

ООО «Промжилстрой»

Академика Анохина ул., д. 38,
корп. 1, эт. 1, пом. 2, ком. 9М,
г. Москва, 119602

ЗАО «Санаторий «Ерино»

Поселок Ерино,
пос. Рязановское,
г. Москва, 142102

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-70/77-19 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 10 апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено _____ 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...) специалиста -эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,



- (...), специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ЗАО «Санаторий «Ерино» - (...), действующего на основании доверенности

в отсутствие представителя ООО «Промжилстрой», уведомленного определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-70/77-19 от 14.12.2018 № НП/13359/19,

рассмотрев дело № 1-10-70/77-19 по признакам нарушения ЗАО «Санаторий «Ерино» (адрес: 108822, г. Москва, пос. Рязановское, пос. Ерино) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Промжилстрой» (вх. от 30.08.2018 № 43653/18) по вопросу горячего водоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Москва, пос. Рязановское, пос. Ерино, дд. 5,6,7,8,9 (далее - Объекты).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-70/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) установила следующее.

ООО «Промжилстрой» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава ООО «Промжилстрой», утвержденного протоколом Общего собрания № 1 от 28.05.2014. Место нахождения юридического лица: Академика Анохина ул., д. 38, корп. 1, эт. 1, пом. 2, ком. 9М, г. Москва, 119602, 10.06.2014 внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1147746649456, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 7729774090/772901001.

ЗАО «Санаторий «Ерино» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава ЗАО «Санаторий «Ерино», утвержденного постановлением президиума ЦК Российского профессионального союза работников атомной энергетики и промышленности от 12.09.2013 № 10-3. Место нахождения юридического лица: 142102, г. Москва, пос. Рязановское,

пос. Ерино.

06.07.2012 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ЗАО «Санаторий «Ерино» основной государственный регистрационный номер 1025007509372, ИНН/КПП 5074017181/775101001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

ООО «Промжилстрой» осуществляет управление Объектами на основании протокола открытого конкурса по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: лот № 5 - г. Москва, пос. Рязановское, п. Ерино, д. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, п. Ерино, ул. Высокая, д. 1, 2.

ЗАО «Санаторий «Ерино» принадлежит на праве собственности котельная, а именно нежилое здание, расположенное по адресу: г. Москва, поселение Рязановское, пос. Ерино, Санаторий «Ерино» (далее по тексту - Котельная).

Между ЗАО «Санаторий «Ерино» и ООО «Промжилстрой» заключен договор теплоснабжения № ПУ 22/17 от 01.05.2017 (далее по тексту - Договор), в соответствии с которым ЗАО «Санаторий «Ерино» обязуется поставлять (отпускать) ООО «Промжилстрой» через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, а потребитель обязуется принять тепловую энергию на условиях, предусмотренных Договором, действующим законодательством, и оплатить тепловую энергию, потери теплоносителя и наполнение системы в порядке, сроки и на условиях, определенных Договором и требованиями, отраженными в приложениях к нему.

Приложением № 2 к Договору согласованы как величина теплотребления, так и объем горячего водоснабжения.

Тарифы на горячую воду, поставляемую ЗАО «Санаторий «Ерино», в том числе на Объекты, находящиеся в управлении ООО «Промжилстрой», установлены Постановлением РЭК Москвы от 18.12.2015 № 441-гв «Об установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую закрытым акционерным обществом «Санаторий «Ерино» потребителям с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, на 2016-2018 годы».

Исходя из части 2 статьи 539 Гражданского Кодекса Российской Федерации, возможность потребителя приобрести тепловую энергию обусловлена наличием у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации.

В соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, котельная - это комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных (пристроенных или надстроенных) помещениях с котлами, водонагревателями (в том числе установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно-вспомогательным оборудованием, предназначенным для выработки теплоты.

Посредством Котельной ЗАО «Санаторий «Ерино» осуществляет горячее водоснабжение Объектов, сети которых технологически присоединены к сетям Котельной. Указанные сети являются технологически связанными. В границах присоединенной сети отсутствует возможность покупки тепловой энергии у иного поставщика в целях горячего водоснабжения Объектов.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. Таким образом, границы товарного рынка определяются технической возможностью и экономической целесообразностью использования альтернативных схем горячего водоснабжения потребителя.

Котельная, принадлежащая на праве собственности ЗАО «Санаторий «Ерино», является единственным источником горячего водоснабжения Объекта, имеющего технологическое присоединение к Котельной, в границах присоединенной сети.

К сферам деятельности субъектов естественных монополий, согласно пункту 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях, отнесены, в том числе водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

ЗАО «Санаторий «Ерино», осуществляя деятельность по горячему водоснабжению, является субъектом естественной монополии по оказанию услуг по горячему водоснабжению.

Таким образом, ЗАО «Санаторий «Ерино» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в географических границах соответствующей присоединенной сети.

К тому же в соответствии со Схемой теплоснабжения города Москвы на период до 2030 года, утвержденной приказом Минэнерго России от 20.12.2016 № 1363, ЗАО «Санаторий «Ерино» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах присоединенных сетей (изолированная зона теплоснабжения).

В соответствии с частью 4 статьи 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Таким образом, ЗАО «Санаторий «Ерино» занимает доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах соответствующей присоединенной сети.

Согласно письменным пояснениям ЗАО «Санаторий «Ерино», представленным в адрес Московского УФАС России при рассмотрении дела № 1-10-70/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства, ЗАО «Санаторий «Ерино» не является субъектом естественной монополии на товарном рынке, который, в свою очередь, тоже не находится в состоянии естественной монополии, так как вблизи границ земельного участка с кадастровым номером 77:20:0020441:1187 (ул. Высокая, вл. 4) источниками тепловой энергии являются: котельная ЗАО «Санаторий «Ерино», и котельная поселка Ерино МУП «Подольская теплосеть», расположенная по адресу: г. Москва, НАО, пос. Рязановское, п. Ерино, ул. Высокая, д. 4, стр. 1.

Как уже было указано ранее и не оспаривалось ЗАО «Санаторий «Ерино» при рассмотрении дела № 1-10-70/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства, ЗАО «Санаторий «Ерино» осуществляет горячее водоснабжение Объектов, указанная деятельность в соответствии с Законом о естественных монополиях отнесена к сферам деятельности естественных монополий, следовательно, ЗАО «Санаторий «Ерино» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках, в том числе на основании одного или нескольких критериев, в том числе технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (сетей), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям)).

Смена поставщика горячей воды невозможна без значительных затрат и изменения инфраструктуры; подобная смена поставщика при наличии технической и технологической возможности получения ресурса от котельной не может являться экономически оправданной для управляющей организации.

На основании вышеизложенного довод ЗАО «Санаторий «Ерино» об отсутствии доминирующего положения в границах соответствующих присоединенных сетей и статуса естественной монополии подлежит отклонению.

Согласно заявлению ООО «Промжилстрой», направленному в адрес Московского УФАС России (вх. от 30.08.2018 № 43653/18), ЗАО «Санаторий «Ерино» прекратило подачу горячей воды на Объекты.

Исходя из положений Договора, заключенного между ЗАО «Санаторий «Ерино» и ООО «Промжилстрой» ресурсоснабжающая организация обязуется поставлять тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, а потребитель обязуется принять указанные ресурсы и оплатить их.

Согласно письменным пояснениям ЗАО «Санаторий «Ерино», представленным в адрес Московского УФАС России, ООО «Промжилстрой» нарушает сроки оплаты за поставленную тепловую энергию, горячую воду.

ЗАО «Санаторий «Ерино» было направлено в адрес ООО «Промжилстрой» претензия о возмещении задолженности от 19.06.2018 № 1-10/158 о необходимости ее погашения до 17.07.2018.

Позднее ЗАО «Санаторий «Ерино» 20.08.2018 в адрес ООО «Промжилстрой» было направлено уведомление № 1-10/224 об образовании на указанную дату задолженности управляющей организации перед ЗАО «Санаторий «Ерино», а также о приостановке исполнения условий по Договору начиная с 30.08.2018 и до момента погашения ООО «Промжилстрой» задолженности.

Также ЗАО «Санаторий «Ерино» 28.08.2018 в адрес ООО «Промжилстрой» было направлено уведомление № 1-10/239, содержащее информацию о приостановлении исполнения условий по Договору до момента оплаты задолженности.

Согласно сведениям из журнала выявления и учета нарушений в сфере городского хозяйства Дежурно-диспетчерской службы Администрации п. Рязановского отключение горячей воды на Объектах было осуществлено 28.08.2018.

Таким образом, ЗАО «Санаторий «Ерино» прекратило поставку горячей воды с 28.08.2018.

Исходя из письма Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы от 24.09.2018 № 01-01-09.13658/18, подача горячего водоснабжения в многоквартирные дома в поселке Ерино возобновлена 06.09.2018.

В силу требований части 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены и другими федеральными законами.

Согласно пункту 29 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124, в договоре ресурсоснабжения предусматривается порядок приостановления и ограничения подачи коммунального ресурса в аварийных ситуациях, в период проведения планово-профилактического ремонта централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и в случае наличия у исполнителя задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за поставленный коммунальный ресурс в размере, превышающем стоимость соответствующего коммунального ресурса за 1 расчетный период (расчетный месяц), а также ответственность сторон за нарушение этого порядка. Указанный порядок определяется в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере ресурсоснабжения с учетом требований, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила предоставления коммунальных услуг), и должен исключать возможность приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг потребителям, добросовестно исполняющим свои обязательства по оплате коммунальных услуг.

Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг предусмотрен разделом XI Правил предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 117 названных Правил неполная

оплата потребителем коммунальной услуги является основанием для введения исполнителем ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги.

Согласно пункту 119 Правил предоставления коммунальных услуг если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после письменного предупреждения (уведомления) потребителя-должника ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке:

а) исполнитель направляет потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 20 дней со дня доставки потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. Предупреждение (уведомление) доставляется потребителю путем вручения потребителю-должнику под расписку, или направления по почте заказным письмом (с уведомлением о вручении), или путем включения в платежный документ для внесения платы за коммунальные услуги текста соответствующего предупреждения (уведомления), или иным способом уведомления, подтверждающим факт и дату его получения потребителем, в том числе путем передачи потребителю предупреждения (уведомления) посредством сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на пользовательское оборудование потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства либо на официальной странице исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», передачи потребителю голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи;

б) при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении (уведомлении) коммунальной услуги.

В Московском УФАС России отсутствуют сведения о введении ЗАО «Санаторий «Ерино» частичного ограничения поставки горячей воды в соответствии с положениями подпункта «а» пункта 119 Правил

предоставления коммунальных услуг, согласно заявлению ООО «Промжилстрой», направленному в адрес Московского УФАС России (вх. от 30.08.2018 № 43653/18), ЗАО «Санаторий «Ерино» полностью прекратило поставку горячей воды на Объекты.

В письменных пояснениях, представленных ЗАО «Санаторий «Ерино» в адрес Московского УФАС России, содержится информация о направлении ресурсоснабжающей организации уведомлений (от 11.07.2018 № 1-10/174, от 06.08.2018 № 1-10-/200, от 27.08.2018 № 1-10/236, от 27.08.2018 № 1-10/237, 31.08.2018 № 1-10/240) о прекращении горячего водоснабжения в адрес Префектуры ТиНАО, Правительства Москвы, Прокуратуры Новомосковского административного округа.

Вместе с тем ЗАО «Санаторий «Ерино» в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг не уведомило ООО «Промжилстрой» за 20 дней о прекращении подачи горячей воды.

Согласно информации, представленной управляющей организацией, и подтверждённой письменными пояснениями ЗАО «Санаторий «Ерино», подача горячей воды на Объекты была прекращена 28.08.2018, а именно на девятый день после направления уведомления в адрес ООО «Промжилстрой». При этом в Московском УФАС России отсутствует информация о получении ООО «Промжилстрой» указанного уведомления.

ЗАО «Санаторий «Ерино» настаивает на том, что Общество предприняло все необходимые меры по уведомлению о прекращении подачи горячей воды, направив соответствующие уведомления в адрес вышеуказанных органов власти. Однако управляющая организация не была уведомлена в надлежащий срок о прекращении горячей воды, и следовательно, была ограничена в возможности избежать прекращения поставки ресурса путем погашения задолженности, что привело к прекращению оказания коммунальной услуги жителям многоквартирного дома.

К тому же Администрация поселения Рязановское в городе Москве письмом от 30.08.2018 № 1253/1-7 сообщило ЗАО «Санаторий «Ерино» о том, что приостановление ЗАО «Санаторий «Ерино» предоставления коммунальной услуги-поставки горячей воды в жилые дома недопустимо и нарушает законные права потребителей (жителей многоквартирных домов №№ 5,6,7,8 поселка Ерино).

Согласно представленной ООО «Промжилстрой» информации о задолженности жителей Объектов, поставщиком коммунальных услуг для которых является организация, среди них имеются как должники, так и добросовестно оплачивающие коммунальный ресурс потребители.

В адрес Управления был представлен Акт от 29 августа 2018

«Об отключении тепла на нужды ГВС многоквартирных домов №№ 5,6,7,8,9 в посёлке Ерино». Среди членов комиссии, составившей указанный акт, присутствовал представитель управляющей организации Е.А. Букреев, который сделал пометку на данном акте о том, что действия ЗАО «Санаторий «Ерино» нарушают права третьих лиц, а именно добросовестных плательщиков.

При этом в материалы дела № 1-10-70/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства представлено, в том числе, письмо гражданина относительно необоснованности действий ЗАО «Санаторий «Ерино» по прекращению предоставления коммунальных услуг, нарушающих права лиц, добросовестно оплачивающих такие услуги.

В соответствии с пунктом 121 Правил предоставления коммунальных услуг ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается.

Согласно письменным пояснениям ЗАО «Санаторий «Ерино», направленным в адрес Московского УФАС России, временное прекращение подачи горячей воды - вынужденная мера в связи с невыполнением ООО «Промжилстрой» своих обязательств по оплате поставленной горячей воды.

Таким образом, ЗАО «Санаторий «Ерино», располагая информацией о том, что управляющая организация ООО «Промжилстрой» приобретает горячую воду для оказания коммунальных услуг потребителям, в том числе добросовестным и своевременно оплачивающим коммунальные услуги, 28.08.2018 в одностороннем порядке прекратило подачу горячей воды на Объекты ООО «Промжилстрой» в целях обеспечения горячим водоснабжением жителей многоквартирных домов.

Согласно правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, отражённой в пункте 3 Обзора Верховного Суда по отдельным вопросам судебной практики о применении законодательства о защите прав потребителей при рассмотрении гражданских дел, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 01.02.2012, действия ресурсоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким абонентам, в том числе гражданам-потребителям, являются незаконными.

На основании вышеизложенного действия ЗАО «Санаторий «Ерино», направленные на прекращение поставки горячей воды свидетельствуют о злоупотреблении им своим доминирующим положением, а также приводят к ущемлению интересов ООО «Промжилстрой», ввиду невозможности последней оказывать коммунальные услуги гражданам-потребителям добросовестно их оплачивающих. ЗАО «Санаторий «Ерино», направив уведомление о приостановлении исполнения Договора менее, чем за 20 дней, не предоставило управляющей организации, необходимого в соответствии с пунктом 119 Правил предоставления коммунальных услуг срока на погашение задолженности.

На основании изложенного Комиссией по рассмотрению дела № 1-10-70/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства был сделан вывод о нарушении ЗАО «Санаторий «Ерино» порядка приостановления и ограничения горячей воды, подаваемой на Объекты ООО «Промжилстрой».

ЗАО «Санаторий «Ерино» было направлено в адрес Московского УФАС России ходатайство о привлечении Российского профессионального союза работников атомной энергетики и промышленности (вх. от 08.02.2019 № 6941/19, от 26.02.2019 № 10674/19) к участию в деле № 1-10-70/77-19 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованного лица, мотивировав его тем, что Российский профессиональный союз работников атомной энергетики и промышленности обладает сведениями, необходимыми для рассмотрения настоящего дела в части ограничения горячего водоснабжения Объектов.

Вместе с тем, как следует из озвученных на заседании Комиссии пояснений представителей ЗАО «Санаторий «Ерино», а также с учетом имеющихся в деле доказательств, сведения, которыми обладает Российский профессиональный союз работников атомной энергетики и промышленности, фактически повторяют известные обстоятельства дела, которые лицами, участвующими в деле не оспариваются.

На основании вышеизложенного ходатайство ЗАО «Санаторий «Ерино» оставлено Комиссией без удовлетворения.

По вопросу определения ЗАО «Санаторий «Ерино» рассматриваемого спора в антимонопольном органе как гражданско-правового сообщаем следующее.

Согласно статье 1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных

законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет действий (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы указанное лицо на соответствующем товарном рынке занимало доминирующее положение, совершило действия, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Как было указано ранее, исходя из части 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции, установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

ООО «Промжилстрой» является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ЗАО «Санаторий «Ерино» занимает доминирующее положение на рынке горячего водоснабжения.

Антимонопольный контроль хозяйственной деятельности делегирован антимонопольным органам. Такой контроль предполагает оценку антимонопольным органом действий субъекта на предмет их соответствия специальным требованиям и нормам, носящим публично-правовой характер, в частности Закона о защите конкуренции, законодательства о естественных монополиях.

В пользу такого подхода (в том числе о первичности контроля именно со стороны антимонопольного органа в отношении субъектов, занимающих доминирующее положение, в действиях которых усматривается нарушение антимонопольного законодательства) свидетельствует толкование, содержащееся в пункте 20 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 (далее - Пленум № 30).

Учитывая высокую концентрацию в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов, в том числе принимая во внимание статус и положение сторон в правоотношениях, их государственное регулирование, рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства с применением соответствующих мер государственно-правового принуждения к нарушителю не является разрешением гражданско-правового спора.

Статьей 11 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено два способа защиты нарушенных (оспариваемых) прав – судебная защита и защита в административном порядке (юрисдикционная форма защиты гражданских прав).

Согласно пункту 14 постановления Пленума № 30 антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Поскольку выбор конкретного способа защиты в рамках юрисдикционной формы защиты в силу осуществления прав в своем интересе (часть 2 статьи 1, часть 1 статьи 9 Гражданского Кодекса Российской Федерации), а также с учетом статьи 12 Гражданского Кодекса Российской Федерации, принадлежит абоненту, последний вправе избрать любую законную форму защиты своих прав, то есть обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти.

Таким образом, антимонопольный орган в пределах своей компетенции по заявлению ООО «Промжилстрой» рассмотрел действия ЗАО «Санаторий «Ерино» по приостановлению и ограничению горячего водоснабжения на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении ЗАО «Санаторий «Ерино» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг горячего водоснабжения в географических границах соответствующей присоединенной сети, путем нарушения порядка введения приостановления и ограничения горячего водоснабжения Объектов, находящихся в управлении ООО «Промжилстрой»,

что привело к ущемлению интересов ООО «Промжилстрой».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.

2. Установить в действиях ЗАО «Санаторий «Ерино» (адрес: 142102, г. Москва, пос. Рязановское, пос. Ерино) факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг горячего водоснабжения в географических границах соответствующей присоединенной сети, путем нарушения порядка введения приостановления и ограничения горячего водоснабжения Объектов, находящихся в управлении ООО «Промжилстрой», что привело к ущемлению интересов ООО «Промжилстрой».

3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ЗАО «Санаторий «Ерино» не выдавать.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

(…)

(…)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.