

№ 24.11/02
Дата 24.11.2020 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы**

по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Телефон/факс: (812) 313-04-30

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕТРОПОЛИТЕН "

Адрес: 190013, г. Санкт-Петербург, Московский
проспект, д. 28

Номер телефона: +7 (812) 301-98-99 доб. 69-14

E-mail: parri.e@metro.spb.ru

Заявитель жалобы: ООО ТК «Активиста»

Юридический адрес: 196006, г. Санкт-
Петербург, ул. Цветочная, д.6, лит.М, пом 6Н

Фактический адрес: 196006, г. Санкт-
Петербург, ул. Цветочная, д.6, лит.М, пом 6Н

Телефон: +7(812) 200-92-13

E-mail: tender@aktivista.ru

Номер извещения в ЕИС 32009689257

ЖАЛОБА

**на действия членов закупочной комиссии при проведении запроса котировок
в электронной форме (на положения закупочной документации, техническое
задание)**

**1. Сведения о процедуре закупки, действия членов закупочной комиссии
в ходе которой обжалуются.**

Номер извещения в ЕИС: 32009689257

Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме

Наименование закупки: Поставка листа 12 высокопрочная сталь

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная торгово-закупочная площадка АО "ЕЭТП", <http://com.roseltorg.ru>.

2. Указание на положения закупочной документации, некорректное техническое задание.

ООО ТК «Активиста» принимает участие в вышеуказанном Запросе котировок в электронной форме, однако при подготовке заявки были выявлены следующие нарушения в указании показателей, указанные в Прил2_лист12 «Технические требования на поставку листа 12 высокопрочная сталь».

Согласно Приложению № 2 к техническим требованиям «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» установлены минимальные значения показателей и/или максимальные значения показателей, таких, как

2	Твердость по Бринеллю, НВ	не менее 360 не более 420
3	Предел текучести σ_t , Н/мм ²	не менее 1000
4	Временное сопротивление разрыву σ_b , Н/мм ²	не менее 1250
5	Относительное удлинение δ_5 , %	не менее 10
6	Ударная вязкость KCV при температуре минус 40°C, Дж/см ²	не менее 20
8	Загрязненность неметаллическими включениями стали по ГОСТ 1778-70	Не более балла 4
11	Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм	Не более 7

Согласно размещенной инструкции, предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

При этом данные требования к показателям товара размещены в графе минимальных значения показателей и/или максимальных значения показателей. Таким образом, при подаче заявки участник обязан указать их конкретные значения.

Номенклатурный номер	Наименование товара (полное)	обслуживания, фирменное наименование, патенты, торговые марки, промышленные образцы, наименование страны	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям				
					Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений		Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться
							Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона	
0104077240	Лист 12 мм высокопрочная сталь марка 2	x	1	Толщина проката (Предельные отклонения $+0,2$ $-0,4$), мм	x	x	x	x	12,0
			2	Твердость по Бринеллю, НВ	не менее 360 не более 420	x	x	x	x
			3	Предел текучести σ_t , Н/мм ²	не менее 1000	x	x	x	x
			4	Временное сопротивление разрыву σ_B , Н/мм ²	не менее 1250	x	x	x	x
			5	Относительное удлинение δ_5 , %	не менее 10	x	x	x	x
			6	Ударная вязкость KCV при температуре минус 40°C, Дж/см ²	не менее 20	x	x	x	x
			7	Микротрещины и макротрещины	x	x	x	x	Не допускаются
			8	Загрязненность неметаллическими включениями стали по ГОСТ 1778-70	Не более балла 4	x	x	x	x
			9	Ширина листа (предельные отклонения +15), мм	x	x	x	x	1500
			10	Длина листа (предельные отклонения +35), мм	x	3000; 6000	x	x	x
			11	Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм	Не более 7	x	x	x	x
			12	Марка стали	x	RAEX 400, Quard 400	x	x	x
			13	Рванины, сквозные разрывы, раскатанные пригары и корочки, пузыри-вздутия, гармошки, трещины, плены, загрязнения и вкатанная окалина на поверхности	x	x	x	x	Не допускаются

Однако фактически не все показатели можно указать конкретными значениями:

1. Твердость по Бринеллю, НВ производителем «NLMK Clabescq» листы Quard 400. Показатель определяется в диапазоне, так как Определение твердости по Бринеллю, согласно EN ISO 6506-1, проводится на расстоянии 1-2 мм от поверхности листа 1 раз на плавку и после каждых 40 тонн продукции.

В составе документации не оговариваются объемы партий и периодичность поставки продукции. В связи с чем, изготовителю «NLMK Clabescq» не представляется заранее изготовить партию товара с максимально схожими значениями Технической характеристики «Гарантированная твердость» для поставки в течение срока действия контракта.

Также сам изготовитель - компания «NLMK Clabescq» листов Quard 400 (конкретная марка продукции, требуемая заказчиком, согласно Техническому заданию) определяет значение «Твердость по Бринеллю» в диапазоне «370-430 НВ», а не «не менее 360 не более 420» - то есть это явное несоответствие значения характеристики, ошибка, которая должна быть устранена из документации или внесением изменений, с продлением срока подачи, или новой документацией.

2. Отклонение от плоскостности на 1 метр длины, мм. Требование заказчика – не более 7 мм. Данное значение также не может быть выражено одним значением, так как EN 10029 - листы стальные горячекатаные толщиной 3 мм и более. Допуски размеров, формы и массы. В процессе изготовления, при остывании материал может деформироваться, поэтому в документах, определяющих нормы и стандарты данный показатель указан в диапазоне от 0 до 10 мм (стандартный), в диапазоне от 0 до 7 мм (повышенной точности).

Плоскостность

Стандартные допуски на отклонение от плоскостности указаны в таблице 4, ограниченные допуски на отклонение от плоскостности - в таблице 5. Если при заказе не оговорено иное, то поставляются листы со стандартными допусками на отклонение от плоскостности - дополнительное требование 3.

Примечание - следует помнить, что неправильное обращение с листовым металлом при транспортировке или хранении может отрицательно сказаться на плоскостности изделия.

Таблица 4 - Стандартные допуски на отклонение от плоскостности, класс N

Номинальная толщина	Группа стали L		Группа стали H	
	Измеренная длина			
	1000	2000	1000	2000
$\geq 3 < 5$	9	14	12	17
$\geq 5 < 8$	8	12	11	15
$\geq 8 < 15$	7	11	10	14
$\geq 15 < 25$	7	10	10	13
$\geq 25 < 40$	6	9	9	12
$\geq 40 \leq 250$	5	8	8	11

Таким образом, показатели «Твердость по Бринеллю» и «Отклонение от плоскостности на 1 метр длины» не может быть указано конкретным значением – как это требуется Инструкцией заказчика, так как эта информация была бы недействительной и нарушала бы и СТО (Стандарт Организации изготовителя «NLMK Slabescq»), составленный изготовителем продукции, и существующие Стандарты качества продукции.

Также указание точных характеристик подразумевает наличие товара на складе с замеренными лабораторным методом характеристиками для указания в техническом предложении. Однако на предъявление излишних требований к товару, обязующих участника закупки приобретать товар до участия закупки и проводить лабораторные исследования для установки показателей, есть соответствующие разъяснения в письме ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16. Позиция ФАС России поддержана решением Верховного суда РФ от 09.02.2017 № АКПИ16-1287.

Тем более если в Техническом задании указана конкретная марка товара – и участник ее предлагает – с какой целью требуется указывать конкретные характеристики, которые указаны в открытых источниках и подтверждаются СТО (Стандарт Организации изготовителя «NLMK Slabescq»).

Согласно п. 22 Извещения «Основания для отклонения заявок на участие в запросе котировок»:

Основанием отклонения заявок является:

- не предоставление участником запроса котировок документов, предусмотренным настоящим извещением;
- несоответствие участника запроса котировок, установленным требованиям настоящего извещения;
- несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением;

- наличия в представленных документах недостоверной информации об участнике запроса котировок;
- предоставление недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре;
- превышение общей начальной (максимальной) цены единицы товара;
- наличие в составе заявки противоречивых сведений.

А указание конкретных значений является прямым нарушением 5 пункта «Предоставление недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре».

ООО ТК «Активиста» считает действия заказчика незаконными, подход формальным, нарушающими наши права и законные интересы, ограничивающими добросовестную открытую конкуренцию по следующим основаниям.

В дополнение к изложенному выше считаем, что действия заказчика и конкурсной комиссии нарушают также требования п. 1.8 Положения о закупке ГУП "Петербургский метрополитен" от 31.08.2020, согласно которому при проведении закупки заказчик обязан обеспечить **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

На основании изложенного, руководствуясь Положением о закупке ГУП "Петербургский метрополитен" и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии нарушение положений Федерального закона № 223-ФЗ, выразившееся в некорректных требованиях к показателям товара.
3. Внести изменения в Техническое задание с указанием корректных требований к значениям показателей, требуемой продукции.
4. Приостановить процедуру до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
5. Выдать заказчику предписание вернуть котировку на этап подачи заявок.

Генеральный директор
ООО ТК «Активиста»

Павлов А.А..

Подписано ЭЦП