



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России
Б.Н. Ельцина»
620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19

ООО «КРОКЕРТ»
127221, г. Москва, ул. а/я, № 10

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2316/2020

г. Екатеринбург

08.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «КРОКЕРТ» (127221, г. Москва, ул. а/я, № 10) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерной техники для рабочих мест преподавателей (извещение № 32009151508) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КРОКЕРТ» (вх. № 01-14786 от 28.05.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку компьютерной техники для рабочих мест преподавателей (извещение № 32009151508), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «КРОКЕРТ» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок произведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о

закупках), утвержденный Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 12 от 28.12.2018 г.

15.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009151508 на поставку компьютерной техники для рабочих мест преподавателей.

Начальная (максимальная) цена договора составила 443 478,00 руб.

27.05.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок №32009151508-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с регистрационным номером 4738 участника закупки ООО «КРОКЕТ» отклонена по следующему основанию:

«-в поз. 1 заявки не указаны марки и модели комплектующих системного блока, клавиатуры, мыши, монитора (примечание* к форме №1 Извещения, п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме);

-в поз. 1 заявки не указана марка и модель веб-камеры (примечание* к форме №1 Извещения, п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме);

-в поз. 3 заявки не указана марка и модель ноутбука (примечание* к форме №1 Извещения п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме);

- в позициях 1 и 3 заявки не конкретизирована модель процессора (примечание* к форме №1 Извещения. п. 15.3, п. 18.8 подпункт 2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 6.2 раздела 6 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок;

21) иные сведения, определенные Положением.

В силу пп. 5 (5) п. 6.3 раздела 6 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

5) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок.

В п. 15 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе, установлено следующее:

«3. Требования к описанию сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товаров, работ, услуг:

1) При описании условий и предложений Участники должны использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Сведения, которые содержатся в Заявке, не должны допускать двусмысленных толкований. Должны быть указаны конкретные: модели, марки, наименования товаров и их комплектующих, размеры, материалы, иные сведения, позволяющие идентифицировать предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником должны быть указаны перечень и

характеристики выполняемых работ, с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями.».

Таким образом, участники закупки обязаны в составе заявки указывать марку и модель товара, предлагаемого к поставке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «КРОКЕРТ» в составе заявки предоставляет характеристики, в том числе, следующих товаров:

- по поз. 1 «Компьютер в комплектации «инженер десктоп» - процессор, проводная клавиатура, проводная лазерная мышь, монитор для компьютера,
- по поз. 2 «Веб-камера»,
- по поз. 3 «Ноутбук в комплектации «Инженер» Ноутбук с большим экраном высокой производительности» - процессор.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «КРОКЕРТ» не предоставил сведения о марках и моделях товаров, указанных по поз. 1, а именно проводная клавиатура, проводная лазерная мышь, монитор для компьютера, по поз. 2, а именно веб-камера, по поз. 3, а именно ноутбук, а также не предоставил сведения о моделях процессоров, указанных по поз. 1 и поз. 3, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 5 п. 6.4 раздела 6 Положения о закупках заявка участника запроса котировок отклоняется Единой комиссией в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 5 части 6.3 раздела 6 Положения и/или извещением о проведении запроса котировок, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, наличия в указанных документах недостоверной информации, в том числе об Участнике запроса котировок на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок;

2) несоответствия Участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с частью 1.11 раздела 1 Положения.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «КРОКЕРТ» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку заявка участника закупки не соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КРОКЕРТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет

имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г.К. Смирнова

Члены Комиссии

М.Р. Сидорова

А.С. Капустьян

