

ФГАУ «Управление
Спортмероприятий»

Казакова ул., д. 18,
Москва, 105064

АО «РАД»

Гривцова пер., д. 5, лит. В,
Санкт-Петербург, 190000

ООО «ПТК»

Ленинградский пр., д. 66,
Москва, 125315

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-1094/19

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПТК» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

29.11.2019

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

ведущего заседание комиссии — «...»

членов комиссии:

«.....»,

при участии представителей:

ООО «ПТК»: «...»

АО «РАД»: «...»



ФГАУ «Управление спортмероприятий»: «...», рассмотрев жалобу ООО «ПТК» от 07.11.2019 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 26.11.2019 № ПО/63427/19, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки АО «РАД» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку шапочек для проведения XXXVIII открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» (извещение № 31908393248) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ПТК» (далее – Заявитель) от 07.11.2019 б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 26.11.2019 № ПО/63427/19, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки АО «РАД» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку шапочек для проведения XXXVIII открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» (извещение № 31908393248) (далее – Жалоба, Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и

(или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГАУ «Управление спортмероприятий», утвержденного решением Наблюдательного совета ФГАУ «Управление Спортмероприятий» 26.06.2018 (Протокол № 12) (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Конкурса (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://lot-online.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <https://lot-online.ru>, регулируются Регламентом электронной торговой площадки АО «РАД» при организации проведения процедур закупки товаров, работ, услуг (утвержден приказом АО «РАД» от 03.07.2017 года № 323-п) (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 11.10.2019;

2) начальная (максимальная) цена договора — 74 868 000 рублей;

3) дата окончания подачи заявок — 05.11.2019 в 07:00;

4) на участие в Конкурсе подано – 3 заявки;

5) на участие в Конкурсе допущено – 2 заявки;

6) дата подведения итогов Конкурса – 07.11.2019.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена конфиденциальность информации при проведении Конкурса.

На заседании Комиссии ФАС России представители Оператора с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

В соответствии с протоколом от 05.11.2019 № 04/2019 заявка Заявителя с порядковым номером «1501036» отклонена на основании части 21 статьи 3.4 Закона о закупках, как несоответствующая пункту 3.2.1 части 3.2 раздела 3 Документации о закупке, поскольку первая часть заявки Заявителя содержит сведения об участнике, а именно: в составе первой части заявки, Оператором в адрес Заказчика направлена Банковская гарантия, содержащая сведения об участнике.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках, первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно части 8 статьи 3.3 Закона о закупках при направлении Оператором электронной площадки Заказчику электронных документов, полученных от участника конкурентной закупки в электронной форме, до подведения результатов конкурентной закупки в электронной форме Оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об этом участнике, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках.

На заседании Комиссии ФАС России, представитель Заявителя представил графические изображения и сообщил, что первая часть заявки была составлена в соответствии с Законом о закупках, а именно не содержит сведений об участнике.

Вместе с тем, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил материалы (графические изображения) и подтвердил, что первая часть заявки Заявителя была сформирована в соответствующем окне, а также, что банковская гарантия, не относится к первой части заявки и подкреплена Заявителем в раздел «Банковская гарантия» в личном кабинете Заявителя на сайте Оператора. При этом на заседании Комиссии ФАС России, представитель Оператора не представили сведений о причинах получения Заказчиком сведений об участнике в составе первой части заявки.

Учитывая изложенное, Комиссией ФАС России установлено, что первая часть заявки сформирована Заявителем в личном кабинете на сайте Оператора надлежащим образом.

Таким образом, учитывая, что Оператором в адрес Заказчика в составе первой части заявки направлены сведения о Заявителе, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором, не обеспечена конфиденциальность информации об участниках закупки, что нарушает часть 8 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПТК» (ИНН: 7714352593; ОГРН: 1157746779211) от 07.11.2019 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 26.11.2019 № ПО/63427/19, на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки АО «РАД» (ИНН: 7838430413; ОГРН: 1097847233351) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку шапочек для проведения XXXVIII открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» (извещение № 31908393248) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «РАД» нарушение части 8 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 29.11.2019 №1094/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

«.....»

Члены Комиссии ФАС России

«.....»