

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 12548/23**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.04.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов) и оператора электронной торговой площадки – ООО «Центр реализации» (далее – Оператор, ЭТП) при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника – ООО «ЮНИКС», сообщение о проведении торгов размещено на сайте ЕФРСБ за № 11001076 (далее – Торги); при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 17.02.2022 № 50 АБ 5563982), Организатора торгов и представителя Оператора, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 20.04.2023 по 27.04.2023

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании

утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Оператору уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В установленный сообщением о проведении Торгов период приема заявок с 06.04.2023 11:00 по 10.04.2023 11:00 (далее – Период) Заявителем была подана заявка на участие в Торгах (далее – Заявка) с ценой 49 003 777,00 рублей. Вместе с тем, Организатором торгов в протоколе об определении участников Торгов не была отражена информация о поступившей Заявке, что, по мнению Заявителя, привело к нарушению порядка определения победителя Торгов.

2. Заявителем было принято решение отозвать Заявку на ЭТП за пределами окончания Периода и подать ее повторно в следующем периоде, поскольку, по мнению Заявителя, на ЭТП возник программный сбой; а также с целью проверки Оператора на возможность предоставления права отзыва Заявки за пределами Периода. В нарушение требований законодательства о банкротстве Оператор представил такую возможность Заявителю.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что Заявка Заявителя не поступала. На момент составления протокола об определении участников Торгов была зарегистрирована единственная Заявка от ИП <...> с ценой 48 800 00,00 рублей, который впоследствии был признан победителем Торгов.

Согласно пояснениям Оператора:

1. В Период было подано 2 заявки на участие в Торгах:

- ИП <...> подал Заявку № 0136866 06.04.2023 в 11:30:10;

- <...> (Заявитель) подала Заявку № 0136910 10.04.2023 в 05:50:54.

Не дождавись установленного срока рассмотрения Заявок, Заявитель отозвал свою Заявку 10.04.2023 в 12:00:25 в период приема Заявок с 10.04.2023 11:00 по 12.04.2023 11:00. Оператор направил Организатору торгов 10.04.2023 в 11:00 все зарегистрированные Заявки, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок в Период в соответствии с Порядком.

2. Действующим законодательством не установлено требований к Оператору ЭТП по блокировке отзыва поданных заявок на участие в торгах в форме публичного предложения, Заявитель сам принимает решение о юридически значимых действиях на ЭТП, в том числе об отзыве Заявки.

Оператором в полном объеме обеспечено функционирование ЭТП, и в течение всего времени проведения Торгов технических сбоев зафиксировано не было.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего. Организатор торгов, в том числе:

- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом. Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

- завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 Порядка;

- окончания периода проведения торгов. Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев:

- завершения торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 Порядка;
- окончания периода проведения торгов.

Комиссией осмотрено сообщение о проведении Торгов, размещенное Организатором торгов на сайте ЕФРСБ 17.03.2023, согласно которому:

«Общий срок публичного предложения составляет 30 рабочих дней и разбит на 15 периодов: 1) 27.03.2023-29.03.2023, 2) 29.03.2023-31.03.2023, 3) 31.03.2023-31.03.2023, 4) 04.04.2023-06.04.2023, 5) 06.04.2023-10.04.2023, 6) 10.04.2023-12.04.2023, 7) 12.04.2023-14.04.2023, 8) 14.04.2023-18.04.2023, 9) 18.04.2023-20.04.2023, 10) 20.04.2023 -24.04.2023, 11) 24.04.2023-26.04.2023, 12) 26.04.2023-28.04.2023, 13) 28.04.2023-03.05.2023, 14) 03.05.2023-05.05.2023, 15) 05.05.2023-11.05.2023. Окончание периода – в 11-00 (мск) последнего дня действия периода. Снижение цены в новом периоде – с 11-00 (мск) первого дня действия нового периода».

Комиссией осмотрена представленная Оператором Заявка ИП <...>, согласно которой:

- дата и время подачи заявки – 06.04.2023 в 11:30:10;
- ценовое предложение – 48 800 00,00 рублей;
- статус заявки – «допущена».

Комиссией осмотрена представленная Оператором Заявка Заявителя, согласно которой:

- дата и время подачи заявки – 10.04.2023 в 05:50:54;
- ценовое предложение – 49 003 777,00 рублей;
- статус заявки – «отозвана»;
- дата и время отзыва заявки – 10.04.2023 в 12:00:25.

Таким образом, Заявки указанных лиц были поданы в установленный сообщением о проведении Торгов Период.

В соответствии с протоколом об определении участников Торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 77697) от 11.04.2023, подписанным Организатором торгов в 11:16, зарегистрирована и допущена к участию в Торгах единственная Заявка от ИП <...>.

Учитывая изложенное, в установленный Порядком срок направления Оператором зарегистрированных и не отозванных Заявок за Период (10.04.2023 с 11:00 до 11:30) Заявка Заявителя не имела статус «отозвана» и была направлена Организатору торгов для указания в соответствующем протоколе об определении участников Торгов.

Вместе с тем на дату и время составления протокола об определении участников Торгов (11.04.2023 11:16) Заявка Заявителя имела статус «отозвана», а, значит, Заявитель реализовал право отозвать Заявку.

Комиссия приходит к выводу, что 11.04.2023 Организатор торгов не имел возможности посредством программно-аппаратных средств сайта ЭТП сформировать соответствующий протокол об определении участников Торгов с указанием поступившей Заявки Заявителя и рассмотреть комплект документов, прилагаемых к такой Заявке, ввиду отсутствия их в «личном кабинете» Организатора торгов на момент формирования соответствующего протокола. Заявитель не мог быть определен участником Торгов и допущен к участию в Торгах.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В силу пункта 6.1.3 Порядка торги посредством публичного предложения проводятся с учетом положений, предусмотренных указанным пунктом. Представление и рассмотрение заявок, определение участников торгов и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в торгах осуществляются в порядке, предусмотренном главами IV и V Порядка.

На основании пункта 6.2 Порядка при возникновении технического сбоя в работе электронной площадки, препятствующего проведению, оператор электронной площадки размещает на электронной площадке в соответствии с подпунктом «ж» пункта 8.1 Порядка информацию в форме электронного сообщения с указанием даты и точного времени возникновения технического сбоя, предполагаемых сроков его устранения.

Согласно пункту 6.2.1 Порядка при возникновении технического сбоя при проведении торгов посредством публичного предложения организатор торгов устанавливает дату и время возобновления представления заявок на участие в торгах для периода проведения торгов, в течение которого произошел технический сбой, и новые дату и время окончания представления заявок на участие в торгах для этого периода проведения торгов.

Комиссией установлено, что сообщение о техническом сбое в работе ЭТП на сайте <https://centerr.ru/> в Период отсутствует.

В соответствии с 4.3 Порядка заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством направления оператору электронной площадки электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Таким образом, право отозвать Заявку при помощи программно-аппаратных средств сайта ЭТП Оператор мог предоставить только до 10.04.2023 11:00 (дата и время окончания приема Заявок в рассматриваемый Период).

Указанная позиция подтверждается судебной практикой (дело № А14-10613/2014).

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 26.04.2022 № 309-ЭС21-27706, осуществление антимонопольного контроля за торгами, проводимыми в рамках дел о банкротстве, не является безусловным и в каждом случае требует обоснования со стороны антимонопольного органа с точки зрения реализации целей Закона о защите конкуренции.

В период приема заявок на участие в Торгах с 31.03.2023 11:00 по 31.03.2023 11:00 (предшествующий Периоду) Заявитель подавал Заявку и реализовывал право отзыва такой Заявки.

Согласно пояснениям Заявителя требования о порядке представления и рассмотрения Заявок, в том числе отзыва Заявки, ему известны.

Заявитель самостоятельно принял решение об отзыве Заявки по одной из двух указанных им причин. Нарушение ЭТП порядка отзыва Заявки не связано с каким-либо ограничением доступа Заявителя к Торгам.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц ООО «Центр реализации», предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.