

ПРОЦЕСС

НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

Общество с ограниченной ответственностью
"Научно-Производственное Объединение "Процесс"
(ООО "НПО "Процесс")

194044, Россия, г. Санкт-Петербург, улица Чугунная, дом 14,
литера К, этаж 2, помещение 4Н, помещение 1.
Телефон/факс: +7 (812) 334-35-26, телефон: +7 (812) 326-95-48
mail: nproprocess.ru, www.nproprocess.ru
ИНН/КПП: 7806468037 / 780401001

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
факс (812) 313-04-15
электронная почта to78@fas.gov.ru

Исх. № 190/3.06.20 от 05 марта 2020 года

Заявитель:

ООО "НПО «Процесс»
ИНН 7806468037, ОГРН 1117847585668
Адрес местонахождения: Российская
Федерация, 194044, гор. Санкт-Петербург,
улица Чугунная, дом 14, литер К, этаж 2,
помещение 4Н, помещение 1
E-mail: mail@nproprocess.ru
Телефон: (812) 426-99-06

**Жалоба на
действия заказчика, организатора закупки**

Закон, в соответствии с которым проводится закупка:
Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от
18 июля 2011 г. № 223-ФЗ

Номер извещения: 32008872639

Способ проведения закупки: Открытый конкурс в электронной форме №
ОКэ_1_0000007_2020_АО

Наименование закупки: Поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию линии хромирования для
Московского монетного двора – филиала акционерного общества «Гознак».

Начальная (максимальная) цена договора закупки составляет 15 675 000,00 рублей, включая НДС.

Заказчик: Акционерное общество «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, территория
Петропавловская крепость, дом 3, литер Г

Место нахождения и почтовый адрес: 115162, Москва, ул. Мытная, дом 17

Номера контактных телефонов / факса заказчика, уполномоченного органа, специализированной
организации +7 (495) 363-23-70 доб. 12-43

Электронная почта: Punchikov_S_A@goznak.ru

Сведения об организаторе торгов: Акционерное общество «Гознак», 197046, Санкт-Петербург,
территория Петропавловская крепость, дом 3, литер Г

Место нахождения и почтовый адрес: 115162, Москва, ул. Мытная, дом 17

Номера контактных телефонов / факса заказчика, уполномоченного органа, специализированной
организации +7 (495) 363-23-70 доб. 12-43

Электронная почта: Punchikov_S_A@goznak.ru

Доводы жалобы:

- 1. Заказчик в обжалуемой конкурсной документации нарушил Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".**

Предметом закупки является поставка товара (а именно, поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию линии хромирования для Московского монетного двора – филиала акционерного общества Гознак»).

В пункте 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 установлено следующее:

5. Установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

- а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;*
- б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;*
- в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;*

Из содержания раздела IV Техническая часть конкурсной документации можно установить, что в состав поставляемой линии входят следующие товары: позиция загрузки, ванна электрохимического обезжиривания, ванна электрохимического расхромирования, ванна промывки непроточная, ванна промывки проточная, ванна улавливания, ванна хромирования, ванна хромирования.

Как видно из далее установленных требований в разделе IV Техническая часть конкурсной документации, каждый перечисленный в жалобе товар является отдельным товаром, к нему устанавливаются отдельные требования.

Из Приложения № 1 к договору «Спецификация» также видно, что в спецификации должны быть перечислены несколько товаров (это видно из нумерации 1.1, 1.2 и т.д.).

Следовательно, для всех единиц товаров, входящих в состав поставляемой линии хромирования, в соответствии с правилами предоставления приоритета по Постановлению № 925 должны быть определены и указаны в конкурсной документации сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара.

Однако эти обязательные сведения отсутствуют, что видно из содержания пункта 22 раздела III Информационная карта конкурсной документации.

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 1) информационная открытость закупки части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

- 2. Заказчик незаконно ограничил участников закупки, которые не являются плательщиками НДС, в праве подать предложение о цене товара по начальной (максимальной) цене договора с учетом всех налогов и сборов.**

В пункте 6 Извещения о проведении конкурса конкурсной документации и в пункте 5, пункте 12 Раздела III Информационная карта конкурсной документации установлено, что в случае если участник закупки освобожден от обязанности налогоплательщика НДС, либо не является плательщиком НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную максимальную цену без НДС.

Считаем, что данный порядок оценки является дискриминационным в отношении участников закупки, которые платят НДС.

Обжалуемое положение документации заказчика нарушает принципы, установленные в пунктах 1) информационная открытость закупки и 2) части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Требования к составу документов, включаемых в состав заявки в качестве обязательных, обязывают предоставить участника закупки два разных документа с различным содержанием, оформленных по единственной форме, утвержденной одним приложением.

В пункте 13 Раздела III Информационная карта конкурсной документации установлено, что в состав заявки должны быть включены следующие документы, которые должны быть подготовлены в соответствии со следующими требованиями:

13.2. Техническое предложение Участника в табличной форме, приведенной в приложении № 3 к Информационной карте, и в строгом соответствии с техническими требованиями, указанными в разделе V настоящей документации.

13.3. Техническое описание в свободной форме, с учетом положений приложения № 3 к Информационной карте, которое должно подробно описывать состав, технические особенности и показатели предлагаемого товара с указанием завода-производителя предмета договора и страны производства.

Ознакомившись с приложением № 3 к информационной карте, мы установили, что в нем содержится форма технического предложения и нет никаких условий и правил для предоставления технического описания:

Форма технического предложения)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

№	Технические требования	Выполнимость требований да/нет или числовое значение (графа заполняется поставщиком товара с возможными примечаниями)
1.		
2.		
3.		
...		

Участник представляет задекларированные (перечисленные) объемы услуг, работ, перечень товаров, полностью соответствующие требованиям, указанным в разделе «Техническая часть» документации. Техническое предложение предоставляется в составе заявки Участника, и в случае несоответствия технического предложения Участника заданным требованиям заявка отклоняется.

В колонку «Требования» по форме технического предложения следует внести требования, указанные в нумерованных строках таблицы раздела «Техническая часть» документации.

Участником обязательно заполнение правой части формы – «Выполнимость требований». В данную графу вносятся значения «да» или «нет», либо конкретное числовое значение, а также возможные примечания Участника к своему техническому предложению. В примечаниях

рекомендуется указывать фактически достижимые параметры, если они существенно лучше требуемых, возможные ограничения на выполнимость заданного требования в определённых условиях, другие пояснения, детализирующие предложения Участника по обеспечению выполнения конкретного требования.

Как мы установили в процессе попытки подготовки заявки, Заказчик установил, что **техническое предложение** в соответствии с указаниями в Приложении № 3 к информационной карте должно быть сформировано в соответствии с разделом IV Техническая часть конкурсной документации. Однако нигде в конкурсной документации, включая текст Приложения № 3 к информационной карте конкурсной документации, не указано, чем должен руководствоваться участник закупки при подаче **технического описания**.

При этом сведения о возможности выполнения установленных Заказчиком требований (столбец 3 таблицы) однозначно не могут быть отнесены к **техническому описанию**, так как они являются неотъемлемой частью таблицы «**ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ**».

При этом просим обратить внимание на то, что непредоставление документов и сведений, указанных в документации, нарушение требований документации к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в закупке являются одним из оснований недопуска заявки участника закупки к участию в закупке.

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 1) информационная открытость закупки части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

4. Оценка заявки по нестоимостному критерию оценки «Опыт поставки производителя товара» производится в отношении совершенно иного предмета закупок

В приложении № 1 к Информационной карте Заказчиком в пункте «5. Расчет баллов по критерию «Опыт поставки производителя товара» установил следующее:

Под аналогичным товаром понимаются только «Линии для нанесения гальванического покрытия», поставленные производителем товара за период с 01 января 2018 года по 1 января 2020 года.

Однако предметом закупки является поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию **линии хромирования**.

Более того, исходя из текста оспариваемой конкурсной документации, получается, что если у участника закупки есть опыт выполнения работ по поставке и монтажу линии для гальванического хромирования или линии хромирования (как в предмете закупки), то опыт такого участника не будет учтен комиссией Заказчика на якобы «законных» основаниях, так как учитывается опыт **только** по поставке линии для нанесения гальванических покрытий.

Мы пока не задаемся вопросом, под кого конкретно была прописана такая оценка заявок, но скоро из протоколов мы это все увидим.

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 2) части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

5. Описание предмета закупок сделано намерено косноязычно и таким образом, что невозможно установить, к какому товару относятся требования

В части IV на странице 57 конкурсной документации установлено следующее требование:

119.	В каждой ванне должен быть установлен датчик температуры для поддержания процесса с точностью 1 °С	
120.	Транспортный робот	
121.	Представляет собой конструкцию консольного типа,	

	предназначенную для подъёма(опускания) штанги с подвеской и перемещающуюся по направляющим, расположенным вдоль линии хромирования	
122.	Транспортный робот перемещается по направляющим, расположенным вдоль линии на уровне верха ванн с противоположной стороны рабочей зоны оператора	
123.	Металлокаркас Материал: нержавеющая сталь	
124.	Грузоподъёмность – не менее 150 кг	

Вопрос:

Требование «Представляет собой конструкцию консольного типа, предназначенную для подъёма(опускания) штанги с подвеской и перемещающуюся по направляющим, расположенным вдоль линии хромирования» - относится к чему? К какому конкретно товару- к линии хромирования (предмет закупки) или к транспортному роботу? Из описания предмета закупки ответ получить невозможно.

Аналогичный вопрос по строке 123. Что означает «Металлокаркас Материал: нержавеющая сталь»?

Металлокаркас это отдельный товар в составе линии хромирования или свойство (показатель) отдельного товара в составе линии хромирования?

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 2) части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

6. Инструкция по заполнению заявки не позволяет предоставить правильное конкретное значение показателя в связи с тем, что в ней отсутствуют правила предоставления участником своих предложений в следующих случаях:

6.1. В части IV на странице 52 конкурсной документации установлено следующее требование:

35.	Токопроводы штанги сечением, мм	не менее 40 x 10
	материал	медь
	количество	2 штуки

У нас возник вопрос, что нужно предоставить при установлении требований «не менее 40 x 10».

В инструкции в приложении № 3 к информационной карте конкурсной документации установлено следующие правила:

«Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение

- Обозначения символов:

Символ	Обозначение
×	Знак, используемый для указания размеров. Пример: «3 × 5 мм» означает ширину 3 мм и длину 5 мм включительно

Если бы у нас было бы указано в конкурсной документации требование «токопроводы штанги сечением не менее 40 мм», то из инструкции бы следовало, что надо указать точное значение, число должно быть не менее 40, и слова «не менее» надо исключить.

Если бы у нас было бы указано в конкурсной документации требование «токопроводы штанги сечением 40x10 мм», то из инструкции бы следовало, что надо указать точное значение как указано в конкурсной документации, то есть 40x10 мм.

Однако никаких правил относительно требования «не менее 40x10» в инструкции нет. Мы не можем понять, должен ли участник закупки указать в заявке в данном случае «50x10» или

«40x20», либо иное значение показателя. В инструкции отсутствует прямая норма, которая регулировала бы правила представления значений в данном конкретном случае.

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 1) информационная открытость закупки части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

6.2. В части IV на странице 58 конкурсной документации установлено следующее требование:

154.	Корпус вентилятора, материал ПВХ Размеры не более Д x Г x В, мм: 440 x 680 x 960 Масса, кг: не более 60 Мощность, кВт: не менее 1,5 Производительность, м ³ /ч: не менее 3000 Размер окна выпускного фланца, мм: 315 x 225
------	--

У нас возник вопрос, что нужно предоставить при установлении требований «Размеры не более Д x Г x В, мм: 440 x 680 x 960».

В инструкции в приложении № 3 к информационной карте конкурсной документации установлено следующие правила:

«Не более» означает менее установленного значения и включает крайнее максимальное значение

- Обозначения символов:

Символ	Обозначение
×	Знак, используемый для указания размеров. Пример: «3 × 5 мм» означает ширину 3 мм и длину 5 мм включительно

В инструкции отсутствует указание, что нужно указать, если не более относится не к числам, а к условным обозначением размеров - Размеры не более Д x Г x В, мм. Также в инструкции отсутствуют указания, какие конкретно числовые значения должны быть указаны участником при установлении подобных требований.

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 1) информационная открытость закупки части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

6.2. В части IV на странице 64-65 конкурсной документации установлено следующее требование:

228.	Все шильдики на оборудовании должны быть на русском языке. На всех ваннах с фасадной стороны должна иметься табличка с указанием номера позиции (или номера ванны по порядку). На ящиках, в которых перевозится оборудование, весом 500 кг и более или высота которых превышает 1 м, должен быть обозначен центр тяжести знаком «+» и буквами «ЦТ», а также указаны способы строповки
------	--

В инструкции есть указание, что нужно писать в заявке при установлении требований «более» применительно к числу. Но нет никаких указаний, что нужно писать при установлении требований в виде «число (500) и более».

Должны ли мы указывать значение показателя измененным, более 500, например, писать «На ящиках, в которых перевозится оборудование, **весом 501 кг** или высота которых превышает 1 м...»?

Или мы должны писать в заявке значение показателя без изменений?

Обжалуемое положение конкурсной документации заказчика нарушает принципы, установленные в пункте 1) информационная открытость закупки части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

7. В приложении № 3 к информационной карте Заказчик установил следующие требования к срокам, указываемым участником закупки:

«Срок поставки товара: _ календарных дней,
Срок монтажа: _ календарных дней,
Срок гарантии на поставляемое оборудование: _ месяцев.
(минимальный срок – 24 месяца)»

а в части IV требования к гарантийному сроку звучат совершенно иначе:

«Требования к гарантийным обязательствам

238. | Гарантийный срок на оборудование должен быть не менее 12 месяцев со дня ввода оборудования в эксплуатацию»

Заказчиком не определена потребность в установлении требований к минимальному гарантийному сроку. Какой срок гарантии правильный - 12 месяцев или 24 месяца? Установленные противоречивые требования вводят участников закупки в заблуждение, не дают возможности корректно составить заявку.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 3, 4, 6 Закона № 223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», просим:


1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения Закона № 223-ФЗ.
2. Приостановить процедуру подписания договора по оспариваемой закупке до принятия федеральной антимонопольной службой решения по настоящей жалобе;
3. Выдать оператору электронной площадки предписание об устранении всех выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.
4. Направить в правоохранительные органы материалы для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.

Генеральный директор
ООО «НПО «Процесс»




/Турыгин Виталий Юрьевич/