

Исх.№ 12
от « 04 » марта 2021г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Чувашской
Республике - Чувашии**

Продублировано: ФАС России

Продублировано: ПАО

От кого: ООО

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок.**

1. Заказчик: Акционерное общество
Адрес:

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок,
действия (бездействие) которых обжалуются:** контактное лицо _____ – секретарь
закупочной комиссии, _____ – руководитель Группы закупок _____

2. Заявитель: ООО

Фаритович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru,

Электронная (торговая) площадка: Единая электронная торговая площадка – Интернет-сайт <http://msp.roseltorg.ru>

4. Номер извещения (запрос предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства): № 32109938747.

Наименование запроса предложений в электронной форме (предмет договора): Право заключения Договора оказания услуг физической охраны административных зданий (Управление, Новочебоксарское МРО, Цивильское МРО) для нужд АО «Чувашская энергосбытовая компания».

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 29.01.2021 г.

Дата опубликования протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений: 03.03.2021г.

По мнению Заявителя требования закупочной документации и действия закупочной комиссии нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ст. 3 Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

5. Доводы жалобы:

В соответствии с Протоколом №1 от 02.03.2021г. рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (*копия Протокол №1 от 02.03.2021г. прилагается*), заявка ООО _____ (Участник 5 – идентификационный номер _____ на участие в запросе предложений в электронной форме была отклонена и не принята к дальнейшему рассмотрению, ссылаясь на несоответствие пункта 7 Приложения 2 к письму о подаче оферты Технического предложения участника _____ пункту 7 Приложения №1 (Технические требования) документации о закупке в части наличия дежурной части в г.Чебоксары Чувашской Республики (*копии указанных Приложений прилагаются*).

Однако ООО _____ не согласно с решением Закупочной комиссии.

Заказчиком объявлена закупка среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора **на оказание услуг по физической охране административных зданий** (Управление расположенное в г.Чебоксары, Новочебоксарское МРО расположенное в г.Новочебоксарске, Цивильское МРО расположенное в г.Цивильске) для нужд АО «Чувашская энергосбытовая компания», путем выставления на этих трех объектах по одному стационарному посту физической охраны (по одному охраннику) (согласно Приложению №1 к Техническому требованию конкурсной документации.)

В соответствии с ч. 1 ст. 3 **Федерального закона** от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе, следующими **принципами**: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в пункте 7 Технических требований на оказание услуг по физической охране административных зданий (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 к конкурсной документации) предъявлены следующие требования к поставщикам:

«Исполнитель должен обладать необходимым опытом, ресурсными возможностями (материально-техническими, производственными, трудовыми), а именно:

наличие дежурной части в г. Чебоксары, Чувашской Республики и пульта централизованного наблюдения, не менее 2-х групп быстрого реагирования в количестве не менее 2-х человек в каждой и не менее 2-х единиц автомобильной техники) для возможности оперативного реагирования и решения внетатных ситуаций силами групп быстрого реагирования;

наличие прямой радиосвязи с УМВД г.Чебоксары Чувашской Республики для оперативного реагирования на внетатные ситуации и пресечение правонарушений;».

Предъявление таких завышенных требований в нарушение ст. 3 № 223-ФЗ, неправомерно. Считаем, что данные требования **преднамеренно предъявлены** Заказчиком с целью ограничения конкуренции среди участников (в том числе, и среди возможных потенциальных участников), с целью их недопущения, отклонения от участия в закупке на любом этапе и **в интересах конкретно отдельного участника (поставщика услуг).**

Так как:

1) оказание услуг с помощью кнопки тревожной сигнализации (КТС), пульта централизованного наблюдения и групп быстрого реагирования это услуги **по пультовой охране**, а закупка проводится на оказание услуг по физической охране стационарными постами на объектах. **То есть, данные требования, предъявляемые к поставщикам, противоречат самому предмету проводимой закупки.** В данном случае, если требуется пультовая охрана с использованием КТС, то должна быть проведена еще одна отдельная закупка на данные виды услуг.

2) Не правомерно требовать территориальной привязки, места нахождения дежурной части именно в г. Чебоксары Чувашской Республики. Такое требование Заказчика отсутствовало в предыдущие годы проведения аналогичных закупок и данное ограничительное требование добавлено Заказчиком только в 2021 году в текущей закупке. Это явный признак **дискриминации участников закупки** по территориальному признаку, и **необоснованного ограничения конкуренции** по отношению к участникам. Тем более, объекты охраны Заказчика находятся не только в г.Чебоксары Чувашской Республики, но и в г.Новочебоксарск, г.Цивильск Чувашской Республики, а требование выставлено о наличии дежурной части только в г.Чебоксары. Нахождение дежурной части на другой территории (например, в другом городе или регионе) не влияет на качество оказываемых услуг (это не показатель снижения качества услуг). Поэтому отклонение заявок участников, в том числе ООО _____, на основании несоответствия этому требованию является **необоснованной и недостаточной.**

Охранным организациям согласно действующему законодательству РФ выдается лицензия на осуществление частной охранной деятельности на всей территории Российской Федерации и место оказания услуг не ограничивается только территорией какого-то отдельного города или региона Российской Федерации.

3) Заказчик не предоставил (не разместил на электронной торговой площадке) ответ на обращение одного из участников к Организатору за разъяснениями предъявленных требований к поставщикам (*копия Требования о разъяснении конкурсной документации от 16.02.2021г. с торговой площадки на сайте <http://msp.roseltorg.ru> прилагается*), предусмотренных пунктом 7 Технических требований на оказание услуг по физической охране административных зданий (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 к конкурсной

документации), хотя возможность и обязанность предоставить ответ на электронной торговой площадке у Заказчику предусмотрена. Заказчик намеренно проигнорировал поданный запрос на разъяснение документации, не предоставив ответ, но в то же время, на этапе рассмотрения первых частей заявок Участников, ссылаясь на несоответствие вышеуказанным требованиям отклонил заявки 4 (четырёх) участников из 6 (шести) поданных.

Не получив ответ на требование о разъяснении конкурсной документации один из участников 18.02.2021 года повторно направил этот запрос Заказчику. Заказчик также данный запрос проигнорировал, более того он даже не разместил сами запросы на разъяснение на сайте www.zakupki.gov.ru. Данные запросы на разъяснение документации зафиксированы только на торговой площадке на сайте <http://msp.roseltorg.ru>.

Эти действия Заказчика свидетельствуют о его незаинтересованности в открытости (прозрачности) и справедливости проводимой закупочной процедуры, а, наоборот, о его заинтересованности в ограничении конкуренции в нарушение положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ст. 3 Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу того, что запрос на разъяснение положений пункта 7 Технических требований на оказание услуг по физической охране административных зданий (ПРИЛОЖЕНИЕ №1 к конкурсной документации) были поданы раньше другим участником, то ООО запрос по данным позициям не подавал.

На основании изложенного

просит:

1. Отменить Протокол №1 заседания Закупочной комиссии первого уровня АО от 02.03.2021г. и приостановить закупку № 32109938747 от 29.01.2021г.
2. Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранении нарушений.

Приложения:

1. Протокол №1 заседания Закупочной комиссии первого уровня от 02.03.2021г.
2. Копия Решения №1 единственного участника ООО от 18.04.2019г. (о назначении директора).
3. Приложение №1 (к конкурсной документации) Технические требования.
4. Приложение 2 к письму ООО » о подаче оферты от 17.02.2021г. №9. Техническое предложение.
5. Копия Требования по разъяснению конкурсной документации от 16.02.2021г. с электронной площадки: «Единая электронная торговая площадка» –Интернет-сайт <http://msp.roseltorg.ru>

Директор ООО