

Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕХ Констракшн»

197046, г. Санкт-Петербург, Вн.тер.г. муниципальный округ Посадский, Наб. Петроградская, д. 22, литера А, помещ. 36-Н, тел.: 8 812 617 79 43 ИНН 7811376230 КПП 781301001 ОГРН 1077847434301 ОКВЭД 41.20 ОКПО 80545736 ОКАТО 40285562000 сайт: www.intehcompany.ru



«16» июля 2024 г.
№18/06-24/07

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «ИНТЕХ»
197046, г. Санкт-Петербург, Вн.тер.г. муниципальный округ Посадский, Наб. Петроградская, д. 22, литера А, помещ. 36-Н

Закупка: Открытый конкурс в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Выполнение работ по ремонту фасада здания "КПП Главные ворота" АО «Морпорт СПб»

Реестровый номер закупки: № 32413712736 от 17.06.2024

Заказчик: Акционерное общество «Морской порт Санкт-Петербург» (АО «Морпорт СПб», ИНН 7805025346, ОГРН 1027802712585), адрес местонахождения: 198035, ул. Межевой канал, д. 5, литер А-А1, офис 203, почтовый адрес: 198035, г. Санкт-Петербург, ул. Межевой канал, д. 5, литера. а, дом 5, корпус а, e-mail: info@seaport.spb.ru, телефон: +7 (812) 714-99-27.

Ответственное лицо по вопросам, связанным с организацией и проведением процедуры Конкурса: Мамаева Елена Петровна.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕХ Констракшн» (ООО «ИНТЕХ», ИНН 7811376230, ОГРН 1077847434301), адрес местонахождения: 197046, г. Санкт-Петербург, Вн.тер.г. муниципальный округ Посадский, Наб. Петроградская, д. 22, литера А, помещ. 36-Н, почтовый адрес: 197046, г. Санкт-Петербург, Вн.тер.г. муниципальный округ Посадский, Наб. Петроградская, д. 22, литера А, помещ. 36-Н, e-mail: tender@itkh.ru, телефон: +7 (812) 617-79-43.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК.

Частями 1 и 5 статьи 17 Федерального Закона №135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – «135-ФЗ»; «Закон о конкуренции») запрещены действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным Законом №223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»; «223-ФЗ»). Пунктом 3 части 1 и частью 5 статьи 17 Закона о конкуренции к указанным действиям, в частности, отнесены действия, приводящие к нарушению порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 «Закона о конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

1) Заказчиком нарушен порядок определения победителя закупки:

В соответствии с Документацией о проведении Конкурса на право заключения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг: Выполнение работ по ремонту фасада здания «КПП Главные ворота" АО «Морпорт СПб» (далее – «Документация»; «Конкурсная документация») в рамках проведения открытого конкурса в электронной форме (реестровый номер №32413712736 от 17.06.2024), в п. 12.2 раздела II «Информационная карта» (далее – «Информационная карта») Заказчиком установлен, в том числе, один из критериев оценки заявок в части наличия опыта работы в данной области **на действующих предприятиях закрытого типа, т.е.: только охраняемая закрытая территория предприятия, только пропускная система, таможенная или пограничная зоны, опасный**

производственный объект и пр. (одно из...). Значимость установленного критерия оценки Заявок на участие равна 18 (восемнадцать) процентов. Согласно п. 19 Информационной карты Участники закупки должны включить в состав заявки, в том числе, но не ограничиваясь, копии завершенных договоров и актов сдачи-приемки выполненных собственными силами работ (без привлечения субподрядных организаций) на действующих предприятиях закрытого типа со стоимостью выполненных работ по каждому договору не менее 10 млн. руб. с НДС за последние 5 лет.

Согласно таблице №1 «Порядок оценки заявок Участников Конкурса по критерию «Наличие опыта работы в данной отрасли на действующих объектах» (далее – «Порядок оценки») баллы распределяются следующим образом:

Максимальное количество баллов по указанному критерию – 100 баллов.		
Баллы		
100	50	0
6 и более	3-5 (включительно)	2 и менее

Таким образом, потенциальный Участник закупки для подтверждения наличия опыта выполнения работ и присвоения ему соответствующих баллов по критерию оценки может (при наличии такого опыта) предоставить договоры на выполнение общестроительных работ в части ремонта элементов благоустройства в том числе, *окраска пространственных металлоконструкций, молярно-штукатурные работы, бетонные работы, прокладка и ремонт инженерных сетей* (ЭС, СС, ВК, и др.) на действующих предприятиях закрытого типа за последние 5 лет со стоимостью выполненных работ не менее 10 млн. рублей.

Обращаем Ваше внимание, что согласно п. 38 ст. 1 Федерального Закона №190 от 29.12.2004 г. «Градостроительный Кодекс Российской Федерации» (далее – «ГрК РФ»; «190-ФЗ») определено, что элементами благоустройства являются декоративные, технические, **планировочные**, конструктивные устройства, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения. Также обозначим, что к планировочным (объемно-планировочным) элементам здания, в соответствии с общепринятым определением, относятся, например, лестницы, этажи, чердаки и иные элементы, предусматривающие организацию внутреннего объема здания/помещения, а конструктивным элементам – фундамент, стены, опоры, перекрытия и иные конструкции здания, обеспечивающие его устойчивость и прочность.

Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕХ Констракшн» (далее – ООО «ИНТЕХ», «Общество») в соответствии с установленными Документацией требованиям предоставило в составе заявки копии следующих Договоров в качестве документов, подтверждающих наличие у Общества требуемого опыта выполнения работ:

- 1) Договор №0272/2018, заключенный с ЗАО «КТСП». Работы по Договору выполнены в полном объеме 24 мая 2019 г.
- 2) Договор №0527/2019, заключенный с ЗАО «КТСП». Работы по Договору выполнены в полном объеме 09 декабря 2020 г.
- 3) Договор №0588/2021, заключенный с ЗАО «КТСП». Работы по Договору выполнены в полном объеме 16 декабря 2021 г.
- 4) Договор №0733/2023, заключенный с ЗАО «КТСП». Работы по Договору выполнены в полном объеме 17 октября 2023 г.
- 5) Договор №0717/2023, заключенный с ЗАО «КТСП». Работы по Договору выполнены в полном объеме 22 августа 2023 г.
- 6) Договор №1141, заключенный с ЗАО «КТСП». Работы по Договору выполнены в полном объеме 14 декабря 2023 г.

Согласно предоставленным документам, в каждом из предоставленных Договоров, Обществом были выполнены, в том числе следующие виды работ:

- 1) Штукатурка стен гипсовой штукатуркой по маякам;
- 2) Штукатурка стен сухими растворными смесями;
- 3) Шпаклевка стен;
- 4) Грунтовка стен;
- 5) Устройство облицовки стен;
- 6) Оклеивка стен стеклообоями с окраской с подготовкой поверхности;
- 7) Вторая окраска стен, оклеенных стеклообоями;
- 8) Окраска, улучшенная поливинилацетатными водоземulsionными составами;
- 9) Прокладка трубопроводов водоснабжения и отопления из полипропиленовой армированной трубы;
- 10) Прокладка кабеля ВВГнг-LS
- 11) Монтаж электротехнического оборудования;
- 12) Выравнивание поверхностей полов выравнивающими смесями;
- 13) Прокладка трубопроводов канализации из полиэтиленовых труб;
- 14) Устройство стяжек цементных;
- 15) Устройство цементных покрытий;
- 16) Устройство металлических ограждений с деревянными поручнями;
- 17) Масляная окраска металлических поверхностей;

- 18) Окраска огрунтованных металлических поверхностей;
- 19) Разборка монолитных перегородок железобетонных;
- 20) Разборка полов цементных;
- 21) Разборка бортовых камней на бетонном основании;
- 22) Разборка фундаментов железобетонных;
- 23) Устройство железобетонных фундаментов общего назначения;
- 24) Огрунтовка металлических поверхностей за один раз;
- 25) Устройство бетонной отмостки;
- 26) Устройство бетонной подготовки;
- 27) Заделка выбоин в полах цементных;

Вышеперечисленные виды работ входят в такие разделы как:

- 1) Общестроительные работы;
- 2) Электромонтажные работы;
- 3) Отопление;
- 4) Слаботочные системы;
- 5) Отделочные работы;
- 6) Полы;
- 7) Антикоррозийные работы;

Что соответствует, согласно определениям и положениям ГрК РФ, установленным требованиям, в части предоставления опыта работ по «окраске пространственных металлоконструкций, молярно-штукатурным работам, бетонным работам, прокладке и ремонту инженерных сетей (ЭС, СС, ВК и др.)».

Отметим также, что Закрытое Акционерное Общество «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» (ЗАО «КТСП», ИНН 7805124273, ОГРН 1027802712354), адрес местонахождения: 198096, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Автово, Элеваторная площадка (Угольная гавань), литера Щ, является действующим предприятием с охраняемой закрытой территорией и действующей пропускной системой, комплексом организационно-технических мероприятий, направленных в том числе на организацию грузовых операций с опасными грузами в целях осуществления таможенного контроля грузов, пересекающих таможенную границу Евразийского экономического союза. Данная информация также отображена в свободном доступе на официальном сайте ЗАО «КТСП» по адресу в сети Интернет по адресу: <https://terminalspsb.ru/clients/docs>.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе № 185/2 ТЭК-Торг от 01.07.2024 (далее – «Протокол вторых частей») и Итоговому протоколу №185/3 ТЭК-Торг от 12.07.2024 Заказчиком к рассмотрению и оценке из 6 (шести) предоставленных Обществом Договоров принят только 1 (один), с последующим присуждением 0 (ноль) баллов по соответствующему критерию оценки.

Частями 1 и 5 статьи 17 «Закона о конкуренции» запрещены действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с «Законом о закупках». Пунктом 3 части 1 и частью 5 статьи 17 Закона о конкуренции к указанным действиям, в частности, отнесены действия, приводящие к нарушению порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Как было указано ранее, без достаточных к тому оснований, Заказчиком к рассмотрению и оценке принят только один из предоставленных Обществом Договоров, отвечающих установленным требованиям. Также следует отметить, что в нарушение ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках отсутствие в протоколе порядка оценки не позволяет определить ее правомерность и препятствует участникам заявить возражения относительно такой оценки.

На основании изложенного Общество **считает, что нарушены его права и законные интересы, в связи с тем, что без правовых оснований**, Заказчиком было принято решение о непринятии к оценке по критерию квалификации, предоставленных документов в полном объеме, и что в свою очередь привело к устранению конкуренции путем недоначисления оценочных баллов по одному из ключевых критериев Участнику закупки, непосредственно повлиявших на итоговый результат определения победителя и созданию преимущественных условий, прямо запрещенных ч. 1 ст. 17 135-ФЗ.

2) В соответствии с Протоколом №185/3 ТЭК-Торг подведения итогов Конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ: «Выполнение работ по ремонту фасада здания «КПП Главные ворота» АО «Морпорт СПб» победителем закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «Скала», ИНН 7805384754. Разница в баллах по оценке предложений **составила 0,71 балл в связи с непринятием Заказчиком к рассмотрению 5-ти из 6-ти направленных для участия в закупке договоров.**

Между тем, согласно открытым данным (ЕИС) одним из основных заказчиков ООО «Скала» является ПАО «ТГК-1», с прочими заказчиками у ООО «Скала» заключены договоры на сумму менее 10 млн. В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ПАО «ТГК-1» всю информацию о закупках размещает в Единой информационной системе в сети «Интернет» по <http://zakupki.gov.ru> (ЕИС). Согласно данным ЕИС ПАО «ТГК-1» опубликовано **36 записей** о выполнении работ по ремонту фасадов, **из них только 4 закупки стоимость выше 10 млн. руб.:**

Реестровый номер закупки	Наименование работ	НМЦД	Статус закупки
32312483091	МИ №843/МИ - Ремонт подпорной стенки 12 - м. секторного затвора и фасадов бычков №4; №5 со стороны нижнего бьефа Светогорской ГЭС (ГЭС-11) (D23P200641)	13 926 000,00	Завершена, победитель ООО Август
31908041531	КО №1200/КО - Модернизация фасадов зданий Выборгской ТЭЦ (1 этап) (D19NP00727)	49 000 000,00	Отменена
31806723414	ОЗП №1428/18 - Мероприятия по обустройству фасада основного бытового здания ГЭС-9 (1400/4.20-4845)	11 039 840,00	Завершена, победитель ООО Глобус Энерго
31705969817	ОЗП №547/18 - Модернизация фасада (1115/4.20-3049)	49 500 000,00	Завершена, победитель ООО Глобус Энерго

Ни один из указанных договоров с ООО «Скала» не заключен, таким образом существует вероятность того, что в составе второго участника закупки предоставлены недостоверные сведения.

Также хотим отметить следующее – объекты ПАО «ТГК-1», на которых, согласно ЕИС, проводились работы по ремонту фасадов, не относятся к требуемым заказчиком предприятиям закрытого типа – с охраняемой закрытой территорией, пропускной системой, таможенной или пограничной зоной, опасным производственным объектом. Размещенные ПАО «ТГК-1» в ЕИС договоры (контракты) не содержат сведений о наличии какой-либо пропускной системы на объектах и сведений о закрытой территории.

Также одним из критериев оценки является наличие в организации **собственного штата** квалифицированных сотрудников со стажем работы в организации **не менее 1-го года**. При наличии в организации **собственного штата сотрудников, соответствующих требованию заказчика, в количестве 16 и более человек** – заявке участника присваивается **максимальное количество баллов (100)**. ООО «Скала» предоставлены сведения о наличии **23 сотрудников**, работающих в организации на протяжении как минимум года, т.е. с 26.06.2023 по 26.06.2024 (окончание подачи заявок).

Согласно открытым данным ФНС (<https://pb.nalog.ru>), среднесписочная численность сотрудников ООО «Скала» в 2023 году составила **7 человек**.

Среднесписочная численность работников – это количество сотрудников, работающих в организации на протяжении квартала, полугодия, 9 месяцев или года. Таким образом, если бы ООО «Скала» обладало собственным штатом сотрудников **на протяжении года** до момента окончания подачи заявок, среднесписочная численность сотрудников за 2023 год составляла бы по последним предоставленным в налоговый орган данным **23 человека, а не 7**.

На основании вышеизложенного Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕХ Констракшн», для отстаивания своих законных прав и интересов в связи с нарушением положений ст. 3 Закона о закупках, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушении принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек, а также ст. 17 Закона о конкуренции, выразившиеся в запрещенных действиях, приведших к нарушению порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просит признать жалобу обоснованной, проверить и отменить результаты проведения Конкурса на право заключения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг: Выполнение работ по ремонту фасада здания «КПП Главные ворота" АО «Морпорт СПб» (извещение с реестровым номером №32413712736 от 17.06.2024), а также провести внеплановую проверку в связи с вероятным предоставлением и принятием к оценке недостоверных сведений о наличии квалифицированного персонала, оказавшее влияние на исход закупки и определение победителя.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора на 5 л. 1 экз.;
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе № 185/2 ТЭК-Торг от 01.07.2024 на 5 л. 1 экз.;
3. Протокол подведения итогов Конкурса №185/3 ТЭК-Торг от 03.07.2024, опубликованный 12.07.2024 на 6 л. 1 экз.

(подписано ЭЦП)

Калугин Артем Викторович, генеральный директор ООО «ИНТЕХ»
(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)