара (услуги).

Принимая во внимание, что услуги конечным потребителям оказывались как лабораториями, так и медицинскими организациями, осуществлявшими забор биоматериала и приобретающими услуги лабораторий, с целью исключения двойного учета объема оказанных услуг, в соответствии с требованиями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке<sup>6</sup> услуги между лабораториями и медицинскими учреждениями были исключены при расчете объемов рынков и долей участников рынка, в связи с чем на странице 10 аналитического отчета указано: «Из состава хозяйствующих субъектов исключено ООО «МедЛаб Сибирь» (ИНН 5506186101)», так как исследуемая услуга оказывалась только **юридическим лицам-медицинским организациям**, а не конечным потребителям».

Аналогичным образом из объемов Ответчика исключены услуги в общем объеме 12 720 штук в 2021 году и 11 штук за январь 2022 года.

Дополнительно Комиссия Омского УФАС России поясняет, что Аналитический отчет от 29.11.2023 подготовлен Омским УФАС России на основании материалов, полученных Управлением в рамках исполнения поручений ФАС России от 25.01.2022 № МШ/4966-ПР/22 и от 08.02.2022 № МШ/9068-ПР/22. В соответствии с пунктом 4 поручения ФАС России от 25.01.2022 № МШ/4966-ПР/22 территориальным органам необходимо было *установить доли хозяйствующих субъектов, действующих на каждом из товарных рынков лабораторных исследований, исходя из особенностей проводимого ПЦР-тестирования (например, ускоренное ПЦР-тестирование, тестирование с выездом для забора биоматериала, тестирование для выезда за границу с переводом на иностранный язык и т.д.)*.

Таким образом, расчет объема рынка и долей участников осуществлен Омским УФАС России до возбуждения дела, а учитывая требование Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (пункты 3.8 - 3.19), при наличии материалов, указывающих на наличие признаков нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, перед возбуждением дела о нарушении антимонопольного законодательства составлен аналитический отчет от 29.11.2023.

Аналитический отчет от 31.05.2024, подготовленный Омским УФАС России в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

<sup>6</sup> Утвержден приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»

№ 055/01/10-1301/2023 в соответствии с частью 5.1. статьи 45 Закона о защите конкуренции, основан на выводах аналитического отчета от 29.11.2023.

В соответствии с Аналитическим отчетом от 31.05.2024 по результатам проведения Омским УФАС России анализа состояния конкуренции рынков услуг лабораторных исследований на наличие возбудителей новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом полимеразной цепной реакции в границах Омской области за период с января 2021 года по январь 2022 года положение ООО «МЦСМ «Евромед» может быть признано доминирующим на товарных рынках услуг ПЦР-исследований, ПЦР-исследований с выездом, срочных ПЦР-исследований, срочных ПЦР-исследований с выездом в соответствии с условиями части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

4. При рассмотрении настоящего дела Омским УФАС России применен затратный метод ввиду отсутствия сопоставимых товарных рынков с развитой конкуренцией.

Исходя из части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, для определения монопольно высокой цены товара используются два метода: затратный метод и метод сопоставимых рынков.

Согласно части 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции цена товара не признается монопольно высокой в случае непревышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке, следовательно, установление цены товара доминирующим хозяйствующим субъектом в пределах цены, сформированной в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке, не может являться основанием для квалификации ее в качестве монопольно высокой или монопольно низкой независимо от уровня затрат на производство и реализацию товара и получаемой таким субъектом прибыли.

Исходя из сложившейся судебной практики установление монопольно высокой (низкой) цены с использованием одного затратного метода возможно при условии отсутствия сопоставимого товарного рынка, на котором цена товара формируется в условиях конкуренции.

Определение общих критериев сопоставимости рынков при проведении анализа состояния конкуренции на товарных рынках базируется на положениях статьи 6 Федерального закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона о защите конкуренции *«монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее – сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная...»*.

Таким образом, необходимо выявить сопоставимые товарные рынки не только одинаковые по структуре, но и с развитой конкурентной средой, поскольку цена на таких рынках должна быть сформирована в условиях конкуренции.

В статье 6 Закона о защите конкуренции приведены четыре группы критериев сопоставимости:

1. Состав покупателей или продавцов.
2. Условия обращения товара.

3. Условия доступа на товарный рынок.

4. Государственное регулирование.

С точки зрения государственного регулирования, по условиям доступа и условиям обращения товара все рынки услуг ПЦР-исследований на территории Российской Федерации являются сопоставимыми.

Определение сопоставимых рынков Омским УФАС России основано на количественном составе покупателей на основании нижеследующего.

Принимая во внимание, что необходимо выявить сопоставимые товарные рынки с *развитой* конкурентной средой, сопоставлять по количественному составу продавцов нецелесообразно (осуществляется поиск рынка с более развитой конкуренцией, т.е. допускается наличие большего количества продавцов).

Потребителями услуг рынка ПЦР-исследований являются физические лица и юридические лица, приобретающие (оплачивающие) услуги для сотрудников, в связи с чем количественный состав покупателей исследуемых рынков Омским УФАС России устанавливался на основании данных Федеральной службы государственной статистики (РОССТАТ) о численности постоянного населения по субъектам Российской Федерации на 01.01.2022 [https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13282\]?print=1](https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13282]?print=1).

Данный критерий оказывает прямое влияние на соразмерность объемов товарных рынков.

По данным РОССТАТА Численность населения Омской области на 01.01.2022 составляла 1 879 548 человек, сопоставимыми (~10%) по численности населения являются следующие регионы: Ленинградская область (1 911 586 чел.), Оренбургская область (1 924 587 чел.), Приморский край (1 863 011 чел.) и Ханты-Мансийский автономный округ (1 702 240 чел.).

Омское УФАС России отмечает, что при применении метода сопоставимых рынков в соответствии с Разъяснениями № 1 Президиума ФАС России «Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара», утвержденными протоколом Президиума ФАС России от 10.02.2016 № 2 (далее – Разъяснения № 1) речь идет о сопоставлении уровня цен **на рынках с развитой конкуренцией** по отношению к неконкурентному рынку.

Заключение о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок (к рынку с развитой конкуренцией, к рынку с недостаточно развитой конкуренцией или к рынку с неразвитой конкуренцией), дается на основании показателей уровня концентрации товарного рынка, наличия и преодолемости барьеров входа на товарный рынок.

Для определения уровня концентрации товарного рынка чаще всего используются коэффициент рыночной концентрации (CR) и индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ).

В соответствии с различными значениями коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана выделяются следующие уровни концентрации товарного рынка:

- высокий - при  $70\% \leq CR_3 \leq 100\%$  или  $2000 \leq НИ \leq 10000$ ;

- умеренный - при  $45\% \leq CR_3 < 70\%$  или  $1000 \leq НИ < 2000$ ;

- низкий - при  $CR_3 < 45\%$  или  $НИ < 1000$ .

Информация об уровнях концентрации товарных рынков, являющихся сопоставимыми с рынками Омской области, получена путем обработки сведений, представленных территориальными органами ФАС России в рамках исполнения

поручений ФАС России от 25.01.2022 № МП/4966-ПР/22 и от 08.02.2022 № МП/9068-ПР/22. Вышеуказанная информация представлена Федеральной антимонопольной службой (вх. от 23.01.2024 № 693-ЭП/24) по запросу Омского УФАС России от 15.01.2024 № ВК/167/24 в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-1301/2023.

	CR <sub>1-3</sub>	НИ	Уровень концентрации
<b>Ленинградская область</b>			
ПЦР-исследование	86,33	3 994	высокий
ПЦР-исследование с переводом	93,54	8 791	высокий
ПЦР-исследование с выездом	100	10 000	высокий
<b>Оренбургская область</b>			
ПЦР-исследование	65,84	1 796	умеренный
Срочное ПЦР-исследование	100	10 000	высокий
<b>Приморский край</b>			
ПЦР-исследование	82,02	2 388	высокий
ПЦР-исследование с переводом	100	10 000	высокий
ПЦР-исследование с выездом	100	10 000	высокий
ПЦР-исследование	100	10 000	высокий
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b>			
ПЦР-исследование	100	3 597	высокий
ПЦР-исследование с выездом	100	10 000	высокий

Указанные рынки, являясь сопоставимыми по количеству потребителей услуги, функционируют в условиях неразвитой конкуренции, следовательно, не могут быть признаны рынками, цены на которых подлежат сравнению с ценами в рамках дел, возбужденных по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, установление монопольно высокой цены в рамках дела № 055/01/10-1301/2023 может быть осуществлено с использованием одного только затратного метода.

5. Пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в т.ч. установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-1301/2023, возбужденного по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном включении ООО «МЦСМ «Евромед» в цену услуг ПЦР-исследований затрат по статье «общепроизводственные и общехозяйственные (накладные) расходы» в период с января 2021 года по 9 марта 2022 года<sup>7</sup>, Комиссией Омского УФАС России установлено:

<sup>7</sup> До даты снижения цены в соответствии с Методикой

- наличие условий для признания положения ООО «МЦСМ «Евромед» доминирующим на розничных рынках услуг лабораторных исследований на наличие возбудителей новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом полимеразной цепной реакции в границах Омской области;

- осуществление ООО «МЦСМ «Евромед» действий по установлению, поддержанию в период с января 2021 года по 9 марта 2022 года, монопольно высокой цены на услуги ПЦР-исследований;

- в результате осуществления означенных действий Ответчика были ущемлены интересы неопределенного круга потребителей услуг ПЦР-исследований;

- отсутствие оснований для прекращения дела № 055/01/10-1301/2023.

Комиссия Управления, оценив в своей совокупности и взаимосвязи имеющиеся в деле № 055/01/10-1301/2023 письменные пояснения и документы, выслушав на заседаниях Комиссии пояснения представителей ООО «МЦСМ «Евромед», считает установленными признаки нарушения ООО «МЦСМ «Евромед» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» – злоупотребление ООО «МЦСМ «Евромед» своим доминирующим положением на рынке лабораторных исследований на наличие возбудителей новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом полимеразной цепной реакции в границах Омской области, путем установления монопольно высоких цен на услуги ПЦР-исследований на территории Омской области, в результате чего были ущемлены интересы неопределенного круга потребителей.

Председатель Комиссии

начальник отдела защиты конкуренции

начальник аналитического отдела

ведущий специалист- эксперт  
аналитического отдела

ведущий специалист- эксперт  
отдела защиты конкуренции

