



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Институт  
реакторных материалов»  
(АО «ИРМ»)  
\*

ООО «УралСтройКом»  
\*

АО «ЕЭТП»  
<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2567/2020

г. Екатеринбург

30.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителя:

– заказчика в лице АО «ИРМ» – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «УралСтройКом», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «УралСтройКом» (620137 г. Екатеринбург, ул. Комсомольская бв, 27) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ИРМ» (624250, Свердловская обл., г. Заречный, а/я 29), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли 2х-этажного пристроя здания 103 АО «ИРМ» (извещение № 32009206395) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралСтройКом» (вх. № 01-16719 от 17.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ИРМ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при

проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли 2х-этажного пристроя здания 103 АО «ИРМ» (извещение № 32009206395), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлены требованиям к участникам закупки в части наличия лицензии, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112, от 31 июля 2019 № 120, от 09 октября 2019 № 121 (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 и размещенного в единой информационной системе в версии 65 от 23.10.2019.

02.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009206395 и закупочная документация на право заключения договора на Капитальный ремонт кровли 2х-этажного пристроя здания 103 АО «ИРМ» в действующей редакции 3 от 19.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 2 919 010,07 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 1.1 раздела 1 «Допустимые к установлению в документации о закупке требования к участникам закупки, субподрядчикам (соисполнителям), изготовителям, продукции и документы, подтверждающие соответствие данным требованиям» Приложения № 10 к Положению о закупках установлены обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке:

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
1)	Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:	
1.8)	<b>обладать специальной правоспособностью</b> в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или	а) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно: – копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
	<p>оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- лицензию _____ на _____;</li> <li>- лицензию _____ на _____;</li> </ul> <p><i>[указывается в случае проведения конкурентной закупки]</i> членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на _____ <i>[указывается в зависимости от предмета договора: выполнение инженерных изысканий/ осуществление подготовки проектной документации/ строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства]</i>, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении _____ <i>[указывается в зависимости от объекта, на котором выполняются работы согласно предмету договора: объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, объектов использования атомной энергии)/ особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии)/ объектов использования атомной энергии]</i>.</p> <p><i>[указывается в случае проведения неконкурентной закупки]</i> членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с ГрК РФ в _____ <i>[указывается в зависимости от предмета договора: области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства]</i>.</p> <p>Член СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен быть зарегистрирован в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением случаев, указанных в ч.3 ст. 55.6 ГрК РФ;</p> <p>б) подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.</p> <p><i>[Данное требование устанавливается, если для выполнения договора необходимы разрешающие документы, указываются все требуемые разрешающие документы; при этом, рекомендуется определять для выполнения каких работ в соответствии с техническим заданием, какие требуются разрешающие документы, и что участник закупки и привлекаемые им субподрядчики должны иметь соответствующие разрешающие документы в зависимости от видов работ, выполняемых ими согласно плану распределения видов и объемов работ.]</i></p>	<p>конкретные виды деятельности и/или работ.</p> <p><i>[далее указывается, если в столбце «Требования» данного пункта установлено требование о членстве в СРО]:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- если в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ для участника закупки требуется членство в СРО: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, выданная не ранее 1 месяца до даты окончания первоначального срока подачи заявок. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО;</li> <li>○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, если на территории субъекта РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, отсутствует зарегистрированная СРО;</li> <li>○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц);</li> </ul> </li> <li>➤ любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ решение _____ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ,</li> <li>○ письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки,</li> <li>○ выписка _____ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из _____</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
	<p><i>При требовании лицензий в области использования атомной энергии, выдаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, указываются предусмотренные предметом закупки лицензируемые виды деятельности в области использования атомной энергии, которые изложены в статье 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».</i></p> <p><i>Требования о членстве в саморегулируемой организации, указываются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ. Членство в саморегулируемых организациях не требуется участникам закупки, если по результатам закупки заключается договор с лицом, не являющимся застройщиком, техническим заказчиком, лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (для выполнения инженерных изысканий), лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, субподрядчиком (соисполнителям), а также в следующих случаях:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>в области инженерных изысканий в соответствии с п. 2.1 ч. 2 ст. 47 ГрК РФ;</i></li> <li>- <i>в области архитектурно-строительного проектирования в соответствии с п. 4.1 ч. 4 ст. 48 ГрК РФ;</i></li> <li>- <i>в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с п.п. 2.1, 2.2 ч. 2 ст. 52 ГрК РФ].</i></li> </ul>	<p>государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства</p> <p>○ <i>[указывается в случае проведения конкурентной закупки]</i> выписка из реестра членов СРО должна содержать сведения о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, с указанием видов работ и объектов, в отношении которых дано право выполнения данных работ.</p> <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>

В п. 2.1.1 Части 1 закупочной документации установлены требования к участникам закупки, в том числе следующие:

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
1.9)	<p>1) Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:</p> <p>обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:</p> <p><b>- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерных установок в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации. Условия действия лицензии: на выполнение строительно-монтажных работ необходимых для выполнения Договора (кровельные работы).</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно:</li> <li>- копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ.</li> </ul> <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>

Комиссией установлено следующие:

Согласно абз. 4 ст. 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон об использовании атомной энергии) в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

В соответствии с абз. 1, 2 ст. 26 Закона об использовании атомной энергии в настоящем Федеральном законе под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ. Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии.

В силу п. 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 280, основные понятия, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«условия действия лицензии» - неотъемлемая часть лицензии, содержащая условия, необходимые для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности на указанном объекте или в отношении указанного объекта, которые лицензиат обязан реализовать (реализовывать) и (или) соблюдать при осуществлении деятельности;

«лицензируемый вид деятельности» - вид деятельности в области использования атомной энергии, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии».

Распоряжением Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. № 610-р утвержден прилагаемый перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора. В указанный перечень входит в том числе ядерная установка, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов, хранилища радиоактивных отходов открытого акционерного общества «Институт реакторных материалов», г. Заречный, Свердловская область (пункт 7).

Согласно извещения № 32009206395 объектом закупки является выполнение капитального ремонта кровли 2х-этажного пристроя здания 103 АО «ИРМ».

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что основным назначением объекта капитального строительства «Здание 103 «Реакторный корпус» АО «ИРМ» является эксплуатация исследовательской установки ИВВ-2М. Согласно технического паспорта на

здание 103 «Реакторный корпус», двухэтажный пристрой входит в состав основного строения, имеет общий фундамент общие несущие металлоконструкции, стены и перекрытия с основным строением. Двухэтажный пристрой и основное строение здания 103 «Реакторный корпус» функционально связаны переходами, инженерными коммуникациями, и имеют общий вход Двухэтажный пристрой расположен между осями «Н» и «П». Таким образом, двухэтажный пристрой здания 103 не является отдельно стоящим сооружением, а является неотъемлемой частью здания 103 «Реакторный корпус». В связи с чем, в соответствии со ст. 26 Закона об использовании атомной энергетике «Здание 103 «Реакторный корпус» возможна только при наличии соответствующей лицензии.

На основании изложенного Комиссией установлено, что двухэтажный пристрой – функциональная часть сооружения здания 103 «Реакторный корпус» и является объектом использования атомной энергии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 «Специальные требования и условия» Лицензии №ГН-03-108-3090 от 11.11.2015, выданной АО «ИРМ», эксплуатирующая организация должна привлекать для выполнения работ по заявленной деятельности организации, имеющие лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на соответствующие виды деятельности, полученные в установленном порядке.

В связи с чем, заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на эксплуатацию ядерных установок в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации. Условия действия лицензии: на выполнение строительно-монтажных работ необходимых для выполнения Договора (кровельные работы).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УралСтройКом» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ИРМ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ИРМ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*