

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-570/2020**

25 июня 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 25.06.2020г.*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председательствующего Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

....главного специалиста-эксперта,

Завьяловой К. В., главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛУК» на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку катетера аспирационного для тромбэктомии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 0128200000120003400) в присутствии представителей заказчика- государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" .... (доверенность от 26.09.2019г. № 62), .... (доверенность от 25.03.2020г. №12), .... (доверенность от 22.06.2020г. №60), представителя заявителя ООО «ЛУК» -.... (доверенность от 22.06.2020г. б/н).

Уполномоченный орган (департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области), надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя уполномоченного органа.

23.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 25.06.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-570/2020 Комиссия

## УСТАНОВИЛА:

17 июня 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛУК» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона поставку катетера аспирационного для тромбэктомии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 0128200000120003400).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

1. В п.28.2, п.43, п.45 Информационной карты и п.5.4, разделе 7 и 9 проекта Контракта, заказчиком установлены требования о предоставлении гарантии и обеспечения гарантийных обязательств.

Заявитель считает, что данное требование необоснованно, так как в части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе, речь идет о закупках машин и оборудования, которое требует установки, наладки, монтажа и т.д. Предметом закупки указанного аукциона является одноразовый, стерильный, расходный материал, при поставке которого невозможно произвести «монтаж», «установку», «обучение лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара»

2. На основании анализа Технического задания, заявитель делает вывод, что под совокупность указанных характеристик, подходит продукция только одного производителя - Катетер для аспирации тромбов iVascular CAPTURER (ЛАЙФ В АСКЬЮ Л АР ДИВАЙСИЗ БАЙОТЕК-Испания).

В дополнении к заявленной жалобе представитель заявителя указал, что указанная продукция не соответствует требованиям технического задания как по срезу, так и по длине самого катетера (GOODMAN, Япония).

В пояснениях, в обоснование правомерности действий ГБУЗ ВО " Областная клиническая больница" представители заказчика пояснили следующее.

1. В соответствии частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, а также требования к гарантийному сроку и объему предоставления гарантий их качества устанавливаются заказчиком при необходимости.

Для соблюдения указанных требований Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке и проекте договора установлено:

- требование о предоставлении гарантии качества накупаемый товар, а именно: срок предоставления гарантий качества товара в течение остаточного срока годности поставляемого товара. Объем предоставления гарантии качества поставленного товара 100 %;
- требование о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств, а именно: размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 1101 рублей 67 копеек.

2. Учитывая, что объект закупки оказывает непосредственное влияние на здоровье и жизнь человека, при установлении конкретных требований к предмету закупки главным является достижение при лечении пациентов наилучшего терапевтического эффекта и максимальное исключение любых нежелательных реакций.

В то же время положения статьи 8 Закона о контрактной системе указывают, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Ввиду указанного, для исключения необоснованного ограничения конкуренции среди потенциальных поставщиков, закупка медицинского изделия проводится одним лотом.

Описание объекта закупки составлено таким образом, что ему соответствует продукция двух производителей: GOODMAN (Япония) и iVascular (Испания).

Дополнительно заказчик сообщил, что компания GOODMAN (Япония) сотрудничает с несколькими организациями - дистрибьюторами, которые вправе поставлять продукцию компании на территории Российской Федерации без ограничений. Этот факт подтверждает создание заказчиком равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупки.

В дополнении к отзыву заказчик пояснил, что при описании объекта закупки заказчиком использовались в том числе следующие характеристики:

- длина катетера;

- наличие торцевого отверстия аспирационного канала со скошенным срезом.

Характеристика «длина катетера» указана заказчиком во исполнение требования пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг (далее - Каталог ТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145, поскольку входит в описание позиции Каталога ТРУ. При этом, не уточняется какая указана длина: общая или рабочая. Катетер аспирационный производства GOODMAN (Япония) имеет рабочую длину 136см (согласно информации, указанной на упаковке). А общая длина 140.

Характеристика «наличие торцевого отверстия аспирационного канала со скошенным срезом» указана заказчиком ввиду наличия потребности в приобретении продукции, которая обеспечивает аспирацию тромботических масс без необходимости прохождения катетера через тромб и, таким образом, снижает риск дистальной эмболизации.

Торцевое отверстие - это концевое поперечное сечение катетера, которое имеет у всех видов катетеров, при этом главное условие - это наличие скошенного среза. На рисунке из каталога GOODMAN (Япония) видно, что катетер аспирационный имеет такой срез.

Кроме того, заказчик обратил внимание, что на участие в аукционе была подана одна заявка с предложением к поставке катетера аспирационного внутрисосудистого Rebirth Pro 2, в исполнении ТМ6-111F (страна происхождения товара: Япония), что подтверждает наличие еще одного производителя, продукция которого соответствуют требованиям Заказчика.

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве на жалобу указал, что нарушений со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.06.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003400 и документация об электронном аукционе на поставку катетера аспирационного для тромбэктомии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница".

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 101 666.50 рублей.

Частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком **при необходимости**. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или)

поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик не вправе установить в документации о закупке обязательное требование об указании в составе заявок на участие в закупке показателей и (или) значений гарантийного срока товара, работы, услуги и (или) объема предоставления гарантий их качества (в том числе срока годности, остаточного срока годности товара), гарантийного обслуживания товара.

Частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включаются обязательные условия, в том числе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Установлено, что согласно пункту 43 Информационной карты аукционной документации - срок предоставления гарантии качества – в течение остаточного срока годности поставляемого товара. Объем гарантии качества 100%.

Согласно п. 28.2 Информационной карты аукционной документации и пункта 9.17 Проекта контракта установлено, что Поставщик предоставляет обеспечение гарантийных обязательств, указанных в пунктах 7.3-7.3 Контракта в размере 0,1% от начальной (максимальной) цены Контракта в сумме 1101,67. Обеспечение предоставляется до заключения настоящего Контракта.

Это условие заказчик не требует предоставлять в составе заявок на участие в электронном аукционе, тем самым не нарушая части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, участник закупки, подавая заявку, соглашается на указанные условия и обязан гарантировать качество товара в течение его остаточного срока годности.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить требование к гарантийному сроку товара, работы услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

Комиссией Владимирского УФАС России нарушений в действиях заказчика при проведении электронного аукциона, не установлено.

2.В соответствие с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой

ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0128200000120002256) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчик вправе включать в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках. В данном случае в аукционной документации не был указан конкретный производитель подлежащей к поставке продукции. Помимо этого, указанным в техническом задании аукционной документации требованиям соответствует два производителя: GOODMAN (Япония) и iVascular (Испания).

Таким образом, всей совокупностью заявленных характеристик обладают как минимум 2 катетера аспирационного для тромбэктомии. Следовательно, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛУК» на положение документации при проведении электронного аукциона на поставку катетера аспирационного для тромбэктомии для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областная клиническая больница" (№ закупки 0128200000120003400) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*