



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Красноурьинская городская больница»
(ГАУЗ СО «Красноурьинская городская
больница»)

624440, Свердловская область,
г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20

ООО «Сити Билдинг»
620078, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Гагарина, д. 28, к. 212

АО "ЕЭТП"
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/4-353/2019

г. Екатеринбург

06.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: в присутствии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» –
– заявителя в лице ООО «Сити Билдинг» –

рассмотрев жалобу ООО «Сити Билдинг» (620078, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Гагарина, д. 28, к. 212) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» (624440, Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Капитальный ремонт: - помещений в здании детской больницы ГАУЗ СО "КГБ" (нежилое помещение, назначение нежилое. Кадастровый (условный) номер №66:50:0512009:1315), по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Парковая, 11. Ремонт помещений №№174-187, 280-296 по плану БТИ, первый пост инфекционного отделения; - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение операционного блока травматологического отделения (помещения №№ 63-68, 70, 78-81 по плану БТИ) - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение эндоскопического отделения (помещения №1-18 по плану БТИ)» (извещение № 31907760293) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сити Билдинг» (вх. № 01-9679 от 22.04.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Капитальный ремонт: - помещений в здании детской больницы ГАУЗ СО "КГБ" (нежилое помещение, назначение нежилое. Кадастровый (условный) номер №66:50:0512009:1315), по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Парковая, 11. Ремонт помещений №№174-187, 280-296 по плану БТИ, первый пост инфекционного отделения; - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение операционного блока травматологического отделения (помещения №№ 63-68, 70, 78-81 по плану БТИ) - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение эндоскопического отделения (помещения №1-18 по плану БТИ)» (извещение № 31907760293), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что:

- заказчиком осуществляется закупке в форме конкурса в электронной форме не предусмотренного Положением о закупках;
- заказчиком неправомерно установлены требования к форме заявки;
- заказчиком установлен неправомерный размер обеспечения заявки;
- заказчиком не установлено требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» (протокол заседания наблюдательного совета от «26» ноября 2018 г. № 14) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 10.01.2019.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке включаются в том числе требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения.

Согласно п. 10.3. Положения о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

- путем проведения торгов в форме запроса котировок в бумажном виде, при начальной (максимальной) цене закупки (договора) до 1 млн.рублей (включительно), за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Комиссией установлено, что в п. 10.3. Положении о закупках заказчика предусмотрена такая форма закупки как конкурс в электронной форме.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями

документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 10, 11, 16 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Так указано, что заявка на участие в закупке подается по форме, прилагаемой к настоящей документации, и заполняется в обязательном порядке по всем указанным в ней пунктам, с приложением документов, предусмотренных настоящей документацией. Заявка на участие подается в электронной форме подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью на электронную площадку.

Представители заказчика указали, что заявка подается оператору электронной площадки. При этом функционал электронной торговой площадки позволяет подать заявки в двух частях.

Комиссией установлено, что из п. 10, 11, 16 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации не представляется возможным определить какую информацию и документы необходимо предоставить участнику закупки в первой части заявки на участие в электронном конкурсе.

Действия заказчика, не установившего надлежащие требования к форме заявки, нарушает ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить: особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу п. 23 раздела II «Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», утвержденного Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Постановление № 1352) если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, размер такого обеспечения не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

В п. 18 Части II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации установлен размер обеспечения заявки на участие в конкурсе: 5 % начальной (максимальной) цены договора.

Комиссией установлено, что размер обеспечения заявки, установленный заказчиком в п. 18 Части II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации, не соответствует требованиям п. 23 Постановления № 1352, п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках.

Действия заказчика, не установившего надлежащее требование к обеспечению заявки на участие в конкурсе в электронной форме, нарушает п. 23 Постановления № 1352, п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В Части V. «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» закупочной документации указано, что конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок по двум критериям оценки в следующем порядке:

№ п/п	Наименование критерия	Лучшее предложение по критерию	Максимальное значение по критерию в баллах	Значимость критерия, в процентах
1	«Цена договора» <i>Коэффициент значимости критерия оценки – 0,6.</i>	Минимальное значение	100	60%
2	«Квалификация участников закупки». <i>Коэффициент значимости критерия оценки – 0,4.</i> Показатель критерия: опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема <i>Коэффициент значимости показателя критерия оценки – 0,5.</i> Показатель критерия: обеспечение участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании <i>Коэффициент значимости показателя критерия оценки – 0,5.</i>	Максимальное значение	100	40%

В результате оценки каждой заявке присваивается рейтинг, который представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух знаков после запятой.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на сто.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Комиссией установлено, что установленные в Части V. «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» закупочной документации критерии оценки и порядок их применения не предусмотрен в Положении о закупках.

Действия заказчика, установившего критерии оценки и порядок их применения не предусмотренные Положением о закупках, нарушает ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, что одержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 3 Части II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а именно: Предмет договора: «Капитальный ремонт:

- помещений в здании детской больницы ГАУЗ СО "КГБ"(нежилое помещение, назначение нежилое. Кадастровый (условный) номер №66:50:0512009:1315), по адресу: Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Парковая, 11. Ремонт помещений №№174-187, 280-296 по плану БТИ, первый пост инфекционного отделения;

- в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Краснотурьинская городская больница"(Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область. Краснотурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение операционного блока травматологического отделения (помещения №№ 63-68, 70, 78-81 по плану БТИ)

- в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Краснотурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение эндоскопического отделения (помещения №1-18 по плану БТИ)».

В п. 12 Части II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг:

- участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), соответствующий требованиям действующего законодательства и имеющей компенсационный фонд возмещения вреда, компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, за исключением случаев,

перечисленных в ч.2.1 и 2.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ.

Уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть не ниже предложения участника закупки о цене договора.

Участник закупки должен иметь право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). При этом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены договора, заключаемого по результатам настоящего аукциона) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

Относительно довода заявителя Комиссией установлено следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 52 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно части 3 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц.

При этом в соответствии с частью 3.1. статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Комиссией установлено, что объектом закупки является капитальный ремонт, в связи с чем на основании п. 9 ч. 4 ст. 10 Закона о закупках условием допуска к участию в данном конкурсе в электронной форме, является наличие у участника закупки исключительно свидетельство о допуске к работам, выдаваемого саморегулируемой организацией.

При этом в работы по капитальному ремонту включены работы, которые подлежат выполнению лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности в соответствии со п. 15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». К ним относятся: осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Принимая во внимание, что работы требующие наличия лицензии не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ по капитальному. В связи с чем, заказчиком правомерно не установлено требование к участникам закупки о наличии

лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений у частного заказчика.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сити Билдинг» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» выявлено нарушение п. 2 ч. 8 ст. 3, ч. 2 ст. 2, ч. 19 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 31907760293), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж _____ 2019г. в ____:____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ 066/07/4-353/2019

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

06.05.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:
на основании решения № 066/07/4-353/2019 от 06.05.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» в срок **до 25.05.2019 года** аннулировать закупку № 31907760293 путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и отзыва извещения способом, которым оно было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>).

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» в срок **до 30.05.2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.